



2017-2021 GIZARTERATZEKO IV. EUSKAL PLANA

Euskadi, Herri Inklusiboa

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

ENPLEGUKO ETA GIZARTE
POLITIKETAKO SAILA

DEPARTAMENTO DE EMPLEO
Y POLÍTICAS SOCIALES

AURKIBIDEA

1. AURKEZPENA	4
1.1. Aurrekariak.....	5
1.2. Planaren egitura.....	6
1.3. Plana egiteko erabili den metodologia.....	7
2. KONTZEPTU- ETA ARAU-ESPARRUA	10
2.1. Kontzeptu-esparrua	11
2.2. Erreferentziako esparru juridikoa, eskumen-eremua eta jarduera-alorren mugaketa	12
2.2.1. Erreferentziako esparru juridikoa.....	12
2.2.2. Eskumen-eremua eta jarduera-alorren mugaketa	14
2.3. Beste estrategia, plan eta araudiekiko koherentzia.....	16
2.4. Nazioarteko beste estrategia eta planekiko koherentzia.....	21
3. ABIAPUNTUKO EGOERA	26
3.1. Gizarteratze Aktiboko III. Euskal Planaren ebaluazioaren emaitzak	27
3.2. Diagnostikoaren ildo nagusiak.....	34
3.2.1. Sarrera.....	34
3.2.2. Beharrian sozialak eta gizarteratze- eta bazterketa-egoerekin zerikusia duten politika publiko nagusien funtzionamendua	34
3.2.3. Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren izaera eta helburuen hausnarketa	44
4. PLANAREN INSPIRAZIO-ITURRI DIREN PRINTZPIOAK	48
4.1. Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren izaera eta ezaugarriak	49
4.2. Jarduteko printzipioak	51
5. ARDATZAK, JARDUKETA-EREMUAK, HELBURU ESTRATEGIKOAK ETA JOMUGAK	54
5.1. Ardatzak eta jarduketa-eremuak.....	55
5.2. Adierazle estrategikoak eta jomugak.....	56
6. EGINBEHARRAK ETA JARRAIPEN-ADIERAZLEAK	62
6.1. Sarrera.....	63
6.2. 1. ardatza: Enplegua eta diru-sarreraren bermea.....	64
6.3. 2. ardatza: Gizarte-zerbitzuak, Osasuna, Etxebizitza eta Hezkuntza.....	74
6.4. 3. ardatza: Artikulazioa eta koordinazioa.....	91
7. BALIABIDE EKONOMIKOAK	100
8. PLANAREN INPAKTUA ETA EGUTEGIA	102
8.1. 2018/2019 aldirako konpromiso nagusiak.....	103
8.2. Helburu kuantitatiboak	106
8.3. Betetze-mailaren adierazleak.....	107
9. GOBERNAMENDUA: GIZARTERATZEKO IV. EUSKAL PLANA KUDEATZEKO EGITURAK	112



AURKEZPENA



1.1. Aurrekariak

Gizarte-bazterketaren aurkako Legeak (maiatzaren 20ko 12/1998) sortu zuen Gizarteratzeko Euskal Plana, hiru urteko iraupenarekin. Geroago, Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko Legeak (abenduarien 23ko 18/2008) ebatzi zuen Gizarteratze Aktiborako Euskal Plana zela Autonomia Erkidegoaren esparrurako plangintza-tresna nagusia.

Gizarteratzeko Euskal Plana egitea, beraz, 18/2008 Legearen arau-eskakizun bat da, hark 81. artikuluan esaten baitu bost urtekoa izango den plan horrek «era koordinatu eta globalean jasoko ditu administrazio eskudunen jarduera orientatu behar duten esku hartzeko eta jarduteko ildo eta jarraibideak, baztertuta daudenak gizarteratzea lor dadin». Plan horrek jasotzen ditu, beraz, gizarte-bazterketa prebenitu eta jorratzeko erronka eta lehentasunak ezartzen dituen politika publikoak, eta EAEn gizarteratze- eta laneratze-prozesuak erraztu eta antolatzeko ezarri beharreko aldaketa eta esku-hartzeak aztertzen ditu.

Zehazkiago, 12/2008 Legearen 81. artikulua zera ebazten du: «Gizarteratzeko Erakunde arteko Batzordeak prestatuko du planaren proposamena eta Eusko Jaurlaritzari dagokio onartzea, Gizarteratzeko Euskal Kontseiluak nahitaezko txostena egin ondoren. Plana onartu eta gero, Jaurlaritzak Eusko Legebiltzarrari bidali beharko dio, komunikazio gisa, eztabaida dezan». Halaber, Legeak agintzen du Gizarteratzeko Euskal Planak honako ezaugarri hauek izango dituela:

- Gizarteratzeko eta laneratze beharrezko diagnostikoa eta haien eboluzioaren pronostikoa izango ditu euskarri.
- Plan bakoitzaren baitako helburuak, ardatz estrategikoak eta ekintzak definituko ditu, garatzeko eta lortzeko epeak ezarriko ditu, baita horretarako eskudun diren entitateak edo organoak ere.
- Plana bera sistematikoki eta jarraian ebaluatzeko mekanismoak ezarriko ditu. Planarekin batera dagokion memoria ekonomikoa egingo da, eta han zehaztuko da zein aurreikuspen ekonomiko aldatu beharko diren urtero, helburuen ebaluazio sistematikoaren eta planaren aplikazioaren segimenduaren arabera.

Bestalde, *Politika publikoen plangintza: Gobernu-planak egiteko Orientabideak sailez sail* dokumentuak (Eusko Jaurlaritzako Lehendakartzako Idazkaritza Orokorreko koordinazio Zuzendaritzak egin zuen 2016an) esaten du gobernu-planek honako osagai hauek eduki beharko dituzte:

- Planteamendu objektiboa: ase behar den behar publikoa identifikatzea eta lortu beharreko programazio-xedearekin edo helburuarekin lotzea, dokumentuan xede horren definizioa gehituz.

- Egoeraren diagnostikoa zehaztutako helburuarekin lotuta.
- Jardun-eremuak (Administrazioan bertan), inplikaturako eskumen-esparruak (erakundearteko esparruan, gertuko erakunde-ingurunean hasi diren eta hasten ari diren Planak edo Programak barne hartuta) eta erreferentziatzko esparru juridikoa mugatzea.
- Egoerak eta hautatutako ekintzaren aukerak deskribatzea, diagnostikoak jasotako egoerarekin, eta erabil edo aurreikus daitezkeen giza baliabideekin eta materialekin bat datozenak.
- Jardueraren estrategia-ardatzak edo helburuak ezartzea, eta hala dagokionean, baita ardatz bakoitzari esleitutako jarduketako-ildoak ere.
- Proposatutako estrategia-ardatzen eta ardatz horiek ezartzeko tresna formalen arabera garatu beharreko ekintzei buruzko azalpen zehatza.
- Erakunde arteko harremanerako eta inplikaturako agente sozial eta ekonomikoen eta herritarren partaidetza formulak Plana lantzeko prozesuan eta hura ezartzean.
- Aurreikusitako baliabide ekonomikoen zehaztapena.
- Plana kudeatzeko eredua.
- Planaren jarraipen eta ebaluaziorako sistema.

1.2. Planaren egitura

Gizarteratzeko IV. Euskal Plana ardatz horien inguruan gorpuzten da eta planifikazio-prozesu horren baitan aurretiaz egindako bi dokumentu ditu oinarritzat: alde batetik, Gizarteratze Aktiboko III. Euskal Planaren ebaluazioa eta, bestetik, Plan hau egin aurretik idatzitako diagnosi-txostena. Dokumentu horietan lehena 2017ko maiatza eta ekainaren artean egin zen, eta bigarrena ekaina eta irailaren artean.

Dokumentu honen egitura honako hau da:

- Sarrerako lehen kapitulu honen ondoren, bigarren kapituluak zehazten du Planaren testuingurua eratzen duten **kontzeptuen eta arauen esparrua**; bertan azaltzen da erreferentziatzko esparru juridikoa eta eskumen-esparrua eta horren barnean jasotako jarduketa-alorrak mugatzen dira. Ezinbestekoa da testuinguru hori argitzea dimentsio anitzekoa eta erakunde artekoa den edozein plan egiterakoan, instituzio batek baino gehiagok erabiltzen dituen eskumenak eta betiere oso argi mugarrituta ez dauden errealitateak –gizarteratze eta bazterketa sozialeko egoerak– tartean direnean.

- Hirugarren kapituluak **abiapuntuko egoera** islatzen du, III. Planaren ebaluazioa eta aurretiaz egin den diagnostikoa aintzat hartuta. Ebaluazio- eta diagnosi-txosten horien laburpen bana jasotzen du kapituluak, bai alor horretan dauden beharrian sozial nagusiei dagokienez eta bai gizarte-bazterketako egoerak aurreikusteko eta konponbidean jartzeko dauden baliabideen funtzionamenduari dagokionez. Kapitulu horretan jasotzen da, halaber, Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren izaera eta helburuen lehen gogoeta bat, egin den hausnarketatik abiatuta.
- Abiapuntuko egoera zehaztu ondoren, eta lehen gogoeta horretan oinarrituz, Plana egiteko aintzakotzat hartu diren **oinarrizko printzipioak** azaltzen ditu laugarren kapituluak, planifikazio-tresna legez dituen tasunei eta izaerari dagokionez, eta baita aurreikusten diren jarduketaren edukiari eta orientazioari buruz ere.
- Bosgarren kapituluak Plana egituratzen duten **ardatzak eta jardun-eremuak** biltzen ditu, hala nola eremu horietako bakoitzean aintzat hartzen diren **helburu estrategikoak** eta ezartzen diren **jomugak**.
- Seigarren kapituluak helburuak betetzeko eremu horietako bakoitzean aurreikusten diren **jardunak** aztertzen dira, haietako bakoitzari dagozkion betetze-mailaren **adierazleak** zehaztuz.
- Zazpigarren kapituluak Planaren baitan aurreikusten diren jarduketa nagusiak burutzeko erabili beharko diren baliabide ekonomikoen oinarrizko laburpen bat jasotzen du.
- Zortzigarren kapituluak **espero daitekeen jardunen inpaktua** aztertzen du, bereiziz Planak biltzen dituen jarduketa edo konpromisoak, aukeratu diren inpaktu-adierazle nagusietan espero den bilakaera eta jomuga bakoitzari dagozkion betetze-mailaren adierazleak edo emaitzak.
- Bederatzigarren kapituluak azaltzen ditu **Planaren gobernamendu eta kudeaketarako** aurreikusten diren egiturak.

1.3. Plana egiteko erabili den metodologia

Gizarteratzeko IV. Euskal Plana egiteko prozesuaren baitako lanak izan dira Plana berariaz egitea, III. Plana ebaluatzea eta diagnosi-txostena egitea, eta honako jarduera hauek burutu dira horretarako:

- Bai ebaluazioa eta bai diagnostikoa egungo egoeraren azterketan oinarritzen dira, eskura diren estatistika-iturri nagusiak abiapuntutzat hartuz: Pobreziari eta Gizarte Desberdintasunei buruzko Inkesta, Enplegu eta Gizarte Politiketako Saileko Berariazko Organo Estatistikoak egiten duena, edo Gizarte Babeseko Kontua, EUSTAT - Euskal Estatistika Institutuak egiten duena.
- Plan honetan aurreikusten diren jardunak zehazteko, bidenabar, zehaztasunez aztertu dira Eusko Jaurlaritzak indarrean edo burutzear dituen eta gizarteratze eta gizarte-bazterketako prozesuekin zerikusia duten sektore-esparruetan eragina duten planak. Geroago azaltzen den moduan, Plan honetan txertatu dira plan

horietan jasota dauden eta aintzat hartu beharrekoak direla jo den jarduketa eta estrategiak bai eta, aldi berean, Plan honen printzipioekin eta helburuekin bat datozenak ere.

- Plana egiteko prozesu osoan zehar ahaleginak egin dira Euskadin gizarteratzeko politiken garapenean inplikaturiko agenteen parte-hartzea sustatzeko. Horretarako:
 - » aldebiko bilerak egin ditu Plana idatzi duen lantaldeak Gizarte Politiketako Saileko Gizarteratze Zuzendaritzarekin eta etxebizitzako, osasuneko, gizarte-zerbitzuetako edo hezkuntzako esparruetan diharduten Eusko Jaurlaritzako zuzendaritza edo sailekin.
 - » Ikuspuntu zabalago batetik, online galdetegi bat landu zen –bederatzi galdera zituen III. Planaren ebaluazioari buruzkoak, eta beste horrenbeste IV. Planak eduki beharreko ezaugarriei eta testuinguruari buruzkoak– eta gizarteratze-alorrean diharduten aholkularitza- edo ordezkartza-organoak osatzen dituzten entitateei bidali zitzaien: Gizarteratzeko Erakunde arteko Batzordeari (Eusko Jaurlaritza, hiru Foru Aldundiak eta Sestao, Burgelu eta Eibarko udalak, EUDEL – Euskadiko Udalen Elkartearen ordezkartza, elkartzen dira bertan); Elkarrizketa Zibilerako Mahaiari, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eremuan gizarte-ekintzako Hirugarren sektoreko aholkularitza- eta partaidetza-organo gorena den eta Hirugarren Sektoreko hainbat sare eta federazioen partaidetza duenari¹; eta Gizarteratzeko Euskal Kontseiluari, aholkularitza- eta partaidetza-organoa denez eta haren baitan ordezkartza dutelako Eusko Jaurlaritzak, foru-aldundiek eta udalek, hala nola erakunde sindikalek, enpresaburuen elkargoek, erabiltzaileen elkarteek, gizarteratze-esparruan esku hartzen duten gizarte-ekintzako hirugarren sektorekoek, eta gizarteratze-eremuan lan egiten duten profesionalen erakundeek.
 - » Gainera, irailean, agente horiekin guztiekin eta Euskadiko gizarte-politiken edota gizarteratze-politiken azterketan adituak diren hainbat pertsonekin *world cafe* bat antolatu zen elkarrekin hausnartzeko honako hauen inguruan:

¹Abenduaren 11ko 283/2012 Dekretuaren Eranskinaren arabera, hauek dira Elkarrizketa Zibilerako Mahaian parte hartzen duten gizarte-ekintzako hirugarren sektoreko hamalau sare eta federazioak:

- CONGDE, Euskadiko garapenerako GKEen koordinakundea.
- EAPN Euskadi, Euskadiko pobrezia- eta gizarte-bazterketaren aurka borrokatzeko Europako Sarea.
- Elkartean, Euskal Autonomia Erkidegoko desgaitasun fisikoa duten pertsonak koordinatzeko konfederazioa.
- FEDEFES, gaixotasun mentala dutenen eta haien senideen elkartearen Euskadiko Federazioa.
- FEDERPEN, Arabako, Gipuzkoako eta Bizkaiko Pentsiodun eta Erretiratuen Probintzia Elkarteetako Lurralde Federazioa.
- FEVAS, adimen-urritasuna dutenen aldeko Elkarteetako Euskal Federazioa.
- Hirekin, Euskadiko esku-hartze eta ekimen sozialeko erakundearen elkartearen.
- Harresiak apurtuz, etorkinei laguntzeko Euskadiko GKEen koordinakundea.
- Hirukide, Euskadiko familia ugarien elkartearen federazioa.
- Lares Euskadi, adindunen egoitza eta arreta-zerbitzuen euskal elkartearen – Sektore Solidarioa.
- ONCE, Espainiako itsuen erakunde nazionala.
- REAS Euskadi, ekonomia alternatibo eta solidarioko sarea.
- EHLABE, Euskal Herriko Lan Babestuaren Elkartearen.
- GIZATEA, Euskal Autonomia Erkidegoko laneratze-enpresen elkartearen.
- UNICEF Batzordea Euskal Herria.

Planaren diagnostikoari buruzko gorabeherak, aintzat hartu behar lituzkeen oinarrizko irizpideak eta agente ezberdinek proposatzen dituzten jarduketa nagusiak.

