



**EVENTO DE ALTO NIVEL DE LA PLATAFORMA DE ESPECIALIZACIÓN
INTELIGENTE EN ENERGÍA DE LA COMISION EUROPEA
Bruselas, 25 de enero de 2018**

DISCURSO DE APERTURA. Especialización Regional en energía, retos y oportunidades. El caso de Euskadi.

Arantxa Tapia. Consejera de Desarrollo Económico e Infraestructuras del País Vasco

Cuando el profesor Kevin Morgan vino a Euskadi para hacer una evaluación experta para la definición de la RIS3 de Euskadi en nombre de la DG REGIO, nos aconsejó con dos elementos clave de una receta exitosa de RIS3: **mayor coordinación y mayor conexión externa.**

Hoy, unos 6 años más tarde, tengo el honor de representar a nuestra región en este evento de alto nivel de la Plataforma de Especialización Inteligente en Energía como junto a nuestro amigo Kevin. Me gustaría creer que esta amable invitación de la Comisión es una señal de que nos hemos conectado más externamente. También me parece una señal de que también nos hemos coordinado más internamente.

Me gustaría aprovechar esta oportunidad para compartir con ustedes algunas ideas sobre la implementación de estrategias de especialización inteligente, desarrollo tecnológico e industrial en energía y la colaboración interregional, ideas desde el punto de vista de una región innovadora que está trabajando duramente en su transformación industrial para convertirse en un líder innovador.

La Plataforma de Especialización Inteligente en Energía fue lanzada en mayo de 2015 con el objetivo de apoyar en la implementación de Estrategias de Especialización Inteligente en aquellas regiones que eligieron prioridades relacionadas con la energía, y para ayudarles a usar los fondos de la Política de Cohesión de manera más efectiva. En ese momento Euskadi ya había elegido la Energía como uno de los tres principales ámbitos prioritarios de su estrategia de especialización inteligente, que dan forma a un enfoque complementario, formado por distintas áreas de especialización considerando su historia, fortalezas relativas y nivel de madurez, centrado en el presente y pensando en el futuro

La elección de la Energía como una de las tres prioridades principales en la Estrategia Vasca de Especialización Inteligente se basó en el papel clave que el sector desempeña en la economía vasca, la fortaleza del sector y sus empresas líderes mundiales, su presencia internacional en mercados globales y su capacidad de absorción de la innovación.

De hecho, la industria energética vasca está compuesta por unas 350 empresas con un perfil de alta especialización energética. La facturación total asciende a más de 47 billones de euros, con casi 15 billones de euros de origen local, proporcionando más de 21,000 empleos locales. La industria está respaldada por una sólida infraestructura tecnológica compuesta por centros tecnológicos, universidades y unidades de investigación y desarrollo de empresas, con una presencia consolidada en diferentes campos de energía. **Las empresas energéticas vascas gastan 400 millones de euros al año en I+D, de los cuales el 55% se gasta en la región. Esto se compara favorablemente con el 32% de su facturación que proviene de Euskadi y refleja el hecho de que se están concentrando las actividades de mayor valor agregado en la región**

(ENERGIBASQUE)

Para enfatizar la ventaja competitiva de la prioridad Energética, se ha establecido una estrategia específica sobre desarrollo tecnológico e industrial, llamada Energibasque, con la ambiciosa **con la ambiciosa visión de convertir Euskadi en un polo de conocimiento internacional y una referencia para el desarrollo industrial en la industria energética.**

La especialización inteligente implica identificar las características y los activos exclusivos de cada región y poner en marcha mecanismos para mejorarlos, pero también reunir a los participantes en torno a una **visión compartida que puede hacer que RIS3 sea una estrategia territorial en lugar de simplemente una estrategia gubernamental.**

Para construir esta visión compartida y poner en práctica la estrategia, el Gobierno Vasco está generando liderazgo distribuido por medio de **la creación de espacios de colaboración público-privada, los llamados Grupos de Pilotaje** para cada prioridad RIS3, que son responsables del despliegue de la estrategia, y ha delegado en el Clúster Vasco de la Energía el papel de liderazgo del Grupo de Pilotaje de Energía.