- » EAPN Euskadiko partaidetza-lantaldearekin lankidetzan, prozesu horren baitan hainbat tailer egin dira bazterketa sozialeko egoeretan dauden pertsonekin, haien beharrak eta pobrezia- eta bazterketa-egoerak aurreikusi eta konponbidean jartzea helburutzat duten politikiei buruzko jarrerak ezagutzeko. Gizarteratze alorrean diharduten gizarte-erakundeetako profesionalekin ere egin dira bilerak haien planteamenduak ezagutu ahal izateko, batez ere genero-berdintasunari eta haurren alorreko politikiei dagokienez.
- Azkenik, Gizarteratzeko IV. Euskal Plan hau egiteko prozesuaren baitan *Zerbitzuan* gizarte-zerbitzuetako aldizkariaren zenbaki monografiko bat argitaratu da, eremu horretako politikiei eta beharrian sozialei buruzko hamabost bat artikulu jasoz.

Aurretiaz esan den moduan, Gizarteratzeko Erakunde arteko Batzordeak egin du Plana, EDE Fundazioaren eta SIIS Dokumentazio eta Azterlan Zentroaren laguntza teknikoarekin.



**KONTZEPTU-
ETA ARAU-
ESPARRUA**



2.1. Kontzeptu-esparrua

Gizarte-bazterketaren aurkako Legeak (maiatzaren 22ko 12/1998) bere zioen adierazpenean dioenez, gizarte-bazterketa «gizarte-eskubideak gauzatzeko ezintasuna edo gaitasunik eza da, batez ere lan egiteko eskubideaz baliatzeko ezintasuna, baina baita ere hezkuntza eta prestakuntza jasotzeko eskubidea, kultura, osasuna, etxebizitza duina izateko eskubidea edo gizarte-babesa jasotzeko eskubidea». Geroago, Gizarte Bazterketa Balioesteko Tresna onartzen duen Dekretuak (uztailaren 16ko 385/2013) honela definitu ditu gizarteratzea, gizarte-bazterketa eta gizarte-bazterketako arrisku-egoera:

- **Gizarteratzea.** Gizarteratze-egoera kausa askotarikoa da, pertsonak egungo gizarte-babeseko sistemak behar bezala baliatzearekin du zerikusia, baita pertsona horiek herritar gisa dituzten eskubide eta betebeharrak baliatzeko beharrezko informazioa erabiltzeko duten erraztasunarekin ere. Harremanetarako dituzten gaitasun pertsonal eta sozialekin eta parte-hartze sozialekin ere badauka zerikusia. Pertsonen gizarteratzea ez da ikuspegi materialetik soilik ulertu behar, hau da, ondasun eta zerbitzuak sortu eta kontsumitzeko lan-merkatuan parte hartzearekin lotuta. Gizarteratzeak, ekoizpenean eta gizarte-ondasunen kontsumoan pertsonen aktibazioa inplikatzeko gain, gizartearen parte-hartze aktiboa eskatzen du, eta horrekin batera, herritar diren aldetik horretaz jabetzea, aukeratzeko eta erabakiak hartzeko duten gaitasuna, komunitateko kide gisa duten inplikazioa, eta abar.
- **Gizarte-bazterketako arriskua.** Pertsona bat gizarte-bazterketako arrisku-egoeran egon liteke zenbait ezaugarri edo faktore pertsonal edo sozial daudenean edo ez daudenean, betiere haien arabera aurkako ondorioak agertzeko probabilitateak hazten badira, azkenean gizarte-bazterketako egoera edo prozesuak eraginez. Gizarte-bazterketako arriskua hazi egiten da prekarizazioa gertatzen den heinean, hots, desegokitzapen erlatibo bat sortzean bizi-estandar arruntekiko, pertsonen bizitzari egonkortasuna ematen dioten zenbait faktoretan agertzen den nolabaiteko segurtasunik ezak eraginda. Arriskua hazi egiten da prekarizazioak baliabide pertsonalak eta gizarte-harremanak eraginpean hartzen dituen neurrian, gizarte-laguntza ematen baitute.
- **Gizarte-bazterketa.** Pertsonak gizarte-bazterketako egoeran egongo dira, iraun egiten duten gabezia ugari haien bizi-baldintzei eta bizikidetzaren baldintzei eragiten dietenean. Gabezia horiek metatzen direnean, gizarte-bazterketako egoera bat eragiten dute, zuzenean baliabide pertsonalekin, harremanezko baliabideekin eta baliabide materialekin loturikoa. Egoera horretan dauden pertsonak zailtasun handiak dituzte komunikatzeko eta bizitza sozial eta komunitarioan parte hartzeko. Arazo larriak dituzte euren gaitasun eta trebetasun sozial eta pertsonalekin euren premiei erantzuteko erantzukizuna berengain hartzeko. Komunikazio- eta harreman-isolamendura eramaten ditu horrek guztiak. Bazterketa dimentsio askotakoa da, eta, hori horrela, zenbait pertsona edo talde jakin batzuk gizarteratzetik eta, horrenbestez, herritar identitatea osatzen duten truke, praktika eta eskubide sozialekin parte hartzetik kanpo geratzen dira. Gizarte-bazterketa ez dago soilik

finantza-baliabideen gabeziarekin lotuta, eta ez da mugatzen enpleguaren munduan soilik parte hartzera; beste zenbait esparrutan ere nabarmentzen eta agertzen da, hala nola etxebizitza, bizikidetzatza, hezkuntza, osasuna edo zerbitzuak baliatzean².

Gizarteratzeko IV. Euskal Plan hau abiatzenda gizarteratze eta gizarte-bazterketako egoeren definizio multikausal eta multidimentsional horretatik, eta bai eta Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko 18/2008 Legeak esaten duenetik ere. Lege horrek 81. artikuluan honako hau esaten du, aurrerago azaltzen den moduan: «Gizarteratzeko Euskal Planak era koordinatu eta globalean jasoko ditu administrazio eskudunen jarduera orientatu behar duten esku hartzeko eta jarduteko ildo eta jarraibideak, baztertuta daudenak gizarteratzea lor dadin».

Bide batez, Gizarteratzeko IV. Euskal Plan honetan jasotzen diren neurrien eta jarduketaren xedea hau da, oro har:

- Gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonen gizarteratzea sustatzea, lehen azaldu dugun eran haien eguneroko bizimoduan lanerako, hezkuntzarako, prestakuntzarako, osasunerako, etxebizitza duinerako eta gizarte-babeserako eskubidea, eta baita gizartean parte hartzeko eta gizarte- eta familia-harreman osoak edukitzea ezindu dezaketen zioetan eragina izan dezaketen jarduketaren bidez.
- Bazterketa-egoerekin uztartuta egon ohi diren arrisku-faktoreen eragina murriztuko duten jarduketak garatzea, bai norbanakoaren mailan eta bai egitura-mailan, eta hein horretan bazterketa- edota ahultasun-arriskuko egoerak ez daitezela bihurtu –epe labur, ertain edo luzera– gizarte-bazterketako egoera.

2.2. Erreferentziako esparru juridikoa, eskumen-eremua eta jarduera-alorren mugaketa

2.2.1. Erreferentziako esparru juridikoa

Gizarte-bazterketaren ikuspegi zabal eta tridimentsionaletik, esan liteke administrazio publikoaren jarduera mugatzen duten arau gehienak uztartuta daudela, nola edo hala, gizarte-bazterketako eta gizarteratzeko prozesuekin. Hala ere, bazterketa-egoeren eta haiei buruzko politiken ikuspuntu mugatuagotik abiatuta, zehatzago ipin liteke arreta bi legetan, hain zuzen gizarte-bazterketako egoerak prebenitzeko eta konponbidean jartzeko berariazko xedea dutenetan eta, gainera, pobrezia eta gizarte-bazterketa prebenitzeko hainbat zerbitzu eta diru-laguntza eskubide subjektibo moduan aintzatesten dituztenetan:

- 18/2008 Legea, abenduaren 23koa, gizarteratzeko eta diru-sarrerak bermatzeko; partzialki aldatu zuen gizarteratzeko eta diru-sarrerak bermatzeko legea aldatzen duen Legeak (azaroaren 24ko 4/2011).

² Gizarte-bazterketaren intentsitatea honelakoa izan daiteke: arina (deserrotze hasierakoa edo arina. Senitarte koekin edo laguntza-sarearekin harreman hauskorrek dituzten pertsonak), apala (deserrotze-fase aurreratua. Oinarriko lotura sozialak hautsi dituzten pertsonak), edo larria (ez du gizartean parte hartzen. Harreman sozial eta afektiboen eskasia edo absentsia).

- 12/2008 Legea, abenduaren 5ekoa, EAEko gizarte zerbitzuei buruzkoa; eta 185/2015 Dekretua, urriaren 6koa, Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren prestazio eta zerbitzuen zorroari buruzkoa.

Halaber, aintzakotzat hartu behar litzateke Etxebizitzaren Legea (ekainaren 18ko 3/2015), bazterketa- eta gizarteratze-egoeretan duen eragin zuzena dela eta, aurreko legeetan aurreikusten diren prestazio ekonomiko batzuekin duen loturagatik, baita etxebizitza- eskubidea eskubide subjektiboa dela aitortzen duelako ere.

Elkarrekin, hiru lege horiek aintzatesten dute, kasu bakoitzean ezartzen diren berariazko baldintzak betez gero euskal herritarrek eskubidea dutela:

- Diru Sarrerak Bermatzeko Euskal Sistemaren barneratuta dauden diru-sarrerak bermatzeko prestazio eta gizarteratzeko eta laneratzeko baliabideak izateko³.
- unibertsaltasuneko Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemak arautzen eta antolatzen dituen gizarte-zerbitzuen prestazio eta zerbitzuak jasotzeko;
- etxebizitza duin eta egokia izateko Euskal Autonomia Erkidegoaren lurraldean.

Hiru lege horiez gain, gogoan izan behar dira gizarteratzeko eta gizarte-bazterketako prozesuekin lotura estua duten hainbat arau aldatzeko edota onesteko asmoak, Eusko Jaurlaritzak aurkeztu zuen legegintza-egutegian zetozenak. Horien arten aipagarria da Euskal Enplegu Sistemaren Lege-proiektua. Euskal Autonomia Erkidegoko Enplegu Politikaren helburuak eta printzipio gidariak zehaztea du helburu nagusizat arau horrek, eta honako hauek dira haren xede nagusiak: enplegu-maila eta enpleguaren egonkortasuna eta kalitatea areagotzea; enplegarritasuna eta pertsonen laneratzea hobetzea; eta enplegu-politika aktiboak planifikatu eta garatzeko egiturak eta tresnak arautzea.

Lege horren onarpenaz gain, aipatu beharrekoa da halaber Enplegu eta Gizarte Politiketako Sailak 2017ko maiatzean proposamen multzo bat aurkeztu zuela, gaur egun Diru Sarrerak Bermatzeko Errenta arautzen duten neurriak aldatzeko. Proposamen horren xedea da Euskadin 80ko hamarkadako krisiaren ondoren abiarazi zen eredia mantendu eta hobetzea, hark duen legitimotasun soziala eta jasangarritasun ekonomikoa bermatuz datozen urteetarako. Testuinguru horretan, gizarteratzeko eta diru-sarrerak bermatzeko 18/2008 Legea erreformatzeko lanari ekin zaio orain eta horrek, Diru Sarrerak Bermatzeko Errentaren antolamenduan egin daitezkeen aldaketekin batera, moldakuntzak erakar ditzake bestelako prestazio batzuetan edota gizarte-bazterketaren kontrako euskal politiken erakunde arteko koordinazioan.

Azkenik, Plan honen erreferentziako esparru juridikoaren osagaitzat hartu behar dira halaber EAEko gainerako herritarren eskubideak –osasuna, hezkuntza eta abarri buruzkoak– arautzeko ezarrita dauden erregulazioak, gizarteratzeko eta gizarte-bazterketako prozesuekin zuzeneko zerikusia dutenean.

³ Eskubide horietarako sarbidea, gainera, eskubide bikoitzaren printzipioa aintzat hartuz planteatzen da, eta hori dela-eta, bi eskubide aitortzen zaizkie pertsonen: bizitzaren oinarritzko beharrei aurre egiteko behar beste baliabide ekonomiko eskuratzeko eskubidea, baita gizarteratzeko eta laneratzeko laguntza pertsonalizatuak izateko eskubidea ere.

2.2.2. Eskumen-eremua eta jarduera-alorren mugaketa

Nolanahi ere, Planaren jarduera-alorrak mugatzeari eta haren eskumen-eremuari dagokienez, gogoan izan behar dira diru-sarrerak bermatzeko eta gizarteratzeko Legeak (abenduaren 23ko 18/2008) zer xedapen jasotzen dituen Gizarteratzeko Euskal Planaren edukiaren inguruan eta, era orokorragoan Diru Sarrerak Bermatzeko eta Gizarteratzeko Euskal Sistemaren eraketaren inguruan. Gogoeta hori beharrezkoa da kontuan hartzen badugu –Gizarteratze Aktiboko III. Euskal Planaren ebaluazioan azaltzen denez– Plan haren defizit nabarienetako baten arrazoia zela ez zela behar adina hausnartu gizarteratze politiken «perimetroa»ri buruz, hau da, Plan harekin erdietsi nahi ziren politika publikoei buruz⁴.

Xedeari dagokionez, Gizarteratze Aktiboko Euskal Planari buruzko 18/2008 Legearen artikulua zera agintzen du: «era koordinatuaz eta globalaz jasoko ditu administrazio eskudunen jarduera orientatzeko esku-hartzeko eta jarduteko jarraibideak, gizarte-bazterketa egoeran dauden pertsonak gizarteratzea lor dadin». Egiteko erari dagokionez, Legeak esaten du Gizarteratzeko Erakunde arteko Batzordeak egingo duela planaren proposamena, eta Eusko Jaurlaritzak onartuko duela; aurrez Gizarteratzeko Euskal Kontseiluak nahitaezko txostena egin ondoren, eta, onartu eta gero, Jaurlaritzak horren gaineko jakinarazpena egin beharko diola Eusko Legebiltzarrari.

Legeak esaten du halaber Gizarteratzeko Euskal Planak honako ezaugarri hauek izango dituela: a) gizarteratzeko eta laneratzeko beharriaren diagnostikoan eta haien eboluzioaren pronostikoan oinarrituko da; b) helburuak, ardatz estrategikoak eta horietako bakoitzeko ekintzak definituko ditu, garatzeko eta lortzeko epeak ezarriko ditu eta horretarako erakunde edo organo eskudunak zein diren zehaztuko; c) plana bera modu sistematiko eta jarraituan ebaluatzeko mekanismoak ezarriko ditu. Azkenik, bi kontsiderazio gehitzen dizkio Legeak Planaren edukiari: a) Planarekin batera, dagokion memoria ekonomikoa egingo da, eta han zehaztuko da zein aurreikuspen ekonomikoa aldatu beharko diren urtero, helburuen ebaluazio sistematikoaren eta planaren aplikazioaren segimenduaren arabera; eta b) euskal administrazio publikoek Gizarteratzeko Euskal Planaren eta erakunde eta sail arteko beste plan batzuen arteko koherentzia eta sinergiak bultzatuko dituzte, batez ere plan horren eta gizarte-zerbitzuetako eta enplegu-, hezkuntza-, etxebizitza-, osasun- eta arreta soziosanitarioko planen artekoak.

Gizarteratze-politiken «perimetroari» dagokionez, aipatutako Legeak arautzen du Diru Sarrerak Bermatzeko eta Gizarteratzeko Euskal Sistemak oinarritzko bi osagai izango dituela:

⁴ Ebaluazioan bertan aditzera ematen zen moduan, gorabehera hori bereziki funtsezkoa da gizarte-bazterketa-aren aurkako politiken alorrean, hain zuzen ere gizarte-babeseko sistemako beste politika batzuetan ez bezala –Hezkuntzakoetan, Osasunekoetan, Gizarte-Segurantzakoetan edo, baita, Gizarte Zerbitzuetakoetan ere–, gizarteratze-sisteman ez baitago behar bezainbeste definitutako katalogo edo zerbitzu-zorro bat. 12/2008 Legearen helburua hau da: «Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko Euskal Sistema indarrean jartzea, sistema autonomo gisa, osotasun koherente eta integratu bat duela. Hainbat kudeaketa-formula egon daitezke; gaur egun gizarte-zerbitzuen eta enplegu-zerbitzuen barruan daude, baina aurrerantzean, egoki iritzi gero, beste jardue- ra-eremu batzuetan sar litezke, osorik edo zati batean»; hala ere, egia da oraingo ezin dela esan gizarteratzeko prestazio edo zerbitzuen berriazko zorro autonomo bat badela, baizik eta badirela, gehienera ere, diru-sarrerak bermatzeko hainbat prestazio eta lanbidean sartzea eta sustraitzea helburutzat duen egitasmo-multzo nahasi bat. Horregatik, planifikazio-lanketa bati ekin nahi zaion bakoitzean, zehaztu egin behar izaten da zein elementu, politika, programa edo beharri zehatz heldu nahi zaien.

- Prestazio ekonomikoak, eta horien artean DSBE, EPOa eta gizarte-larrialdietako laguntzak, hau da, gizarte-bazterketa egoerak prebenitzeko, saihesteko edo leuntzeko behar diren gastu espezifikoak, ohikoei nahiz apartekoei, aurre egiteko ahalbide nahikorik ez duten pertsonentzako laguntzak.
- Gizarteratza eta laneratza berariaz bideratutako baliabideak, eta hauen artean espresuki aipatzen dira:
 - » Gizarteratze aktiboko hitzarmena, gizarteratzeko nahiz laneratze beharrezko ekintzen multzoa antolatze oinarritzko tresna izango dena, eta laneratze prestakuntzara eta gaikuntzara bideratuko dena bereziki.
 - » Esku hartzeko neurri bereziak: gizarte-babeseko hainbat alorretako programa, zerbitzu edo zentroak izan daitezke, bereziki, gizarte-zerbitzuek, enplegu-zerbitzuek, osasun-zerbitzuek eta etxebizitza-zerbitzuek autonomoki antolatutakoak, eta, konbinatuta, gizarteratzeko eta laneratze hitzarmenean aplikatu daitezkeenak⁵.

Gainera, Legearen 75. artikulua esaten du «Gizarteratzeko eta Diru-sarrerak Bermatzeko Euskal Sistemaren barruan, baztertuta geratzeko arriskuan edo baztertuta daudenak gizarteratzeko eta laneratze beharrezkoa da, batetik, programak, zerbitzuak edo zentroak ezartzea enpleguaren esparruan, laneratze jarduerak antolatu ahal izateko gizarteratze aktiboko hitzarmenen esparruan eta, bestetik, programak, zerbitzuak edo zentroak ezartzea gizarte-babesaren beste esparru batzuetan, bereziki, gizarte-zerbitzuetan, osasun-zerbitzuetan, hezkuntza-sisteman eta etxebizitza-zerbitzuetan».

Eta zehazkiago, 77. artikulua zera arautzen du: «euskal administrazio publikoek, prestakuntza eta enplegu-arloetan dituzten eskumenen esparruan, laneratze laguntzeko neurriak arbitratu beharko dituzte pertsona edo talde jakin batzuentzat, hain zuzen ere, haien ezaugarriak direla-eta lan-merkatuan berdintasunez sartzerik ez dutenentzat edo sartzeko zailtasunak dituztenentzat. Neurri horien artean hauek egon daitezke: lanerako prestakuntza, laneko bitartekotza, lan-merkatuan sartzeko laguntza eta babesa, enplegu lagundua, laneratze enpresak sortzeko eta mantentzeko laguntza, baztertuta geratzeko arriskuan edo baztertuta daudenentzako enplegu-zentro bereziak irekitzeko laguntza, lan-merkatu arruntan baztertuta dauden pertsonen kontratazioa bultzatzea, kontratu publikoetan klausula sozial batzuk sartzeko, baztertuta edo lan-merkatuan sartzeko bidean daudenak kontratatzen dituzten erakundeei lehentasuna ematen dietenak; familia eta lana uztartzeko politiken esparruko laguntza-neurriak, lan-merkatuan sartzen laguntzeko finantziario-tresnak sustatzea».

Azkenik, Lege horren 78. artikulua esaten du «gizarteratzea gizarte-babeseko sistemak eta politika publikoek partekatzen duten helburua izanik, helburu hori lortzera zuzendutako neurriak antolatu beharko dira, haien oinarritzko eremu guztietan, batez ere hezkuntza-, gizarte-, osasun- eta etxebizitza-politika publikoko zerbitzuetan».

Laburbilduz, GAEParen eraginpean geratu behar luketen politika publikoen mugaketari dagokionez, esan liteke 18/2008 Legearen interpretazio murriztaile batek zilegituko

⁵ Legearen 65. artikulua honela definitzen ditu gizarteratzeko hitzarmenak: egitaraua ezartzen duten agiriak, izan ere, horietan parte hartzen duten aldeek zein ekintza espezifiko –gizartekoak zein lan-arlokoak– egin beharko litzatekeen ezartzen dute, titularrak eta bizikidetzako unitateko gainerako kideek baztertuta geratzeko arriskua edo bazterketa prebenitzeko, eta haien gizarteratzea eta laneratzea errazteko.

lukeela dimentsio-aniztasun mugatua lukeen Gizarteratze Aktiboko Euskal Plan bat egitea, alegia, prestazio ekonomikoak eta laneratzeko baliabideak ardatz lituzkeena, gizarteratze aktiboko hitzarmenen bitartez egikarrituta, eta bazterketa-egoeran daudenentzat soilik liratekeelarik. Legeak elementu horietan ezartzen duen enfasiak eta gizarteratzearen gainerako osagaiei eskaintzen dien gainazaleko trataerak zilegituko luke horrelako jarraibide bat.

Hala eta guztiz ere, aldi berean, Legearen formulazioak berak arrazoitzen du Planaren orientabide multidimentsionala, hain zuzen ere: a) hezkuntza, gizarte-zerbitzu, osasun eta etxebizitzako politika publikoetan eskatzen diren jarduketak Plan horretan egon litezke edo egon beharko lukete; b) azpimarratzen da euskal administrazio publikoek Gizarteratzeko Euskal Planaren eta erakunde eta sail arteko beste plan batzuen arteko koherentzia eta sinergiak bultzatu beharra; eta c) aitortzen da gizarteratzea helburu partekatua dela gizarte-babeseko sistema eta politika publikoen artean.

Aurrerago adierazten den moduan, Gizarteratzeko IV. Euskal Planak bigarren ikuspegi horren aldeko hautua egiten du, arrazoi hauengatik: a) lehen azaldu den kontzeptu-esparrua; b) Diru Sarrerak Bermatzeko eta Gizarteratzeko Legean bertan esaten dena; eta c) mintzakide izan diren agenteek planteatutako aukera, haietako gehienek adierazi baitute Gizarteratze Plan integrala, multidimentsionala eta erakunde artekoa egin behar zela.

2.3. Beste estrategia, plan eta araudiekiko koherentzia

18/2008 Legeak agintzen du, edonola ere, euskal administrazio publikoek Gizarteratzeko Euskal Planaren eta erakundeen eta sailen arteko beste plan batzuen arteko koherentzia eta sinergiak bultzatu beharko dituztela; batez ere gizarte-zerbitzu, enplegu, hezkuntza, etxebizitza, osasun zein gizarte- eta osasun-arretaren arloko planekin. Ikuspuntu horretatik –eta beste estrategia, plan eta araudiekin ahalik eta koherentzia estuena bermatze aldera– beharrezkoa da identifikatzea zein diren lehendik abiarazita dauden planetatik gizarteratzeko eta gizarte-bazterketako egoeretan zeintzuk diren eragin garbia dutenak, eta haien baitan, nolako jarduerak aurreikusten diren, eta zein diren berehalakoan garatuko diren gorabehera hauekin zerikusia izan dezaketen planak. Horrela lor baitaiteke:

- alde batetik, Gizarteratze Aktiboko IV. Planaren baitan biltzea beste plan batzuetan jada jasota dauden jarduketak GAEPen helburuak erdietsi ahalizateko garrantzitsuak direla iritziz gero.
- bestetik, ahalik koherentzia handiena bermatzea gizarteratze eta gizarte-bazterketako egoerekin zerikusia duten politiketan administrazio publikoetatik landu daitezkeen beste estrategia, plan eta araudiekin.

Gizarteratze eta gizarte-bazterketako egoerekin zerikusi zuzena duten Eusko Jaurlaritzaren planak eta estrategiak eta, bide batez, Gizarteratze Planean barneratuta geratu behar dutenak ondorengo hauek dira⁶:

- **Enplegu Plan Estrategikoa 2017-2020 (Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila).** Enplegu Plan Estrategikoa 2017-2020 egitasmoak maila operatibora eramaten ditu

⁶ Egin den diagnosi-txostenak plan eta estrategia horien edukiaren azterketa zehatzagoa jasotzen du.

EEE-Enpleguaren Euskal Estrategia 2020an zehazten diren jarraibideak, Eusko Jaurlaritzaren baitan enplegua sustatzearekin zerikusia duten zerbitzuak eta programak kudeatzen dituzten sailen lan-tresna izan dadin, betiere enplegua adiera zabalean hartuz, hau da, lanarekin, hezkuntzarekin eta ekonomiaren sustapenarekin zerikusia duten dimentsioak ere bilduz. Planaren abiapuntua lan-merkatuko eta enplegu-politiken funtzionamenduko hainbat ahuleziaren identifikazioa da⁷, eta bederlatzi helburu estrategiko ezartzen dira:

- » Enplegua bultzatzea, behartsuenen eta gazteen egoeran atentzio berezia ipiniz.
 - » Laneratzea sustatzea Udal eta Eskualde mailako Planen bidez.
 - » Enplegurako prestakuntza areagotzea, bai langabe daudenentzat eta baita landunentzat ere, aintzakotzat hartuz Ezagutzaren Ekonomian prestakuntza dela enplegurako bermerik onena.
 - » Ekintzailatza modu integralean ahalbidetzea, gure gizarterako hark duen garrantzi estrategikoa agerian ipiniz.
 - » Turismoaren garapen jasangarriak, tokiko merkataritzaren kontsolidazioak eta lehen sektorearen eguneratzeak, baita ekonomia sozialaren garapenak ere, enplegua sortzeko duten gaitasuna aprobetxatzea.
 - » Etxebizitza eta ekipamendu publikoen zaharberritzearekin lotutako «Renove» programen aktibatzea suspertzea, enplegu-sorrera intentsiboa erakartzen duten jarduerak direla kontuan hartuz.
 - » Enpresa-munduarekin lotuago egongo den hezkuntza-sisteman sakontzen jarraitzea, bai lanbide-gaitasunak lortzeko eta baita hezkuntza-alditik lanbidera igarotzea errazteko.
 - » Enpleguaren kalitatea hobetzeko beharrezkoak diren neurriak eta baldintzak zaindu eta sortzea, euskal langileek egonkortasuna, segurtasuna eta ibilbide profesional motibatzaileak eta atseginak garatzeko aukerak izan ditzaten, baita langileek kudeaketan, irabazietan eta jabetzan parte hartzeko aukera ere izan dezaten.
 - » Lanbide-Euskal Enplegu Zerbitzuak, enpleguaren euskal politikako tresna operatibo nagusia den heinean, egiten duen balio-ekarpena hobetzea, pertsonei eta enpresei zerbitzu integratuagoak eskainiz, «ibilbidea» kontzeptua nabarmenduz bereziki.
- **Gizarte Zerbitzuen Plan Estrategikoa (Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila).** EAEko Gizarte Zerbitzuen Plan Estrategikoa (2016 / 2019) egitasmoak bi eratako

⁷ Alde horretatik, hainbat gorabehera zerrendatzen dira, esaterako: a) aktibitate-tasa baxua; b) behin-behinekotasun handia eta enplegu finakoaren eta behin-behineko enpleguaren arteko bikoiztasun altua; c) nahi gabeko partzialtasuna; d) gazteen langabezia handia; e) iraupen luzeko eta oso luzeko langabeziaren kronifikazioa; f) desgaitasuna duten pertsonen egoera; g) laneratzeko laguntza-zerbitzu pertsonalizatuetan eta enpresekiko harreman eta zerbitzuetan defizita duen Euskal Enplegu Zerbitzua; h) defizita etengabeko ikaskuntzan, bai kantitatez eta bai kalitatez.

xedapenak ditu: alde batetik, berariaz Plan Estrategikoari dagozkionak, eta bestetik, Gizarte Zerbitzuen Maparen hedapenari buruzkoak. Plan Estrategikoari dagokionez, bost ardatz ditu, eta 32 helburu estrategikotan banatzen dira. Gizarte Zerbitzuen Mapari dagokionez, Plan estrategikoak zehazten du bazterkia-egoeran edo -arriskuan dauden pertsonen arretara bideratutako Zerbitzu Sozialen Katalogoko zerbitzu-mota edo zentro bakoitzerako bai haren lurralde-hedapenerako egokitzat jotzen den lurralde-esparrua⁸, hurbiltasun-mailaren arabera, bai 2017an erdietsi behar lukeen gutxieneko biztanle-estaldura, baita erreferentetzat hartu behar liratekeen adin-tarteak ere.

- **Osasun Plana 2013-2020 (Osasun Saila).** 2013an egin eta 2020ra arte indarrean den Osasun Planak –Euskadiko Osasun Politikak 2013-2020– jasotzen du bere printzipioen artean, gizarte-determinatzaileek eta desberdintasun sozioekonomikoek, osasunarekin zerikusia duten hainbat gaietan (morbilitatean, hilkortasunean, eta abarretan) determinatzaile sozialek eta desberdintasunek duten garrantzia identifikatzetik abiatuz, ekitatearen irizpidea, hau da, sozialki, ekonomikoki, demografikoki edo geografikoki zehaztutako biztanle-taldean artean gaixotasuneko eta osasuneko alde sistematiko eta saihegarririk ez goatea⁹.
- **Adikzioen VII. Plana (Osasun Saila).** Adikzioen VII. Planaren helburu nagusia da ahal den heinean murriztea, ekitatearen ikuspegitik, substantzia mendekotasun-sortzaileen kontsumoa eta jokabide-adikzioak eta, ondorioz, pertsonen eta haien familien, zein komunitatearen eta, oro har, biztanleriaren osasunean dituzten efektuak. Horretarako, bost jarduketa-ardatzetan egituratzen da Plana; horietatik hiru, hezkuntza eta prebentzioari, eskaintza murriztu eta kontrolatzeari eta laguntza zein gizarteratzeari buruzkoak dira, eta beste bi zeharkakoagoak, alor horretako koordinazio instituzionalarekin eta ezagutzaren garapen eta kudeaketarekin erlazionatuta baitaude.
- Hein horretan, 1. ardatzaren (Prebentzioa eta Osasun ona bultzatzea) helburuak dira osasun ona bultzatzea eta inguru, jarrera eta bizimodu osasungarriak sustatzea eta, aldi berean, babes-faktoreak indartzea, adikzioen eragina eta prebalentzia murriztea eta adikziora garamatzaten arrisku-faktoreak eta -jokabideak minimizatzea. Bestalde, 3. ardatzaren (Osasun laguntza eta laguntza soziosanitarioa eta gizarteratzea), helburuak dira adikzioetatik eta arazoak sortzen dituzten jokabide eta kontsumoetatik sortutako arriskuak eta kalteak murriztea, Euskadiko osasun-eta zerbitzu-sarearen bitartez, eta adikzioen fenomenoak eragiten dituen laguntza beharrei erantzun jarraitua, koordinatua eta eraginkorra ematea.
- **Bizitegi-bazterketa larriko egoerak prebenitu eta murrizteko euskal estrategia (Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila).** Bizitegi-bazterketa larriko egoerak prebenitu eta murrizteko euskal estrategia Eusko Jaurlaritzako Gizarte Zerbitzuetako Zuzendaritzak sustatzen du eta muturreko bizitegi-bazterketa pairatzen duten pertsonak artatzeko erdua aldatzea du helburutzat, etxerik

⁸ Hori dela eta, esan behar da hiru lurralde historikoetan eratu direla jada Planak aurreikusten dituen oinarriko zonaldeak, eremuak, eskualdeak eta sektoreak.