El **Clúster de Energía del País Vasco**, fundado en 1997 como una asociación sin ánimo de lucro, es un clúster impulsado por la industria. Integra actualmente 185 miembros, incluidas las principales compañías internacionales y PYMES altamente competitivas que representan en global el 80% de la facturación de todas las actividades empresariales energéticas en Euskadi, empleando a 49.000 personas en todo el mundo (15.000 en Euskadi) y que representan el 20% de las exportaciones totales Euskadi. Integra las principales empresas en las cadenas de valor del sector energético ubicadas en Euskadi, incluidos los operadores de energía, los fabricantes de componentes y equipos, las empresas de ingeniería, las entidades de investigación y los organismos de la administración pública con responsabilidades en el área de la energía. La misión del Clúster de Energía del País Vasco es mejorar la competitividad global de las empresas del sector energético vasco, facilitando la colaboración empresarial a lo largo de las cadenas de valor y la búsqueda de alianzas público-privadas. Para alcanzar estos objetivos, el Clúster de Energía del País Vasco ofrece su propuesta de valor centrada en cuatro ámbitos principales: proyectos de I+D, promoción internacional, innovación y formación.

El plan estratégico del Clúster está totalmente alineado con la política de clústers vasca que trata de dar respuesta al desafío específico de la mejora industrial a través de la cooperación: el marco perfecto para llevar a la práctica la Estrategia Vasca de Especialización en Energía, Energibasque.

El Clúster de Energía del País Vasco tiene una sólida actividad en la organización y coordinación de Grupos de Trabajo entre sus miembros y grupos de interés externos en cada uno de los campos identificados como prioritarios por las empresas energéticas. Durante 2016, estos grupos de trabajo reunieron a 234 participantes de 136 organizaciones en torno a un objetivo común: la definición en detalle de los desafíos tecnológicos, las actividades de dinamización y las iniciativas estratégicas de alto impacto y colaboración, que constituyen la base del despliegue de la estrategia Energibasque. Las compañías de energía más 47 organizaciones de otras asociaciones clúster, centros de investigación, universidades, organismos públicos han definido estos desafíos e iniciativas para **siete cadenas de valor energético: Transmisión y Distribución de Electricidad, Energía Eólica, Energía Solar Concentrada, Energía Marina, Vehículo Eléctrico, Eficiencia Energética, Oil&Gas, y dos áreas tecnológicas habilitantes: Almacenamiento de Energía y Electrónica de Potencia.**

El análisis de los resultados obtenidos en estas 7 áreas más 2 ha permitido identificar sinergias entre las diferentes áreas, mostrando la posibilidad de alinear esfuerzos y combinar soluciones tecnológicas de varios sectores que pueden orientarse hacia nuevos mercados emergentes. Como consecuencia de este análisis, el Grupo de Pilotaje de Energía RIS3 ha identificado 3 nuevas cadenas de valor que incorporan las principales capacidades de nuestra región, supone nuevas oportunidades de mercado y desafíos tecnológicos comunes propuestos, siguiendo los conceptos de especialización inteligente de priorización, alineación, tecnología intersectorial, cruzada y eficacia de las inversiones.

Energía Offshore, Smart Grids y Fabricación Eficiente en Recursos, las 3 nuevas cadenas de valor, comprenden retos comunes y soluciones tecnológicas de algunas de nuestras cadenas de valor consolidadas en negocios costosos, arriesgados y basados en el conocimiento que generalmente están más allá del nivel de inversión y experiencia que una sola empresa, menos aún una PYME o incluso una región, puede pagar. Por lo tanto, nuestro objetivo es convertir este nuevo enfoque en cadenas de valor globales reales, con el objetivo de abrir oportunidades y recursos complementarios para nuestras empresas, no solo a nivel regional, sino también a nivel mundial.