⁹ Osasunean ekitatea lortzeko, osasun-potentziala osotasunean garatzeko aukera bera izan behar dute pertsona guztiek, edozein direla pertsona horietako bakoitzaren ezaugarri sozialak (maila soziala, generoa, bizitokia, lan-mota, diru-sarrerak, ikasketa-maila, egoera administratiboa edo jatorrizko herrialdea).

gabeko pertsonak artatzeko eredu tradizionalak dituen ahulguneak identifikatzetik abiatuz. Estrategiak ehun bat jarraibide proposatzen ditu muturreko bizitegi-bazterketako egoerak prebenitu eta konponbidean jartzeko ildoan, eta Eusko Jaurlaritzako hainbat sailek –batez ere etxebizitza, gizarteratzea eta gizarte-zerbitzuekin zerikusia dutenak– hartu dute parte egitasmoan, udal ugariarekin eta hiru Foru Aldundiekin batera.

- **Familia eta Haurtzaroan Inbertitzeko Euskal Ituna eta Familiei Laguntzeko Erakunde arteko IV. Plana (Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila).** Familian eta Haurtzaroan Inbertitzeko Euskal Estrategia abiarazteko Erakunde arteko Ituna egiturazkoak diren bi egitateri erantzuna emango dieten politikak gauzatzeko pakete egituratu bat eratu beharrean oinarritzen da: alde batetik, jaiotze-tasa baxuei eta, batez ere, pertsonak familia-egitasmo bati ekin eta nahi besteko seme-alaba kopurua izateko zailtasunak ezartzen dituzten eragozpenen iraunkortasunari aurre egiteko; eta bestetik, seme-alabak dituzten familiek dituzten zailtasun ekonomiko areagotuei, eta horren ondorio nabarmenetako bat den haur-pobreziaren hazkundeari, eta pobrezia belaunaldiz belaunaldi transmititzearen kateari aurre egiteko.
- **EAEko Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako VI. Plana (Emakunde).** Gizarteratzeko IV. Euskal Plan hau egiterakoan informazio eta herritarren partaidetza-fasean dagoen EAEko Emakumeen eta Gizonen Berdintasunerako VI. Planak baditu gizarteratze-politiken esparruan interes berezia duten bi ardatz: emakumeak ahalduz laguntza ematea eta ekonomiak eta gizarte-antolamendua aldatzea, eskubideak bermatu ahal izateko. Ardatz horien harira, hiru jarduketan aurreikusten dira Plan honen ikuspegitik elementu erabakigarriak ukitzen dituztenak: a) baliabideak hobetzea, emakume guztien egoerek, esperientziek eta beharrek eragina izan dezaten haiek eraldatzeko, batez ere desberdintasunik handienak dituzten baliabideen kasuan; b) enplegu gehiago eta hobeak sortzea; eta c) pobreziaren feminizazioa murriztea.
- **Euskadiko Hirugarren Gizarte Sektorearen sustapen-estrategia (Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila).** Euskadiko Hirugarren Sektorearen sustapen-estrategia ere eginbidean dago eta, besteak beste, honako helburu hauek ditu: a) Euskadiko sektore publikoaren eta gizarte-sektorearen arteko lankidetzaren sendotzea; b) EHGSko erakundeetan erkidego-eredua sendotzea, haien nortasunaren eta ekarpenaren ezaugarri funtsezkoetakoa izan dadin, eta arreta are hurbilago, integralago, jarraikorrago, pertsonalatuago eta parte-hartzaileagorantz urratsak egitea gizarte-ekintzaren alorrean; eta c) gizarte-ehundura sakontzea, elkarte txiki eta ertainei arreta berezia eskainiz. Estrategiaren abiapuntua gizarte-ekintzaren alorrean ardura publikoko zerbitzuen hornidurarako eredu mistoaren onarpena da, eta Plan honetan aintzat hartzen diren alorretan kokatutako ekinbide zehatzak planteatzen dira –esate baterako, etxebizitza-programa sozialak sustatzea, eta gizarteratzeko etxebizitza-sare bat sortzea, edo kirol- eta kultura-jardueren bidez integratzeko eta gizarteratzeko programa pilotuak diseinatu eta martxan jartzeko asmoa–, eta azpiegitura sozialak sustatzeko plan bat lantzea ere bai.

Aipatutako plan horiekin batera, gogora ekar ditzakegu halaber XI. Legegintzaldirako Gobernuaren planen egutegian datozen ondorengo plan estrategiko eta sail-mailako hauek, gehientsuenak eginbidean daudenak une honetan.

- Immigrazioko Euskal Estrategia (Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila).
- Boluntariotzako Euskal Estrategia 2017 – 2020 (Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila).
- Ikasle Etorkinentzako Hezkuntza-arretarako II. Plana, eskola-eredu inklusibo eta kultura artekoaren barruan, 2016-2020 (Hezkuntza, Kultura eta Hizkuntza Politika Saila).
- IV. Gazte Plana (Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila).
- Bizitza Osoko Ikaskuntza Plana (Hezkuntza, Kultura eta Hizkuntza Politika Saila).
- Etxebizitza Plan Zuzendaria 2018–2020 (Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Saila)
- Plan Estrategiko Soziosanitarioa 2016–2020 (Osasun Saila).

Azkenik, esapidearen adiera hertsian planifikazio-dokumentua ez bada ere, aipatu beharrekoa da hala ere XI. Legegintzaldirako Gobernu-programa, Euskadi 2020. Programa horrek helburu zehatz bat jasotzen du Plan honetan jasotako gaiei dagokienez, baita hainbat jarduketa eta konpromiso ere. Bide batez, gobernu-programak jasotzen duen integrazioarako eta berdintasunerako agendak proposatzen du «arreta berezia jartzea inklusioa sustatzen duten politika publikoen garapenean, baita kalitatezko gizarte zerbitzu irisgarriak bermatzea ere». Printzipio horietatik abiatu, Euskadin pobrezia % 20 murrizteko erronka ipintzen dio bere buruari gobernu-programak. Gobernu-programak jasotzen dituen konpromiso eta ekimenen artean azpimarra ditzakegu, besteak beste, ondorengo konpromiso hauek:

- diru-sarrerak Bermatzeko Errenta finkatzea;
- gizarte-prestazioen eta politiken kudeaketa osoa aldarrikatzea;
- gizarte-larrialdiko laguntzak bermatzea;
- gizarte-zerbitzuen eta enplegu-zerbitzuen arteko koordinazioa bultzatzea;
- Lanbide berritu eta modernizatzea;
- gazteen laneratzea sustatzea;
- gizarte-ekonomiaren aldeko apustua egitea;
- energia-pobretasunari aurre egitea;
- gizarte-itun bat egitea immigrazioaren alde eta arrazakeriaren eta xenofobiaren aurka;
- Etxebizitzaren Legean aitortutako etxebizitza bat izateko eskubide subjektiboa garatzea;
- eskola inklusiboaren, ekitatiboaren eta berritzailearen alde egitea, bikaintasunerantz aurrera egiteko;
- oreka, gizarte-kohesio, kulturartekotasun eta bizikidetzaren handiagoa lortzea gure ikastetxeetan;
- berdintasuna bermatzea hezkuntza-sisteman sartzean;
- emakumeen aurkako indarkeria erazteko;
- gizarte-erantzukizuna zaintzea kontratazio publikoan.

2.4. Nazioarteko beste estrategia eta planekiko koherentzia

a) Gizarteratze Planak Europako araudiarekin duen lotura.

Bestalde, Plan hau Europako Batzordeak eta EBko gainerako erakundeek egin dituzten gomendioen ildoan kokatzen da zuzen-zuzenean, baita gizarte-inbertsioaren paradigmatari eta Eskubide Sozialen Europako Zutarriari dagokienez ere.

Gizarte-inbertsioaren paradigma da gaur egun Ongizate Estatuak pairatzen dituen zailtasunei Europako erakundeek ematen dioten erantzun ofiziala. Ikuspegi horrek elkartu nahi ditu garapen ekonomikoa, babes soziala eta desberdintasunen murrizketa, batez ere epe luzera, emakumeari lan-merkatuan sarbidea emanez, giza kapitalean inbertituz eta pertsona ez aktiboak lanerako aktibatuz. Haren bereizgarri nagusia de enfasia konpontzera bideratutako politiketatik prestakuntza helburu dutenetara aldatzen duela –behin baino gehiagotan esan eta berresan da gizarte-inbertsioak bizitzako arriskuei aurre egiteko gai izan daitezen «lagundu» egiten dituela pertsonak, ondorioak «konpontze» hutsean geratu orde¹⁰–, aintzat hartuz familia, hezkuntza eta genero-berdintasuneko politikak, eta enpleguko politika aktiboak, funtsezko osagaiak direla garapen sozialerako ez ezik garapen ekonomikorako. Ikuspuntu horretatik abiatuta, joera horrek arreta ipintzen du haurtzaroan inbertitzea ahalbidetzen duten zerbitzuetan, nola edo hala aukera- eta abiapuntu-berdintasuneko baldintzak sor daitezen, seme-alabak dituzten familiei laguntzak ematen eta emakumeek enplegu ordainduan sarbidea izan dezaten errazten. Esparru horretan, Europako Batzordeak gomendatzen die Batasuneko kide diren Estatuak, besteak beste:

- islatu dezatela hobeto gizarte-inbertsioa baliabideen esleipenean eta gizarte-politikaren arkitektura orokorrean. Horrek esan nahi du arreta gehiago eskaini behar zaiela haien politiketan zenbait gairi, esaterako, zaintzari (haurtzaroarenari), hezkuntzari eta prestakuntzari, lan-merkatuko politika aktiboari, etxebizitzaren babesari, zaharberritzeari eta osasun zerbitzuei;
- has daitezela berehala gauzatzen bere osotasunean Batzordeak gizarteratze aktiboaz egin zien Gomendioa (2008) haren hiru zutarrak elkartuz: errenta-laguntza egokia, lan-merkatu inklusiboak eta zerbitzuetarako sarbideak;
- eratu ditzatela gizarte-zerbitzu eraginkorrak, kalitate handikoak, eskuragarriak eta EBko araudiarekin bat datozenak eduki ahal izatea bermatuko duten esparru juridikoak;
- ezaba ditzatela gizon eta emakumeen arteko soldata-desberdintasunak, eta emakumeen eta lan-merkatuan ordezkaritza eskasegia duten beste langile batzuen parte-hartzeari ezarritako eragozpenak erauz ditzatela;
- etxe-gabeziaren aurka borroka egin dezatela prebentzioan oinarritutako estrategia integralekin, etxebizitzara begira eta etxegabetzei buruzko araudiak eta praktikak berrikustera bideratutako ikuspegiekin, etxe-gabeziari aurre egiteko jarraibideen ondorio funtsezkoenak aintzat hartuz;
- has daitezela gauzatzen «Haurtzaroan inbertitu: desabantailen soka eten» Gomendioa era integratuan, diruz eta gauzaz ematen diren prestazioak elkartuz

¹⁰ Brusela, 20.2.2013 COM(2013) 83 amaiera.

lehen haurtzaroko hezkuntzarako sarbidearekin eta kalitatezko osasun- eta gizarte-zerbitzuekin;

- jorra ditzatela desberdintasunak haurtzaroan, eskola-segregazioa ezabatuz eta behar berezietako hezkuntzaren erabilera okerrak desagerraraziz;
- eman diezaietela ikusgarritasun gehiago lehen haurtzaroko hezkuntzari eta zaintzari, haurren zaintzari buruz eta EBk lehen haurtzaroko hezkuntzari eta zaintzari buruz dituen helburuen inguruan Bartzelonan adostutako helburuak betetze aldera;
- aintzat har ditzatela pertsona behartsuenen behar ezberdinak, batez ere eskualde pobre eta isolatuetan bizi direnenak.

Gizarteratzeko IV. Euskal Plana ere eskubide sozialen Europako zutarrian oinarritzen da. *Eskubide sozialen Europako zutarriari buruzko erakunde arteko adierazpen-proposamenak*¹¹ dioenez, eskubide sozialen Europako zutarriaren helburua da gidalerroa izatea emaitza eraginkorrak lortzeko gizarte-mailan eta enplegu-mailan, egungo eta etorkizuneko erronkei erantzuteko eta biztanleen oinarritzko beharrak ase ahal izateko eta,aldi berean, gizarte-eskubideen erregulazio eta aplikazio hobea bermatu ahal izateko. Dokumentuak dioenez, «eskubide sozialen Europako zutarriaren helburuak betetzea Batasunak, Estatu kideek eta mintzakide sozialek partekatzen duten konpromisoa eta ardura da. Eskubide sozialen Europako zutarrian jasotzen diren printzipioak eta eskubideak aplikatu beharrekoak dira bai Batasun mailan eta baita Batasuneko kide diren Estaturen barruan, bakoitzak bere eskumenen esparruan eta subsidiarioritasun-printzipioaren arabera». Eskubide sozialen Europako zutarria osatzen duten elementuetako asko daude Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren oinarrian.

- **Hezkuntza, prestakuntza eta etengabeko ikaskuntza**
Pertsona orok du hezkuntza, prestakuntza eta etengabeko ikaskuntza inklusiboak eta kalitatezkoak izateko eskubidea, hartara gizartean osoro parte hartzea zilegituko dioten gaitasunak landu eta lortzeko eta lan-merkatuan trantsizioak arrakastaz kudeatu ahal izateko.
- **Genero-berdintasuna**
 - a) Emakumeen eta gizonen arteko tratu-berdintasuna bermatu eta sustatu egin behar da esparru guztietan, baita lan-merkatuan parte hartzekoan ere, eta lan- eta enplegu-baldintzetan eta ibilbide profesionaleko aurrerabidean.
 - b) Emakumeek eta gizonek ordainsari berdinak jasotzeko eskubidea dute balio berdineko lanarengatik.
- **Aukera-berdintasuna**
Bere generoaren, arraza- edo etnia-jatorriaren, erlijioaren edo sinesmenen, desgaitasunen, adinaren edo sexu-joeraren gainetik, pertsona orok eskubidea du tratu- eta aukera-berdintasuna izateko enpleguari, gizarte-babesari, hezkuntzari eta jendeak erabiltzeko dauden ondasun eta zerbitzuak eskuratzeari dagokienez. Behar baino ordezkari txikiagoa duten gizataldeen aukera-berdintasuna sustatu egin beharko da.

¹¹ Brusela, 26.4.2017 COM(2017) 251 amaiera.

- **Enplegurako laguntza aktiboa**

- a) Pertsona orok du laguntza pertsonalizatua eta egokia jasotzeko eskubidea, enplegua lortzeko edo bere kontura lan egin ahal izateko dituen aukerak hobetzeko. Enplegua bilatzeko, prestakuntzarako eta birziklapenerako laguntza jasotzeko eskubidea barneratzen da hor. Pertsona orok du eskubidea gizarte-babesaren transferentzia lortzeko eta bere lanbide-trantsizioetan prestakuntza jasotzeko.
- b) Gazteek eskubidea dute hezkuntza jarraitua jasotzeko, eta apendiz moduan prestakuntza, praktika-aldia eta langabe geratu edo ikasketak amaitu ondorengo lau hilabeteetan kalitate oneko enplegu-eskaintza bat edukitzeko.
- c) Langabeek eskubidea dute laguntza pertsonalizatua, jarraitua eta egokia jasotzeko. Iraupen luzeko langabeek eskubidea dute banakako ebaluazio zehatza lortzeko hemezortzi hilabete langabe daramatzatenean gehienez ere.

- **Enplegu seguru eta moldagarria**

- a) Edozein delarik lan-harremanaren mota eta iraupena, langileek eskubidea dute tratu gizalegezkoa eta ekitatezkoa jasotzeko lan-baldintzei eta babes sozialari eta prestakuntzari dagokienez. Sustatu beharko da mugarik gabeko iraupena duten enplegu-motetarako trantsizioa egin ahal izatea.
- b) Legeriak eta hitzarmen kolektiboez agintzen dutenaren arabera, beharrezko malgutasuna ziurtatu beharko da enpresaburuak azkar molda daitezen testuinguru ekonomikoaren aldaketatar.
- c) Lan-molde berritzaileak sustatu beharko dira kalitatezko lan-baldintzak bermatu ahal izateko. Enpresa-espiritua eta nork beretzat lan egitea sustatu beharko dira eta mugikortasun profesionala erraztu beharko da.
- d) Lan-baldintza eskasak zilegitzen dituzten lan-harremanak ekidin beharko dira, batez ere debekatuz kontratu atipikoen abusuzko erabilpenak. Proba-aldiek zentzuzko iraupena izan behar dute.

- **Soldata**

- a) Langileek eskubidea dute bizi-maila duina ahalbidetuko dieten soldata justuak jasotzeko.
- b) Bermatu beharko da gutxieneko soldata egokia, langilearen eta haren familiaren beharrak asetzea zilegituko duena, baldintza ekonomiko eta sozialen arabera, eta aldi berean enplegurako sarbidea eta lana bilatzeko pizgarriak babestuko dituen. Landunen pobrezia ekidin beharko da.
- c) Soldata guztiak modu gardenean eta aurreikus daitekeen eran finkatu beharko dira, nazio mailako praktiken arabera eta mintzakide sozialen autonomia errespetatuz.

- **Haurren laguntza eta babesa**

- a) Haurrek eskubidea dute haur-hezkuntza eta -laguntza eroso eta kalitate onekoaz gozatzeko.
- b) Haurrek eskubidea dute pobreziatik babestuta egoteko. Ingurumen behartsuetatik datozen haurrek eskubidea dute aukera-berdintasuna sustatzeko berariazko neurriak jasotzeko.

- **Langabezia-prestazioak**

Langabetuek eskubidea dute enplegu-zerbitzu publikoetatik aktibatzen laguntza egokiak jasotzeko, lan-merkatuan (berriro) murgildu ahal izateko, eta zentzuzko iraupena izango duten desenplegu-prestazio egokiak jasotzeko, norberak egindako ekarpenen eta nazio mailan horiek emateko erabiltzen diren irizpideen arabera. Prestazio horiek ez diote sustagarririk kendu behar berriro lanera azkar itzultzeari.

- **Gutxieneko errenta**

Behar adinako ahalbiderik ez duen pertsona orok eskubidea du bizitzako aldi guztietan bizimodu duina bermatzeko adinakoak izango diren gutxieneko errentaren prestazioak jasotzeko, eta baita gaitzeko ondasun eta zerbitzuak eskuratu ahal izateko ere. Lan egin dezaketen pertsonen kasuan, gutxieneko errentaren prestazioak uztartu egin behar dira lan-merkatura (berriro) sartzeko pizgarriekin.

- **Pentsioak eta zahartzaroko prestazioak**

- a) Besteren kontura eta nork bere kontura lan egiten duten langileek eskubidea dute erretiro-pentsio bat jasotzeko norberak egindako ekarpenen mailakoa eta errenta egokia bermatuko duena. Emakumeek eta gizonek aukera berberak eduki behar dituzte pentsio-eskubideak lortzeko.
- b) Zahartzaroan dagoen pertsona orok eskubidea du bizimodu duina bermatuko dioten baliabideak edukitzeko.

- **Osasuna**

Pertsona orok eskubidea du osasun-laguntza eskuragarri eta kalitate onekoa izateko, prebentziora zein sendaketara bideratuta.

- **Desgaitasuna duten pertsonen gizarteratzea**

Desgaitasuna duten pertsonak eskubidea dute bizimodu duina edukitzen lagunduko dien errenta-laguntza bat jasotzeko, lan-merkatuan eta gizartean parte hartzea zilegituko dieten zerbitzuak edukitzeko, eta beren beharretara egokitutako lan-ingurunea izateko.

- **Ettxerik gabeko pertsonentzako etxebizitzak eta laguntza**

- a) Beharrez dauden pertsonen etxebizitza sozialak edo kalitate oneko etxebizitza-laguntzak eskaini beharko zaizkie.
- b) Pertsona ahulek bortxazko etxegabetzeen aurrean laguntza eta babes egokia jasotzeko eskubidea dute.
- c) Ettxerik gabeko pertsonen eskaini beharko zaie bizitegi bat eta zerbitzu egokiak haien gizarteratzea sustatu ahal izateko.

b) 2030 Agenda eta Gizarteratzeko IV. Euskal Plana 2017/20

GJH-Garapen Jasangarriko Helburuak mundu mailako deialdi bat dira pobrezia eta desberdintasuna erazteko, planeta babesteko eta pertsona guztiak bakean eta oparotasunean bizi ahal izatea bermatzeko. 2015eko irailaren 25ean onartu zituzten munduko liderrek, Nazio Batuen Erakundearen baitan, garapen jasangarriko agenda

berriaren osagaietako bat bezala, 2030ean lortu behar liratekeen helburu zehatzak proposatuz. 17 helburu horien barnean sartzen dira alor sozialak, laboralak, finantzarioak, ekonomikoak, klimatikoak, eta merkatuetara eta produkzio-aktiboetara iritsi ahal izatekoak. Alor horien artean ikus liteke gizarteratzea, edo haren gabezia.

Kontuan izanik 2017/2021 aldirako Gizarteratzeko IV. Euskal Plan honek deritzola ikuspuntu transbertsaleko gaia izan behar duela gizarteratzeak, arreta handiagoa ipiniz gizatalde ahuletan, hau da, haurrengan, emakumeengan, etorkinengan, adinekoengan eta desgaitasunak dituzten pertsonengan, 2030 Agendaren ildoan kokatzen da erabat.

Agendaren ardatz nagusietako bat da onartzea pertsonak daudela (edo egon behar luketela) garapen jasangarriaren (globala eta berneratzailearen) erdigunean. GJHren kezken baitan norbanakoa kokatetik ondorioztatzen da garapen jasangarria eskubide bat dela pertsona orok lortu eta erabili ahalko lukeena herrialde bakoitzak duen errealitatearen, gaitasunen eta garapen-mailaren testuinguruan. Beste era batera esanda, norbanakoa garapenaren erdigunean ipintzeak esan nahi du Agenda berri bat diseinatu eta abiarazteko oinarri-oinarrizko hainbat tasun aintzat hartu behar direla, esate baterako, estaldura unibertsala, oinarritzko zerbitzuen horniduraren kalitatea, politika publikoetan irizpide transbertsalak eta ekitatezkoak, hala nola dimentsio anitzeko neurketak, gardentasunez eta kontuak emateko giroz hornitutako ingurumen batean.

Xede eta helburu horietako gehienekin du zerikusia gizarteratze kontzeptuak, baina GJH bat ere ez berariaz eta zuzenean kidetzen kontzeptuarekin. Dena den, 10. GJHa, desberdintasun sozialari aurre egiteaz eta murriztu beharraz ari dena, zuzenean lotzen da gizarteratzearen arazoarekin. Haren baitako 10.2 xedean, helburua argia da horri dagokionez: «Hemendik 2030era bitarte, pertsona guztien inklusio sozial ekonomiko eta politikoa indartzea eta sustatzea, edozein delarik ere beren adina, sexua, desgaitasuna, arraza, etnia, jatorria, erlijioa, egoera ekonomikoa edo beste edozein egoera». Gizarteratze-helburu berariazkoa da hori, eta lorpen horrek gainera eragin zuzena eta zeharkakoa izango luke beste helburu batzuk ere lortzeko.

Labur esanda, 2030 Agendak garapeneko kontzeptu-esparru berri bat proposatzen du pertsonak erdigunean ipiniz eta jasangarritasunaren ikuspegi argiarekin. Gainera, unibertsaltasuna, berdintasuna eta giza eskubideen errespetua GJHen oinarritzko zutarriak dira, eta bereziki aipagarria da gainera gizarteratze sozial eta ekonomikoaren kontzeptua txertatu dela desberdintasunei eta pobrezia-egiturazko zergatiei aurre egiteko ardatz transbertsala izan dadin. Garapen jasangarriaren lehentasunezko alorrak izan behar lukete aukera-berdintasuna, babes-sistema unibertsalak, guztientzat aukera ekonomikoak sortzea eta, oro har, garapen inklusiboaren sustapena. Kontzeptu horiek guztiak ere 2017/2021 aldirako Gizarteratzeko IV. Euskal Plan honetan jasota daude.

3

**ABIAPUNTUKO
EGOERA**



3.1. Gizarteratze Aktiboko III. Euskal Planaren ebaluazioaren emaitzak

Sarreran azaldu den moduan, Gizarteratzeko IV. Euskal Plana definitzeko abiapuntua 2012 eta 2016 artean landu den Gizarteratze Aktiboko III. Euskal Planari buruz egin den ebaluazioa izan da. Ebaluazio horren emaitzak hasiera batean proposatu ziren ebaluazio-galderetako bakoitzari eman zitzaizkion erantzunetatik eratorri dira.

a) Bete al dira pobrezia eta bazterketa-egoerak murrizte aldera Planak berak ezartzen zituen helburuak?

Planaren aplikazio-aldian izan den testuinguru sozioekonomiko makurraren ondorioz, batez ere, ezinezkoa izan da hark pobrezia-egoerak gutxitze aldera proposatzen zituen helburuak erdiestea. % 7,9an ezarria zuen helburuaren ordean, aintzat hartzen den AROPE adierazleak jasotzen dituen pobrezia- eta bazterketa-arriskuaren pean dagoen populazioaren zenbatekoa 2016an % 12,5ekoa zen –265.000 pertsona baino gehixeago– eta, beraz, argi eta garbi legoke ez dela lortu hasieran proposatutako helburua. Alderantziz, adierazle horretan jasotzen diren egoerak maila historikoki altuetan dauden oraindik ere 2016an, eta krisia aurreko balioak (2008) baino % 61 altuagoak dira. Hala eta guztiz ere, esan behar da adierazle horren gorakada handiena 2008 eta 2012 artean jazo zela eta, bidenabar, 2014 eta 2016 bitartean adierazle horrek beherantz egin duela zertxobait bederen.

Pobrezia/gabezia materialaren adierazleak ere Plana egin zenean aurreikusitakoa baino bilakaera negatiboagoa izan du. Aurreikusitako bilakaera bazen adierazlea 2016an % 4,7koa izango zela, egiatan 2016an % 8,3an kokatu da, hasiera batean aurreikusitakoaren oso gainetik. Beste horrenbeste gertatu da Planaren inpaktua aztertzeko adierazleetako bati dagokionez: intentsitate baxuko edota lan-babesgabeziako egoeretan dagoen biztanleriaren zenbatekoa, hain zuzen.

Nolanahi ere, galdera horri erantzuteko orduan, beste bi gorabehera ere izan behar dira kontuan, gainera: alde batetik, garrantzitsua da azpimarratzea Planak aintzat hartu behar lituzkeen egoerak definitzen dituzten datuak hobetu egin direla Planaren indarraldiko azkenaldian edo, behintzat, hobera bidean ipini direla denboraldi horretan; eta bestetik, badirudiela argi dagoela Planean ezarri ziren helburuak eta aurreikuspenak bete ez izana, funtsean, adierazle makroekonomikoen sorta handi batek aurreikusitakoa baino askoz bilakaera makurragoa izanaren ondorioa dela, eta hori Planaren beraren ahalmen-esparrutik kanpo geratzen dela. Izan ere, ezinezkoa bada ere zenbatzea adierazleen bilakaeraren eboluzio zehatza zein neurritan den gizarteratze-eremuan garatu diren politika publikoen ondoriozkoa eta zein neurritan den testuinguru sozioekonomiko orokorrean gauzatu diren beste politika batzuen edo egin diren beste aldaketen ondoriozkoa, begien bistakoa dirudi testuinguruko osagairik gehienek urte horietan portaera negatiboagoa izan dutela Plana egin zen unean aurreikusten zena baino.

b) Zer bilakaera izan dute pobrezia- eta bazterketa-egoerek –eta egoera horien sustraian dauden faktoreek– Gizarteratze Aktiboko III. Euskal Planaren indarraldian?

Esan den moduan, aztergai diren adierazleetakok askok hobera egin bazuten ere Planaren indarraldiko azken urteetan –seguruenera testuinguru sozioekonomikoak izan duen goraldia dela eta–, argi dago, lehen azaldutakoaren arabera, pobrezia- eta bazterketa-egoerek okerrera egiteko joera izan dutela Planaren indarraldian. Bilakaera hori, gainera, hurbileko testuinguru geografikoetan jazo dena baino okerragoa izan da, EAeko abiapuntua nabarmen hobea zelako, seguruenera. Nolanahi ere, alderatzen bada 2012ko egoera 2016koarekin, zera ikusten dugu:

- Pobrezia- eta desberdintasun-tasa orokorrek okerrera egin dute, edozein delarik ere haiek neurtzeko erabiltzen den adierazlea.
- Lan-merkatuari dagozkion adierazleek ere okerrera egin dute, batez ere iraupen luzeko langabeziari eta enpleguaren prekarietateari dagokionez.
- Errentarik baxuena duten gizataldeak izan dira egoeraren narriadura latzagoa pairatu dutenak.
- Alokairuko etxebizitza eskuratzeko kostuak garestitu egin dira, etxebizitza lortzeko beharra duen biztanleriaren portzentua bere horretan mantendu bada ere eta itxuraz murriztu egin da muturreko bizitegi-bazterketako egoeran dauden pertsonen zenbatekoa.

c) Zenbateko baliabideak bideratu dituzte administrazioek Planean aurreikusitako neurriak garatzera?