En el caso de **Energía Offshore**, comenzamos la compleja tarea de construir una nueva cadena de valor global en el marco de la acción piloto de **la Iniciativa de Vanguardia Manufactura Avanzada en aplicaciones relacionadas con la Energía en Entornos Hostiles**, acción piloto que ahora constituye la base del partenariado de **Energías Renovables Marinas** en la Plataforma de Especialización Inteligente en Energía. 13 regiones, coordinadas por Escocia y Euskadi, elaboraron un estudio que proporcionó una base inicial para entender las fortalezas y capacidades mutuas. El estudio facilitó una base de datos de empresas y organizaciones de todas las regiones piloto – que ha crecido a más de 300 entradas. Es importante destacar que el estudio identificó un grupo central de "empresas tractoras", incluidos grandes fabricantes de equipos originales (OEM) de turbinas eólicas, así como PYMEs, de todas las regiones piloto, que tienen capacidades y ambiciones clave para influir significativamente en la dirección del piloto y el desarrollo futuro de una nueva cadena de valor. Este estudio de alcance también destacó que **las pymes enfrentan desafíos críticos para aprovechar estas oportunidades**, que se pueden resumir de la siguiente manera:

- Existen **pocas relaciones establecidas y sistemáticas** entre empresas y organizaciones en todas las regiones, en todos los sectores y en todas las áreas de mercado analizadas.

- **El acceso a una oferta amplia y competitiva de infraestructuras de prueba y demostración** disponible en Europa es complejo y difícil, debido a la información limitada, la falta de alineación entre las necesidades industriales y los servicios ofrecidos y los altos precios.
- **El acceso a personas clave en grandes clientes** (propietarios de instalaciones, empresas de ingeniería y contratistas, desarrolladores, fabricantes de equipos originales) para comprender plenamente sus necesidades y desafíos centrales es difícil y limitado en cuanto a tiempo y temas, y su relación con las PYME generalmente está restringida a precios y negociaciones de contrato.
- El proceso de **búsqueda de socios bien adaptados fuera de sus regiones de origen** y la discusión de acuerdos de colaboración es un desafío para la mayoría de las empresas, y pocas PYMES pueden invertir tiempo y dinero en estos procesos sin asistencia.
- **Carencia de información** actúa como una barrera para fomentar todo tipo de oportunidades de asociación
- Faltan **espacios de innovación abierta** en una perspectiva **interregional e intersectorial**.

El **partenariado de energías renovables marinas** en la Plataforma de Especialización Inteligente en energía amplía ahora el alcance para conectar más los ecosistemas regionales y **abre un espacio de colaboración** entre los interesados de la energía offshore que se enfrentan a desafíos similares para convertirse en proveedores competitivos en los mercados internacionales con soluciones exigentes y requisitos en términos de calidad, integridad, eficiencia y fiabilidad. También cabe esperar que contribuya a atraer la atención de la Comisión Europea para lograr apoyo encaminado a resolver estos retos.

Los retos en la otra nueva cadena de valor global para la que estamos trabajando dentro de la Plataforma de Especialización Inteligente en Energía, **Smart Grids**, proviene principalmente del **desarrollo y la transformación de la red eléctrica hacia productos y servicios digitales**. El mundo se enfrenta a la transición de la economía física a la economía digital. El proceso de migración de los servicios tradicionales a los digitales, así como aprovechar el valor generado del nuevo mundo virtual, requiere importantes inversiones, particularmente para las PYMES, para dar un paso adelante en la economía digital.

Las redes eléctricas son sistemas cada vez más complejos que deben proporcionar un servicio a un gran número de consumidores y deben absorber la producción de instalaciones de generación distribuida. Euskadi ya ha **compartido un caso de buenas prácticas de implementación de estrategias de especialización inteligente** que se publica en la página web de la Plataforma de Especialización Inteligente en Energía. **Bidelek Sareak** es el nombre de la iniciativa, que tiene por objetivo desplegar redes inteligentes para aumentar la seguridad y la eficiencia del suministro de energía eléctrica. Bidelek Sareak es una asociación público-privada entre el Ente Vasco de la Energía, EVE, y el Operador del Sistema Español de Distribución, Iberdrola, para mejorar la red de distribución eléctrica y los servicios al cliente mediante el desarrollo de tecnologías Smart Grid avanzadas y su despliegue en ciudades y pueblos. Es un proyecto de implementación, que cumple con las funcionalidades completas de Smart Grids, único por su alcance, tamaño, requisitos técnicos e innovación, que ha posicionado a Euskadi como una de las regiones más avanzadas del mundo en infraestructuras de redes inteligentes, tanto desde la óptica energética, por el ahorro y la calidad del servicio, y desde el punto de vista empresarial, por su papel tractor del sector industrial vasco que, con un alto nivel tecnológico, compite en este ámbito en los mercados internacionales.

Desde un punto de vista económico e industrial, este tipo de proyecto tiene un impacto muy positivo, no solo por el ahorro de energía producido por una mejor gestión de las redes, sino que también genera actividad industrial y empleo altamente calificado.

Esperamos que nuestra experiencia sea útil en el establecimiento de una cooperación fructífera dentro del partenariado Smart Grids de la Plataforma de Especialización Inteligente en Energía que codirigimos junto con la región de PACA en Francia. Ahora estamos definiendo la **segunda fase de nuestra iniciativa regional, que está totalmente alineada con los desafíos identificados en la asociación: Data & Cybersecurity, e-Mobility, integración de Energías Renovables, Almacenamiento, Microrredes y Respuesta a la Demanda.**

Para superar estos desafíos, la cooperación interregional es una oportunidad, pero también un nuevo reto. Las capacidades de producción e innovación están relativamente fragmentadas geográficamente en Europa en comparación con otras partes del mundo, una observación que proporcionó la propuesta a orientarse hacia estrategias de especialización inteligente como una hoja de ruta para superar la brecha de productividad entre la UE y los EE. UU. A este respecto, la necesidad de facilitar la escala y la masa crítica en las regiones europeas también está bien reconocida en la **política de clúster Europea**. La Comisión Europea ha promovido fuertemente la internacionalización de clústers y la cooperación entre clústers en la

última década como un medio para reducir la fragmentación y poder competir mejor a escala global. Inicialmente, esto se expresó como preocupación por la generación de más "clústers de clase mundial" en Europa, y se reflejó en el establecimiento de la **Plataforma de Cooperación de Clúster Europeo** junto con varios programas de apoyo para la cooperación e internacionalización de clústers. En el contexto de las estrategias de especialización inteligente, se ha convertido en el apoyo de hoy a las **"partenariados de clústers estratégicos Europeo"** como un mecanismo útil para apoyar a las asociaciones de clústers para desarrollar e implementar estrategias conjuntas de internacionalización.

Por lo tanto, la cooperación interregional es fundamental para superar la fragmentación en los esfuerzos de innovación y para garantizar que se exploten plenamente las sinergias en las capacidades de innovación y en las posibilidades de fertilización cruzada en todos los sectores y tecnologías. Dicha cooperación puede desempeñar un papel clave en el fomento de la competitividad a nivel regional y a nivel europeo, que otorga una gran importancia al desarrollo de mecanismos efectivos de cooperación interregional. El **programa Interreg** ha desempeñado durante muchos años un papel clave en el aprendizaje interregional y en reunir agentes en todas las regiones en busca de sinergias. Sin embargo, una coordinación de políticas de innovación interregional más concreta que sea capaz de apalancar esas sinergias, por ejemplo mediante el **diseño y la implementación conjunta de políticas**, es un desafío pendiente, y que ha sido empujado a la agenda por el Artículo 70 del Reglamento de Provisiones Comunes 2014 -2020.