Gizarteratzeko politikan egindako gastuen definizio zorrotza aintzat hartzen bada –hau da, halakotzat hartuz Gizarte Zerbitzuetako estatistikan alor horretako zerbitzuetara eta prestazioetara bideratuta agertzen dena–, euskal administrazioek 2012 eta 2015 bitartean 2.300 milioi euro bideratu zituzten guztira gizarteratzeko zerbitzu sozialetara, zenbateko horretan sartzen direlarik diru-sarrerak bermatzeko prestazioak¹². Horri gehitu beharko litzaizkioke beste 1.500 milioi, enplegu-politika aktiboetara bideratu direnak orobat. Gizarteratze-politikekin zerikusia duten baliabideen erabilpenaren inguruan azpimarratu daitezkeen alderdiak honako hauek lirateke:

- Urtea amaitzean DSBEren titularra den pertsona-kopurua % 10 handitu da urtero 2012 eta 2016 bitartean. Bazterketa-egoeran dauden pertsonentzako egoitza-zentroetan dauden arreta-plazen kopurua, aldiz, murriztu egin da % 2,2, eta bazterketa-egoeran dauden pertsonentzako egoitza-zentroetan lan egiten duten pertsonen kopurua % 0,5 besterik ez da hazi. Oinarrizko gizarte-zerbitzuetako langileen kopurua ere murriztu egin da.
- DSBEra bideratutako gastua % 16 hazi da, eta GLLrako eta EPOrako gastua % 31; aldi berean, % 6 murriztu da gizarte-bazterketako alorrean arreta zuzeneko gizarte-zerbitzuetara bideratutako gastua.
- Europako beste herrialdeekin alderatuta, begien bistakoa dirudi Euskadik zenbatekoa handi samarragoa gastatzen duela diru-sarrerak bermatzeko

¹² Kontuan hartzen bada oraindik datuak zenbatzeke dituen 2016. urtea, pentsa liteke zenbatekoa, guztira, 2.900 milioi ingurukoa izango dela azkenean.

prestazioetan EBko herrialdeen batez bestekoaren aldean. Gainera, EB15ekiko alde handitu egin da 2011 eta 2014 bitartean, eta EBko batez besteko gastuaren % 180 izatetik % 208 izatera igaro da. Alderantzikoa gertatzen da bazterketa-egoeran edo -arriskuan dauden pertsonentzako arreta zuzeneko zerbitzuei dagokienez. Euskadiko gastua –jada 2011an Europakoa baino baxuagoa zena– murriztu egin da zertxobait bitarte horretan, Europakoa hazi egiten zen artean, eta horrela Europarekiko alde handitu egin da eta euskal gastua gai horretan % 80koa izatetik % 73ko izatera igaro da.

d) *Administrazio publikoen, hirugarren sektorearen, enpresen edo oro har herritarren zein ekintzari egotz dakieke eragin negatiboa gizarteratze-prozesuetan?*

Egindako ebaluazioaren datuek ez dute ahalbidetzen galdera horri argi eta garbi erantzuterik. Edonola ere, galdera egin zaien pertsonetako batzuek egindako gogoetetatik azpimarra liteke gizarteratze-prozesuetan eragin negatiboa izan duten testuinguruko faktore nagusiak hiru izan direla:

- lan-merkatuaren eta lan-baldintzen narriadura –sektore guztietan eragin bertsua izan ez duena, eta krisiaren aurretik ere ahultasun-egoeran bizi ziren pertsonen kasuan bereziki larria izan dena–;
- etxebizitzaren prezioaren gorakada, batez ere alokairukoarena, eta oinarrizko hornigaietako batzuen (batez ere elektrizitatearena); eta
- administrazioek gizarteratze-politiketara bideratzen dituzten baliabide ekonomikoen murrizketa edo behintzat mugaketa, Planaren gauzatze-aldi ia osoan iraun baitu aurrekontuen mugaketa-testuinguru orokorrak.

e) *Planaren hastapenean aurreikusten ziren helburuak lortu dira eta/edo zein dira lortu direnak, Planaren hasieran proposatutako helburuetatik?*

Esan daiteke –kontuan hartuz Planaren helburu kuantitatiboak ez direla objektiboki erdietsi eta galdera egin zaien pertsonen azaldu diguten iritzia ere aintzat hartuz– Planaren helburuak ez direla bete eta, ikuspuntu horretatik, GAEPak ez dituela lortu nahi ziren helburuak erdietsi. Aurrerago azalduko den eran, Planak jasotzen zituen neurrietako asko gauzatu badira ere eta pobrezia-egoerak prebenitzen eta murrizten eragin positiboa izan duten arren, III. GAEP ez da nahikoa izan gizarteratzeko politiken erakunde arteko artikulazioaren ikuspuntutik.

Galdera egin zaien pertsonen iritzia bat dator arestian egin dugun balorazio horrekin. Planaren inpaktu orokorra zenbatekoa izan den galdetu zainean –0 eta 10 arteko eskala batean, 0 litzatekeelarik oso balorazio negatiboa eta 10 oso balorazio positiboa–, erantzun duten pertsona horiek 4,29 puntuko batez besteko balorazioa eman diote Planari, nahikoaren azpitik. Gaiari buruz iritzia eman duten pertsonen erdiak ia, Plan horren inpaktuari buruz balorazio oso edo nahiko negatiboa egiten zuen.

Nolanahi ere, Planaren helburuetako bakoitzaren betetze-maila aztertzerakoan, guztizko balorazioa positiboxeagoa zen (2,7 puntukoa, 5etik). Helburuetako bakoitzaren betetze-

mailari buruzko puntuaketak sailkatzen badira batez besteko puntuazioarekin alderatuz, ikusten dugu helburu horietako bi batez bestekoaren azpitik geratzen direla nabarmen; bost, batez bestekoaren paretsuan daudela; eta bi, nabarmen gorago:

- Nahikotasunetik gehien urruntzen diren helburuak dira diru-sarrerak bermatzeari eta enplegua izateari buruzkoak (2,24), eta etxebizitzarako sarbidea izateari buruzkoak (2,36).
- Puntuaziorik jasoena lortzen duten helburuak dira planifikazio estrategikorako azterlanak eta txostenak egiteari buruzkoak (2,96), eta Hirugarren Sektorea aintzat hartu eta sustatzeari buruzkoak (3,38).
- Erdibidean daude beste bost helburu estrategikoak: gizarteratzea bultzatzea Gizarte Zerbitzuen bidez aktibatuz (2,89 puntu), gizarteratzea sustatzea bizitza osoko hezkuntzaren bidez aktibatuz (2,88), gizarteratze aktiboa sustatzea osasun-zerbitzuen bidez (3,13), administrazioen arteko, sailen arteko eta sistema anitzeko koordinazioa eta lankidetzaren modu egonkorrean eratzea eta bultzatzea (2,50), eta indarrean dagoen arau-esparrua egokitzea (2,80).

Nolanahi ere, azpimarratu behar da Planaren lehen helburua –eta kualitatiboki garrantzitsuenazena: gizarteratze eraginkorra sustatzea pertsonarik ahulenak enpleguaren bidez aktibatuz, pobrezia eta gizarte-bazterketa murrizteko, errenta-maila duina eta enplegarriak diren pertsonen enplegu txukuna izatea ziurtatuz– dela, hain zuzen ere, puntuaziorik eskasena jaso duena eta galdera egin zaien pertsonengandik baloraziorik negatiboena izan duena.

f) Planaren zein neurrik izan dute inpakturik handiena pobrezia- eta bazterketa-egoerak prebenitu edo murrizterakoan?

Ebaluazio-txostenak agerian ipintzen du Gizarteratze Aktiboko Euskal Planaren inpaktuebaluazioa egiteak duen zailtasuna: prebenitu edo murriztu nahi ziren egoeretako batzuk zenbateraino aldatu diren aztertzea zilegi bada ere, ezinezkoa gertatzen da ebatzea identifikatzen diren aldaketa horiek ote diren 'Planari esker', 'Plana egin arren' edo 'Planarekin zerikusirik gabe'. Hainbat faktorek eragiten dute zailtasun hori:

- alde batetik, gizarte-politiken eremuan esku hartzeko edozein planek berezkoa duen zailtasunagatik, haren eraginak isolatzen eta zehazten zailak direlako maizenik, baldin eta ez badira lantzen ebaluazio-metodologia enpirikoak Planak jasotzen dituen berariazko jarduketek begira zehazki egindakoak.
- Planaren beraren diseinuak, jarraipen- eta datu-bilketako sistema bat ez duenez, ezinezko egiten du, bestalde, Planaren emaitzak eta gauzatzen diren neurrien inpaktua zehaztu ahal izatea.

Nolanahi ere, garrantzitsua da azpimarratzea Planaren jarduketetako batzuk burutu direla eta, gainera, eraginkortasun handikoak izan direla. Kasurik aipagarriena izango litzateke diru-sarrerak bermatzeko euskal sistemarena, DSBEk, GLLk eta EPOk osatzen dutena eta, ezbaierik gabe, GAEPren jardun nagusietako bat dena, bai kuantitatiboki eta bai kualitatiboki. Horretan, egin diren ebaluazio eta analisisetatik funtsezko bi ideia ondorioztatzen dira:

- alde batetik, diru-sarrerak bermatzeko euskal sistemak pobrezia murrizteko duen gaitasuna, aztertutako edozein urtetan % 35 eta % 40 bitartean zenbatesten baita pobrezia murrizketa. Hori dela eta, DSBEren eraginkortasunari buruz egin diren azterlanek adierazten dute prestazio hori erabakigarria izan dela Euskadin pobrezia prebenitu eta mugatzeko, eta gizarte-kohesio eta -ongizateko adierazle orokorrak hobetzeko ere. Hala eta guztiz ere, azterlan horiek beroiek agerian ipini dituzte DSBEren mugapenetako batzuk, esate baterako, haren onuradunak diren pertsona guztiak pobreziatik ateratzeko zailtasuna, edota badela pertsona-multzo garrantzitsu samarra, premia-egoeran egon arren, prestazio hori ez duena¹³.
- bestetik, ez dela kontrako ondorioz identifikatu gelditasuna saritzeari dagokionez. Egin diren azterlanen arabera, DSBEk ez du onuradunen atzeratzen edo geldotzen. Hain zuzen ere, DSBE jasotzen duten langabeen % 3k ekiten dio hileroko enpleguari, langabeen orokortasunean % 9 denean. Hala ere, laneratzetasak parekatu egiten dira DSBE duten eta ez duten langabeen konparaketa egiten denean adinari, prestakuntzari, langabeziaren iraunaldiari dagokienez antzekoak diren langabeen artean. Egin diren azterlanek, halaber, esaten dute zehazki gizatalde horretara bideratzen diren berariazko aktibazio-neurriak eraginkorrak izaten direla prestaziotik enplegurako trantsizioa bizkortzeko.

Beraz, lehen azaldu dugun balorazio negatiboari nabardurak ezarri behar zaizkio ezinbestez: egia da, Gizarteratze Aktiboko III. Euskal Planak –gizarteratze-eremuan euskal politiken definizioak, lehentasunak eta erakundeen arteko antolamenduak ezartzeko elementu legez– ez dituela lortu aurreikusten zituen helburu guztiak. Hala eta guztiz ere, Planaren baitan jasotzen ziren hainbat jarduketara arrakastatsuek eta eraginkorrak izan dira, eta horrek argitzen du zergatik EAEk duen egoera hobea Europako beste herrialde batzuen eta Espainiako beste autonomia erkidegoen aldean pobrezia, desberdintasunari edo gizarte-bazterketari dagokienez.

g) Noraino lagundu du Planaren diseinua eta jarraipena egiteko prozesuak hasieran planteatu ziren helburuak lortzen?

Ebaluazio-galderetako azkena bereziki garrantzitsua da Gizarteratze Aktiboko IV. Euskal Plana egiterakoan. Izan ere, hiru ebaluazio- eta/edo berregituraketa-prozesuren ondoren, pentsa liteke GAEPren gutxiegitasunak baduela zerikusirik bai haren kontzeptualizazio eta diseinuarekin, baita agente eskudunek, Planaren iraunaldi osoan, aurkitu dituzten zailtasunekin ere, hura sustatu eta haren buru izaterakoan, nola ikuspuntu teknikitik hala politikotik.

Planaren diseinuari dagokionez, mugak hasierako ebaluazioan bertan azaldu ziren:

- Haren perimetroari edo gizarteratzeko politiken edukiari eta hauen hartzaile funtsezkoen buruzko hausnarketa garbirik eza;

¹³ Eskura dauden datuek, edonola ere, agerian jartzen dute DSBEren ondoriozko pobrezia-murrizketa erabatekoa ez bada ere, oso murrizketa nabarmena lortzen dela pobrezia murrizteko intentsitateari dagokionean. Halaber, datuek adierazten dute DSBE eskatzen ez duten pertsona horien gehiengoa pobrezia-atalasean leudekeenak izaten direla eta, prestazioa lortzera iritsiko balira, oso kopuru txikiak jasoko lituzketela.

- Helburuen sakabanaketa eta ardatz gabezia;
- Aurreikusitako jarduketaren egiazko edukia behar beste zehaztuta ez izatea;
- Prozesu, emaitza eta inpaktuen oinarritzko adierazleak behar adinakoak ez zehaztea.

Erdibideko bi ebaluazio egin arren eta Plana berregituratzeko egindako esfortzuak esfortzu, aipatzekoak dira baita ere Gizarteratze Aktiborako Euskal Planak lidergoaren eta erakundearen arteko koordinazioaren aldetik izan dituen arazoak. Galdera egin zaion pertsonetako baten hitzetan, «legegintzaldi baten amaieran egin zen plana eta ez zaio benetako erabakimenez heldu hurrengoan: ez jarraipenik, ez dinamizaziorik, ez koordinaziorik». Beste pertsona batek dio: «plana gaizki definituta zegoen, ez da koordinaziorik egin eta horregatik ezin izan da behar bezala gauzatu». Arazoa gizarteratze-politiketako soilik ez den arren, egindako ebaluaziotik atera litekeen ondorio nagusia da hain zuzen horrelako planek bulkada tekniko eta politiko argiagoa jaso behar dutela. Bulkada hori gabe, indarrean den eskumeneren testuingurua kontuan hartuta, gizarteratzeko politiken esparruan lantzen diren erakunde arteko planek nekez lortuko dute, kasu honetan gertatu den eran, erdietsi nahi dituzten xede guztiak eskuratzea.

Ondorio horietatik abiatuta, eta Gizarteratzeko IV. Plana egite aldera, ebaluaziotik ondorioztatu diren ikaskizun nagusiak ondorengo hauek dira:

- Gizarteratze aktiboko politiken perimetroa zehaztea. Adostasuna erabatekoa da esaterakoan gizarte-bazterketa, eta inklusioa, dimentsio askotariko fenomenoak direla, eta pertsonen bizimoduaren eremu askori eragiten dietela: diru-sarrerak, enplegua, hezkuntza, etxebizitza, harreman pertsonalak, herrigintzan eta politikagintzan parte hartzea, eta abar. Bidean, adostasuna orokorra da ere esaterakoan gizarteratze-politikak hainbat politikaren batura direla, sektorekoak batzuk –osasun-politika, hezkuntzakoa, gizarte-zerbitzuetakoa, lanekoa, etxebizitzakoa, diru-sarrerak bermatzekoa, eta abar.–, transbertsalak beste batzuk (familia-politika, komunitatekoa, berdintasunezkoa,...), eta sektore artekoak beste zenbait (koordinazio soziosanitarioa, sozioedukatiboa, eta abar). Inklusio- eta bazterketa-prozesuek duten izaera multidimentsionalak, eta hainbat sektore-politikatan eragina izan beharrak ez du esan nahi, hala ere, gizarteratze-planetan jaso behar denik arestian zerrendatu ditugun sektore-politikan datorren edozein neurri, ezta pertsonen gizarteratzearekin zerikusia izan dezaketen bizipen guztiekin eta bakoitzarekin nola edo halako harremana duten jarduketak zehatzak jaso behar direnik ere.

Guztiz bestela, gizarteratze-plan operatibo baten zehaztapenak eskatzen du lehenetsunak ezartzeko ahalegin bat, zehazteko zein neurritan –aplikatu beharreko irizpide tekniko edo politikoen arabera– jaso behar diren sektore-politika bakoitzetik eratorritako neurriak. Horrek eskatzen du aurretiazko gogoeta bat erabakitzeko zein diren Plan horietan aurreikusten diren neurriek aintzat hartu behar dituzten egoerak eta hartzailak izan behar duten pertsonak, egindako beharren diagnostikoaren arabera. Halaber, hausnarketa bat egin behar da Gizarteratze Aktiboko Planaren eta eremu horietara bideratutako beste planen arteko harremanaz (kasu honetan, enplegu-planak, osasunekoak, etxebizitzakoak, gizarte-zerbitzuetakoak, bizitegi-bazterketaren

prebentziokoak...) eta erakundeen eta sailen arteko koordinaziorako dauden egiazko aukerei buruz.

- Neurrien fokalizazioa, lehentasunak adostetik abiatuta. Gizarteratze-politiken definizio kontingente –inguruabarren eta beharren arabera moldatzen joan beharko duena denez– horrekin batera, beharrezkoa dirudi, plan horren eta beste batzuen ondoriozko ikaskizunen arabera, jarduketak fokalizatzea –sektore-eremu horietako bakoitzaren baitan– benetan lehentasunezkoztat jotzen diren esparru haietan. Hori dela eta, beharrezkoa dirudi plan errealistagoak, fokalizatuagoak eta koordinatzen eta ebaluatzen errazagoak egitea, neurri eta jarduketa gehiegi metatzea saihestuz. Egin den ebaluazioak aditzera ematen du beharrezkoa dela alde batera uztea neurri-kopuru handiegia eta oso garrantzi ezberdinekoak jasotzen dituzten planak, beharren arteko egiazko lehentasunak zehaztu eta sustatu behar diren jarduketan inguruan benetako adostasunak lortu ezinaren ondorio izan ohi direlako gehienetan.

Hori dela eta, sakabanatze-arriskuaren aurrean eta edozein plan integral, transbertsal eta sail artekoak berezkoak dituen koordinazio-arazoak aintzat hartuz, esan liteke beharrezkoa dela asmo handiko plan baten alde egitea, baina, aldi berean, errealista, fokalizatuagoa eta jarduketa gutxiagokoa izango dena; ikuspegi horretatik, Planaren xedea izan behar luke agente guztiak bilbatzea adostutako lehentasun, irizpide eta printzipio batzuen inguruan, eta ez gizarteratzearen esparruan agenteetako bakoitzak landu ditzakeen neurri guztiz ezberdinak metatzea. Horrek eskatzen du, lehen adierazi denez, Plan transbertsal bat, egiazki koordinaturiko jardurekin, behar besteko hornidura tekniko eta ekonomikoarekin eta, batez ere, behar bezainbesteko lidergo tekniko eta politikoarekin.

- Jarduketan zehaztapena eta jarraipen-adierazleen sistema baliagarria eratzea. Horretarako, IV. GAEPren kasuan, beharrezkoa da Planaren neurri eta jarduketak definitzerakoan zehaztapen-ahalegin sakona egitea, ahal den neurrian proiektu zehatzak jasoz, trakzio-gaitasuna izango dutenak eta berariazko beharrei benetako testuinguruetan erantzuna emateko gai izango direnak. Halaber, jarraipen-adierazleen sistema bat lantzea eskatzen du, ahalbidetuko duena zein jarduketa egiten ari diren jakitea egiazki, zer baliabide ari diren erabiltzen eta, ahal den neurrian, nolakoak diren emaitzak.
- Enpleguan, etxebizitzan, gizarte-zerbitzuetan eta diru-sarreraren bermean azpimarra ipintzea. Azkenik, egin den ebaluazioak zilegitzen du iradokitzea zein izan daitezkeen IV. Plan horretan lehentasunezko alorrak. Ikuspuntu horretatik, badirudi argi dagoela plana bideratu behar dela enplegarritasun-arazo handienak dituzten gizataldeak laneratzera eta enplegu horien lan-baldintzak hobetzera, diru-sarrerak bermatzeko sistema hobetzera, etxebizitzarako eskubide subjektiboaren garapenera, eta gizarte-zerbitzuen sistema garatzera, abiapuntutzat hartuz aktibazioaren ikuspegi zabal bat, lan-aktibazio hutsean oinarrituko ez dena.

3.2. Diagnostikoaren osagai nagusiak

3.2.1. Sarrera

12/2008 Legearen 81. artikulua agintzen du Gizarteratzeko Euskal Planak oinarritu beharko duela gizarteratzeko eta laneratzeko beharriaren diagnostikoan eta haien eboluzioaren pronostikoan. Hori dela eta, Gizarteratzeko IV. Euskal Plan hau lantzeko prozesuan diagnosi-txosten bat egin zen, eskura zitezkeen datuak erabiliz eta Euskadiko Gizarteratze-politiketan esku-hartzen duten agente guztiei egin zaizkien kontsulten bitartez.

Jarraian azaltzen dira burututako diagnostikoaren ildo nagusiak¹⁴, bai beharriaren sozialei eta gizarteratze- eta bazterketa-egoerekin zerikusia duten politika publiko nagusien funtzionamenduari buruz eskura ditugun datuei dagokienez, eta bai gizarteratze-alorrean esku hartzen duten agente publiko zein pribatuek Plan hau gauzatzeko testuinguruaren inguruan duten ikuspegiari buruz. Burututako diagnostiko horrek ahalbidetzen du, halaber, lehen gogoeta bat egitea Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren izaerari, ezaugarriari, egiturari eta helburuei buruz, eta azaltzea gizarteratze-politiken alorrean geure inguruko herrialdeetan erabiltzen ari diren berrikuntzak, joerak, praktika onak edota kontzeptu-paradigmak.

3.2.2. Beharriaren sozialak eta gizarteratze- eta bazterketa-egoerekin zerikusia duten politika publiko nagusien funtzionamendua

Eskematikoki, Gizarteratzeko EAEko IV. Planak aurrean izango duen testuinguru sozioekonomikoak honako ezaugarri nagusi hauek izango ditu.

Lehenik, Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren aplikazioak izango duen **testuinguru makroekonomiko** orokorra, aurreikuspen guztien arabera, **hobea** izango da Gizarteratzeko III. Planak izan duena baino.

¹⁴ Argibide gehiago nahi izanez gero, ikus daiteke Gizarteratzeko IV. Euskal Plan hau lantzerakoan egindako diagnosi-txostena.

1. Taula Aurreikuspen ekonomikoak Euskadirako, 2016ko ekainean. Urte arteko aldaketa-tasa

	2016	2017	2018	2019	2020
BPGd	3,1	2,7	2,3	2,2	2,2
Azken kontsumoa	3,0	2,5	2,2	2,1	2,3
Familien kontsumoa	3,1	2,7	2,3	2,4	2,6
Administrazio Publikoen kontsumoa	2,2	1,7	1,8	1,3	1,2
Kapital-eraketa gordina	3,3	3,0	3,2	2,4	2,3
Barne-eskaria	3,0	2,6	2,4	2,3	2,4
Kanpo-eskariaren ekarpena	0,0	0,0	-0,2	-0,1	-0,2
BPGd nominala	3,4	3,9	4,1	4,1	4,1
BPGd-ren deflaktatzailea	0,3	1,2	1,8	1,8	1,9
Enplegua	1,9	1,9	1,5	1,4	1,3
Langabezia-tasa	13,5	11,2	10,7	10,1	9,1

Iturria: 2016. urteko txostena. Ogasun eta Ekonomia Saila.

Gainera, hainbat urtez jarraian hazten joan ondoren, **pobrezia eta desberdintasunarekin zerikusia duten ia adierazle guztiak murrizten hasi dira EAEn**, baina, aztertu diren adierazleetako bakar batean ere ez dira etorri krisiaren aurretik zuten mailaraino. Edonola ere, euskal biztanleriaren % 20 AROPE tasaren arabera pobrezia- eta bazterketa-arriskuan dauden familietan bizi da, eta pobrezia erlatiboa edo diru-sarrera baxuak dituztenak biztanleak % 16 dira. Pobrezia larria biztanleriaren %4,9k pairatzen du, gabezia materialean % 6,4 aurkitzen da eta mantentze-pobrezia % 7,1k sufritzen du. Desberdintasuna, GINI indizearen bidez neurtuta, 0,25ean kokatzen da. Zenbateko absolututan, Plan honen xede liratekeen pertsonen kopurua 104.000 –pobrezia larrian dagoen biztanleria, EUROSTATen definizioaren arabera– eta 440.000 –pobrezia- eta gizarte-bazterketako arriskuan dagoen biztanleria, EUROSTATen definizioaren arabera– artekoa izango litzateke.

2. Taula Pobrezia eta gizarte-bazterketarekin zerikusia duten adierazleen bilakaera Euskadin (biztanleen ehunekotan)

	2008	2012	2014	2016
AROE adierazlea	17,9	19,9	22,7	20,6
Pobrezia erlatiboa EUROSTAT	14,8	15,4	18,5	16,4
Pobrezia larria EUROSTAT	3,1	3,5	4,9	4,9
Gabezia materiala	2,7	5,8	5,2	6,4
Laneko intentsitate baxua	5,6	9,9	12,0	10,2
Mantentze-pobrezia PGDI	5,7	7,3	8,2	7,1
Pobrezia erreala PGDI	2,7	5,8	5,2	6,4
GINI indizea	25,2	25,3	27,1	25,8

Iturria: EAEko Pobrezia eta Gizarte Desberdintasunei buruzko Inkesta eta GZEI-Gizarte Beharren Inkesta. Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila

Konparazioz, **Euskadik adierazle hobeak ditu Espainiak baino, euroaren eremuak baino eta EB28k baino, alderatzen diren pobrezia- eta gizarte-bazterketako adierazle gehienetan**: AROPE tasan, pobrezian, gabezia materialean eta desberdintasunean; halaz eta guztiz EAEko egoera euroaren eremukoa eta EB28koa baino okerragoa da lan-intentsitate baxuari dagokionez.

3. Taula Pobrezia eta gizarte-bazterketarekin zerikusia duten zenbait adierazleren alderaketa Euskadi, euroaren eremua eta EB28 artean

	Espainia	Euroaren eremua	EB28	EAE
AROE adierazlea	28,6	23,0	23,7	20,6
Pobrezia erlatiboa EUROSTAT	22,1	17,2	17,3	16,4
Pobrezia larria EU-ROSTAT	11,2	6,3	6,2	4,9
Gabezia materiala	6,4	7,8	6,8	6,4
Laneko intentsitate baxua	15,4	8,0	8,3	10,2
Gini indizea	34,6	30,7	31,0	25,8

Iturria: EAEko Pobreziari eta Gizarte Desberdintasunei buruzko Inkesta eta GZEI-Gizarte Beharren Inkesta. Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila; EU_SILC (EUROSTAT). Europako datuak 2015ekoak dira.

Azken urte hauetan pobrezia-tasak beheratu izanak ez du esan nahi 2008an hasi zen krisi ekonomikoaren ondorioak desagertu direnik. Krisi ekonomikoaren inpaktuarekin zerikusia duen aldaketa nagusia da **nabarmenki handitu dela produkzio normalizatutik estrukturaliki kanporatuta dauden pertsonen kopurua**, eta baita tradizioz biztanleriaren zati mardul baten bizibidearen ezaugarri izan den lan dualizatuko sistematik ere kanpo geratu direnen zenbatekoa. Oinarrizko bi datu aipa daitezke egoera honen testuingurua islatzeko:

- » Gizarte Beharren Inkestaren arabera, 2010 eta 2014 artean laneratzeko arazo bereziak zituztenen kopurua igaro zen 40.862, hots, biztanleria aktiboaren % 2,9tik, 120.109ra, hau da, biztanleria aktiboaren % 8,5era.
- » PAIren datuen arabera, lan bila bi urte baino gehiago daramatzatenak 2008an langabe zeuden pertsona guztien % 21 izatetik 2017an langabetuen % 42,5 izatera iritsi dira. Zenbaki absolututan, iraupen luzeko langabezia pairatzen dutenen kopurua 13.000tik 48.500era igo da 2008 eta 2017 bitartean (hau da, biztanleria aktiboaren % 1,2tik % 4,5era).

Euskadin lan-baldintzak nabarmenki narriatu direla esan ezin bada ere (langabeziak berak duen inpaktuaz harantzago), begien bistakoa da abian daudela zenbait prozesu **lan-baldintzak eta lan-ibilbideak prekarizatuz, enplegu normalizatuak gizarteratzeko tresna funtsezkoa izateko duen gaitasuna ahultzen dutenak**. Horien artean aipagarriak lirateke soldata baxuen ugalketa, aldi baterako lan-ereduen finkapena, eta, batez ere susperraldiaren lehen aldian, lanaldi partzialeko enpleguaren hazkundera. Azpimarratu behar da, hala ere, landunen pobrezia –EUROSTATEk erabiltzen dituen irizpideen arabera–, biztanleria landunaren zati nahiko txikian geratzen dela, % 6an, eta krisia hasi zenez geroztik ez dela hazi soldata baxuak dituzten langileen kopurua, nahiz eta, euro konstantetan neurtuta, lan-orduaren batez besteko ordainsaria murriztu egin den.

Bestalde, Euskadin **biztanleria immigrantea hazi izanak** gizarte-arazo garrantzitsua ekarri du gizarteratze sozial zein ekonomikoaren ikuspegitik. Bereziki egiazkoa da hori euskal lurraldearen erakarmena ez datzanean produkzio-sistema arrakastatsua edukitzean

baizik enpleguen galeraren eta gizarte-baldintzen narriaduraren aurrean konparazioz hobeki eutsi izanean. Errealitate horren agerpen nagusia da immigrazioa oso handia izan dela enplegua nabarmen erortzen ari zen bitartean, 2012ra arte beherakada hori Espainiakoa baino txikiagoa bazen ere. Dinamika horren emaitza izan da pobrezia-poltsa berriak eta nabarmenak txertatu direla Euskadin. Paradoxikoki bederen, egia da 2008az geroztiko immigrazio berriaren zati bat hobeki egokitu dela errealitate ekonomiko berrian, eta horrek berak areagotu egin duela lehendanik Euskadin bizi ziren gizatalde batzuen arazo soziala, okerragotu egin duelako abiapuntuko egoeraren prekariotasuna, kualifikazio baxua duten eta usu gaizki ordaindutako jarduera ekonomiko batzuetan aritzen ziren zenbait gizataldetan.

4. Taula Biztanle etorkinen gizarteratzeari buruzko adierazleak

	Estatua	Mundua- ren gaine- rakoa	Guztira
Langabezia-tasa (2017) nazionalitatearen arabera	9,6	33,7	11,2
Enplegu-tasa (2017) nazionalitatearen arabera	49,6	51,3	59,7
Pobrezia erreala (2016) kide nagusiaren nazionalitatearen arabera	4,1	30,7	5,7
Mantentze-pobrezia (2016) kide nagusiaren nazionalitatearen arabera	5,3	34,3	7,1
Laneratzeko arazo bereziak (2014) nazionalitatearen arabera	7,2	27,3	8,5
Harreman pertsonaletan eta familia- eta gizarte-harremanetan arazo larriren bat dutenak (2014) nazionalitatearen arabera	2,3	4,6	2,5
Batez besteko familia-errenta, kide nagusiaren jaioterriaren arabera (€ urteko)	40.995*	21.231	40.097
DSBERako irismen-tasa**	–	11,2	2,9

Iturria: PAI (INE), PGDI, GZEI, Familien eta Pertsonen Errentari buruzko Estatistika (EUSTAT). *Inkestaren datuen desagregazioa dela eta, LH bakoitzean eta Estatuko gainerako lekuetan jaiotako pertsonen batez bestekoa azaltzen dute datuek. **Euskal biztanleriaren % 80ren bizileku diren Euskadiko 40 udalerritako 411 auzunetakoak dira datuak. Aintzat hartzen du guztizko eta atzerritar nazionalitateko titularren kopurua, guztizko biztanleriarekin eta atzerritar nazionalitatekoekin alderatuta, hurrenez hurren.

Testuinguru horretan bereziki garrantzitsua da aipatzea babesik gabeko adin txikiko etorkinen arazoa, ematen baitu horietako askoz gehiago etortzen ari direla Euskal Autonomia Erkidegora azken urte hauetan: Gipuzkoan, esate baterako, babesik gabeko adin txikiko etorkinei buruz jaso diren babes-jakinazpenak, 70 ziren 2011n, 192 2015ean eta 370 2016an. Bizkaian, babesik gabeko adin txikiko atzerritarren kopurua laukoiztu egin da 2015 eta 2017 artean. Adin txikiko horien etorreraren goraldiaren kontrapuntu gisa, azken urte hauetan gizatalde horren beharretarako erabil zitezkeen plazak murriztu egin dira (422 ziren 2012an, eta 296 2015ean EAE osoan), eta gazte horiek, babes-sistematik igaro ondoren, gizarteratzeko eta emantzipatzeko ibilbide jasangarriak bermatzeko dauden arazo handiekin.

Soslai horiekin batera, aipatu beharrekoak dira halaber eskualdeen edota lurraldeen arteko desberdintasunak, EAEko eskualdeen eta lurralde historikoen artean produkzio-ereduari eta ongizate-mailari dagokionean, hain zuzen ere, haien ondorioz **langabezia-tasa, biztanleko errenta, pobrezia, eta baita morbiditate- eta hilkortasun-tasetan alde handiak kausitzen baitira Euskadiko eskualde, udalerrri eta auzuneen artean**. Egia bada ere desberdintasun horiek gutxitu egin direla krisialdiko urte hauetan –funtsean, krisia hasi aurretik egoera hobereanean zeuden eskualdeen eta lurraldeen bilakaera negatiboagoa izan delako–, begien bistakoa dirudi Gizarteratze Aktiboko IV. Euskal Plan honen neurriek aintzakotzat hartu beharko luketela pobrezia-, bazterketa- edo langabezia-egoeren lurraldetasuna¹⁵.