El desarrollo de una cooperación en política de innovación interregional más profunda y sofisticada genera nuevos desafíos de gobernanza. Además, estos **nuevos desafíos de gobernanza** se encuentran en un escenario de gobernanza de política de innovación ya de por sí complejo. Además de la necesidad de una gobernanza multinivel para garantizar el diseño e implementación de políticas eficientes en los distintos niveles administrativos que impactan en una región determinada, el cambio de lugar en el pensamiento de la política de innovación también se asocia con una evolución en el proceso real de elaboración de políticas eso implica la integración de nuevos actores. De hecho, la política de innovación se ve cada vez más como un resultado del diálogo y los procesos de toma de decisiones entre las redes de agentes basados en el lugar, donde los límites entre los que hacen las políticas públicas y los que reciben las políticas privadas se están desmoronando.¹

Para poner en práctica un enfoque de cooperación interregional innovador, algunos de los miembros de Vanguard Initiative están trabajando juntos en el proyecto Europeo Interregional **"Mejorando las políticas a través de la cooperación interregional: nuevas cadenas de valor industriales para el crecimiento" (S34GROWTH)**, que tiene como objetivo principal desarrollar y mejorar los instrumentos de política regional existentes para facilitar la cooperación interregional, que a su vez apoyará la renovación de la industria y la competitividad de Europa.

La **Vanguard Initiative** es una colaboración nacida hace 4 años entre 30 regiones de la UE que estimula la modernización industrial mediante un despliegue más efectivo de nuevas tecnologías sobre la base de complementariedades entre sus estrategias de especialización inteligente y buscando implementar una agenda común para la competitividad industrial.

La transformación industrial es fundamental para mejorar la competitividad de Europa y, a medida que la UE avanza hacia negociaciones y debates sobre un nuevo **Marco Financiero Plurianual**, este es un momento oportuno para reflexionar sobre el tipo de instrumentos a nivel de la UE que podrían apoyar estas actividades. Vanguard ya está proponiendo ideas sobre **nuevos instrumentos para apoyar proyectos interregionales de gran impacto para acelerar la transformación industrial de Europa y la transición industrial de las Regiones Europeas**.

La evidencia de Vanguard Initiative sugiere que un **fallo persistente del mercado permanece en la etapa de prueba y demostración de las nuevas tecnologías**, especialmente cuando la innovación es el resultado de la integración de especializaciones regionales complementarias. Este fallo es particularmente crítico en la fase entre el pilotaje y la aceptación total del mercado. En algunas áreas tecnológicas e industriales estratégicas, las PYMES actualmente no pueden contar con una infraestructura de testeo y validación paneuropea excelente y abierta. Solo unas pocas regiones avanzadas tienen tales infraestructuras, que en su mayoría son desconocidas y, por lo tanto, inaccesibles para otras Regiones. Tal como se describe en la reciente **Comunicación S3 de la Comisión "Fortalecimiento de la innovación en las regiones de Europa"**, este es especialmente el caso de las regiones menos desarrolladas de la UE, o las que están a la zaga de sus contrapartes más industrializadas. Por último, incluso cuando la infraestructura y las capacidades están disponibles, existen barreras para que las empresas las exploten en una lógica de cooperación interregional.

Las acciones piloto de Vanguard se enfrentan a desafíos y necesidades que otras plataformas interregionales también se encontrarán en el camino hacia la co-inversión, especialmente los partenariados que surgen de las plataformas temáticas de especialización inteligente. Por lo tanto, **existe un claro interés en trabajar colectivamente a nivel de la UE**, en el contexto de los actuales programas de financiación y del futuro marco financiero plurianual, para considerar cómo se pueden modificar los instrumentos existentes y cómo se pueden configurar las nuevas herramientas.

El hecho de que las actividades económicas no encajen en límites administrativos únicos hace que sea realmente necesario **trabajar conjuntamente en el desarrollo de políticas que aborden los desafíos y oportunidades interregionales**.