Gero eta maizago, Euskadi bezalako herrialdeetan adinarekin lotuta dagoen profil bereizgarria du pobrezia. Fenomeno horren emaitza da **haur-pobrezia hazkundera** eta, beste ikuspuntu batetik, pobrezia belaunaldiz belaunaldi berregiteak eta goranzko mugikortasun sozialak gero eta eragozpen gehiago aurkitzeak sortzen duen kezka. EAEko pobrezia-egoerak belaunaldien ikuspuntutik aztertuz gero agerian geratzen da, mende hasieraz gerotik, adinarekin lotuta dagoela pobrezia eta, bide batez, pobrezia-arriskua gutxitu egiten dela pertsonen adina handitu ahala, eta 15 urtez azpikoen pobrezia-tasa bost aldiz handiagoa dela 65 urte baino gehiago dituztenena baino. Gizarte-babeseko sistema, bestalde, askoz eraginkorragoa da pertsona helduen eta adinekoen pobrezia murrizteko, adin txikikoen edota seme-alabak dituzten familien pobrezia gutxitzeko orduan baino.

Belaunaldien arteko desberdintasunen garrantzia gero eta nabarmenagoa izaten ari denez, pobrezia eta gizarte-bazterketako egoerak argitzerakoan generoarekin zerikusia duen aldagaiaren garrantzia gutxitzen ari dela badirudi ere, ez da ahaztu behar **pobretze-eta baztertze-prozesuetan faktore erabakigarria izaten jarraitzen duela generoak, eta erabil daitezkeen adierazle ia guztietan emakumeen egoera konparazioz okerragoa izaten dela** (muturreko gizarte-bazterketako egoeretan izan ezik). Pobrezia-adierazleak eratzeko moduagatik beragatik (familiako kide guztiak aintzat hartzen dituztelako) emakume- eta gizonezko-biztanleriaren pobrezia-tasak oso antzekoak izaten badira ere, pobrezia-egoeren baitako genero-arraila argi eta garbi ikusten da pobrezia-tasak etxeko erreferentziako pertsonaren arabera alderatzen direnean: % 11 emakumeak dira eta % 5,4 dira gizonak. Pobrezia-tasak gizonen artean emakumeen artean baino gehixeago hazi badira ere, bien arteko aldea ia batere ez da aldatu 2008tik hona. Bereziki adierazgarria egiten da gainera 2016an pobrezia-egoeran dauden pertsonen % 45 emakumea buru duten familietan bizi direla, 2008an % 28 zirenean.

¹⁵ Hori dela datu interesgarri batzuk aipa daitezke DSBE jasotzen duten pertsonen lurralde-banaketa buruz: Lanbidek argitaratu dituen datuen arabera, Euskadiko 40 udalerritako 410 auzunetako datuekin, DSBEren hartzaile diren pertsonen kopurua auzo horietako biztanleria osoaren % 3koa da. Hamabi auzunetan, proportzioa % 9 baino gehiagokoa da; horietako sei, Bilboko udalerrian daude, bat Sestaon eta beste bat Santurtzin. Datu horien arabera, zortzi auzune horietan Euskadiko biztanlerian 1,2 bizi da, eta DSBEren hartzailea den biztanleriaren % 6,5.

5. Taula Pobrezia- eta bazterketa-adierazleak generoaren arabera EAEn

	Guztira	Gizonak	Emakumeak
Langabezia-tasa (2017) sexuaren arabera	11,2	10,0	12,5
Enplegu-tasa (2017) sexuaren arabera	49,7	55,2	44,6
Iraupen luzeko langabezia-tasa (2016), sexuaren arabera	8,9	8,9	8,8
Pertsonen batez besteko errenta (euro urteko; 2014)	19.286	24.414	14.526
Urteko batez besteko irabazia langile bakoitzeko (2015)	27.571	31.088	23.537
Beheko kuartilaren eta goiko kuartilaren arteko soldata-arraila (2015)	2,16	1,91	2,46
Lanaldi partzialeko kontratua dutenen ehunekoa (2017)	17,4	8,1	28,1
Aldi baterako kontratua dutenen ehunekoa (2017)	24,0	20,4	27,6
Lan-txandaketa (kontratudun bakoitzeko kontratu-kopurua, 2016).	3,26	3,06	3,48
Kontratuen batez besteko iraupena egunetan (2016)	48	52	44
DSBERako irismen-tasa**	2,9	2,69	3,26

Iturria: PAI (INE), PGDI, GZEI, Familien eta Pertsonen Errentari buruzko Estatistika (EUSTAT). *12 hilabete baino gehiago langabezian. **Euskal biztanleriaren % 80ren bizileku diren Euskadiko 40 udalerritako 411 auzunetakoak dira datuak. Aintzat hartzen du guztizko eta sexu bakoitzeko titularren kopurua, guztizko biztanleriarekin eta sexu bakoitzekoarekin alderatuta, hurrenez hurren.

Nola edo halako desgaitasuna duten pertsonen, mendekotasun-gradu aipagarria dutenean eta ez dutenean, osatzen dute laneratzeko arazo aipagarriak dituen beste gizatalde bat, besteen aldean bakardade- edo pobrezia-sentipenen tasa altuak edukitzea bereizgarritzat duena, aldi berean. Ikuspuntu horretatik, lan-merkatuaren ezaugarri deigarrienetako bat da mota horretako pertsonengan eragina duten langabezia-arazoen inpaktu bereizgarria izaten dutela, baita duten desgaitasunak lan-jarduera normalizatuan aritzeko inolako mendekotasunik sortzen ez duenean ere. Egoera horretatik ondorioztatzen da **gizarte-bazterketako egoera bereziki ugariak daudela desgaitasuna duten pertsonengan edota desgaitasuna duen kideren bat duten familietan.**

Gizarteratze-politiken prebentzio eta ekinbidera zuzentzen diren politika eta bitartekoei dagokienez, honako argibide hauek azpimarra daitezke:

- Etxebizitzaren Euskal Behatokiak eskaintzen dituen datuen arabera, **azken urte hauetan gutxitu egin da etxebizitza lortzea, aldatzea edo zaharberritzea behar duten familien ehunekoa eta kopurua, eta historikoki baxuenetakoak dira 2015eko zenbatekoak.** Bestalde, Etxebizitzaren Euskal Behatokiaren datuek aditzera ematen dute 2014an merkatu libreko alokairuan etxebizitzaren prezioak pixka bat igotzeko joera hartzen duela, eta prezio horiek % 6 garestitu egin dira 2013 eta 2016 artean. Behatokiaren datuak bat datoz higiezinetan espezializaturiko atariek eskaintzen dituztenekin; hauek adierazten dute, esate baterako, alokairuaren batez besteko prezioa EAeko hiru hiriburuetan, krisialdian merkatu eta gero, % 11

igo dela 2013 eta 2017 artean. Halaber, EAEko familiek etxebizitza mantentzera bideratzen duten gastua ere nabarmen igo da, kontuan hartzen bada alokairua ordaintzera bideratzen den gastua –2008tik hona % 20 igo dena–, hala nola oinarrizko hornidura eta elektrizitatea ordaintzera bideratzen dena, % 25 eta % 33 garestitu baitira horiek, hurrenez hurren.

- Gizarte-determinatzaileek zuzeneko inpaktua dute pertsonen osasun-egoeran eta bizi-itxaropenean, eta betekizun erabakigarria izaten dute gizarteratze- eta bazterketa-prozesuetan. Inpaktu hori nabarmenki hazten ari dela aditzera ematen duen daturik ez badago ere, azpimarratzekoak dira estatus sozioekonomikoaren araberrako desberdintasun ikusgarriak osasun-egoerarekin zerikusia duten hainbat eta hainbat alorretan, bai pertsona helduengan eta baita haurren artean ere¹⁶. **Osasun-inkestetan agertzen diren arazoetako askoren prebalentzia –mina, antsietate-arazoak eta depresioa, jardueraren mugaketa kronikoa, osasunaren autobalioespen negatiboa...–, maila sozioekonomikoan beheratu ahala orduan eta okerragoa bihurtzen da.** Horrek agerian ipintzen du gizarteratzeko euskal planaren helburuak eta neurriak uztartu egin behar direla euskal osasun-planak proposatzen duen ikuspegiarekin, batez ere «EAEko biztanleriaren osasunean dauden desberdintasun sozialak eta generokoak murriztu, gizatalde behartsueneren egoera hobetuz» dioen helburuarekin zerikusia duen guztian.
- Gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonentzako gizarte-zerbitzuen hornidurari dagokionez, Enplegu eta Gizarte Politiketako Saileko Berariazko Organo Estatistikoak egiten duen Pobreziari eta Gizarte Desberdintasunei buruzko Inkestak dioenez, **EAEk 2.733 plaza ditu bizitegi- edo ostatu emateko, eta 7.658 plaza ostatu gabekoak.** Lurraldeetako bakoitzaren biztanleriarekin alderatuta, ostatu-hornidura handiena Gipuzkoan dago (1,65 plaza mila biztanleko) eta baxuena Bizkaian (0,92 plaza mila biztanleko). Aldiz, Bizkaiak du hornidurarik handiena ostatu gabeko plazetan eta Gipuzkoan du baxuena.
- Gastuaren ikuspuntutik, EAEk 56 milioi euro inguru gastatu zituen 2015ean gizarte-zerbitzu eta gizarteratze soziolaboraleko jardueretan, kontuan hartu gabe behar beste ahalbide ekonomikorik ez duten pertsonentzako prestazio ekonomikoetara bideratzen den gastua, zenbateko askoz handiagoa (515 milioi euro) duena. Horietatik, 46 milioi Gizarte Zerbitzuen Zorroan sartutako zerbitzuei dagozkie –bizitegi-zerbitzuak, gehienbat–, eta 13 milioi gizarteratze soziolaboraleko zerbitzuei (horiek, adiera hertsian, ez lirateke Gizarte Zerbitzuen eskumen-eremukoak). Ikuspegi konparatibotik, **arreta zuzeneko zerbitzuetan Euskadin egiten den gastua Espainiakoa baino nabarmen handiagoa da, eta Europan egiten denaren paretsukoa. Prestazio ekonomikoei dagokienez, ordea, Euskadiko gastua**

¹⁶Hein horretan, Osasun Sailak argitaratu berri duen txosten batek agerian ipintzen du euskal gazteen osasuna okerragotu egiten dela haien familien maila soziala beheratu ahala, bai nesken artean eta baita mutilen artean ere, nahiz eta gizarte-gradiente nabarmenagoa den gizonezkoen artean. Izan ere gehienera lehen ikasketak burutzea lortu duten gurasoen seme-alaben eta hirugarren mailako ikasketak dituzten gurasoen seme-alaben arteko osasun-mailan dagoen desberdintasuna 20,4 puntukoa da mutikoen artean, eta 21,2 punturaino igotzen da neskatuen artean. Aldea areagotu egiten da gurasoen jatorrizko herrialdea zein den kontua izaten bada. Azterlanak dioenez, guraso etorkinak dituztenen artean osasun-egoera «askoz ere eskasagoa» da guraso autoktonoak dituztenekin alderatuz. Horregatik, errenta-maila baxuko herrialde batean jaiotako gurasoen seme-alaben % 61,3k ez du «osasun-egoeraren sentipen oso ona»; ehuneko hori % 40,3raino jaisten da guraso autoktonoak dituztenen kasuan (Osasun Saila, 2017).

nabarmentzen da Espainiako baino altuagoa ez ezik Europakoa baino altuagoa delako.

- Ikuspuntu kualitatiboagotik, aipa ditzakegu halaber **gizarte-zerbitzuetako euskal sistemak gizarte-bazterketa prebenitu eta konponbidean jartzeko aurkitzen dituen zailtasunak** (gizarte-bazterketaren diagnostikoa eta ebaluazioa egiteko tresna komunak eskasa; gizarte-bazterketaren baliozkotzea eta, aldi berean, babesgabetasunarekin edo menpekotasunarekin zerikusia duten zailtasun larriak dituzten pertsonen lan egin ahal izateko eragozpenak; Zorroaren Dekretuaren arabera lehen mailako eta bigarren mailako arreta-guneek bete behar dituzten funtzioak bereizteko zailtasunak; gizarteratzeko gizarte-zerbitzuak lurraldeka EAeko Gizarte-Zerbitzuen mapan gomendatzen den eran antolatzekeko zailtasunak; gizarte-zerbitzuen, batez ere oinarrizko gizarte-zerbitzuen, eta DBSEren kudeaketaz arduratzen diren enplegu-zerbitzuen arteko koordinaziorako zailtasunak; lehen mailako arretako gizarte-zerbitzuen ahulezia, gizarteratzeko gizarte-zerbitzuen gidari diren kontzeptu-ildoak orientabide berriak eman beharra, eta abar).
- Diru-sarrerak bermatzeko sistemari dagokionez, aipa daiteke, lehenik, azken hilabete hauetan **hartzaile titularren kopurua murrizten ari dela** ari dela arian-arian. Modu orokorragoan, garrantzitsua da, halaber, gogoraraztea EBn era horretako prestazioetara biztanle bakoitzeko gastu gehien bideratzen duten lurraldeen artean dagoela Euskadi. Diru-sarrerak bermatzeko euskal ereduak duen eraginkortasunari dagokionez, datu guztiek aditzera ematen dute DBSEren, GLLren eta EPOren inguruan eratuta dagoen sistemak euskal biztanleriari egonkortasun ekonomikoa ematen lagundu duela, egiturazko pobrezia adierazleak biziro murriztuz¹⁷.

Nolanahi ere, Enpleguko eta Gizarte Politiketako Sailak egin duen diru-sarrerak bermatzeko euskal sistemaren erreformarako oinarrien txostenaren arabera, **bermatutako errenten euskal ereduak hainbat zailtasuni aurre egin behar die, bere diseinuari eta, batez ere, bere kudeaketari dagokienez** (zenbatekoak egokitu beharra, batez ere tamainarik handiena duten edota adin txikikoak dituzten unitateen kasuan; hartzailea izan litekeen biztanleriaren zati batean, prestazioa jasotzen ez duen pertsona-multzo bat egotea; kudeaketa arazoak, batez ere okerreko ordainketak sortzea eta jasotzea dela eta; bizikidetzaren unitateak zehazteko zailtasunak; bizikidetzaren unitatearen baliabide ekonomikoak eta prestazioa jaso ahal izatea eskubidea ematen duten ondare-mugak zehaztearekin zerikusia duten zailtasunak, eta abar).

- » Azpimarragarria da, bestalde, **Estatuko Enplegu Zerbitzuak kudeatzen dituen laguntza-prestazioek duten munta hain eskasa lanik gabe dauden eta Lanbiden izena emanda dauden lan-eskatzaileren artean**: pertsona horietako % 78k ez du inolako prestazio ekonomikorik jasotzen. % 17k DSBE

¹⁷ Eskura ditugun datuek, hain zuzen ere, adierazten dute diru-sarrerak bermatzeko sistema eraginkorra izan dela Euskadin pobrezia larria prebenitzeko eta aukera eman duela ongizate-tasak Europa erdialdeko eta iparraldeko hainbat herrialdeetako paretsuan edo gaineratik mantendu ahal izateko. Diru-sarrerak bermatzeko euskal ereduak gai izan da, gainera, pobrezia eta desberdintasunen hazkundera prebenitu eta saihesteko Euskadin, euskal ekonomiaren lehiakortasuna eta enplegua sortzeko gaitasuna arriskuan jarri gabe eta beharrean dagoen jendearen erakarpen-efekturik gehitu gabe.

jasotzen du eta % 4k baino ez ditu jasotzen Estatuko enplegu-sistemak ematen dituen prestazioak edo diru-laguntzak. Ondorioa bertsua da pobrezia-egoeran dagoen euskal biztanleriaren artean diru-sarreraren iturri ezberdinek duten munta aztertzen bada. Horren ondorioz kontribuzio-izaerako prestazioetan langabetu bakoitzeko egiten den gastua oso murrizta da Euskadin, bai Estatuko batez bestekoarekin eta baita EBko beste herrialdeekin alderatuta ere.

- » Bilakaeraren ikuspegitik hartuta, azpimarragarria da **langabe daudenen arreta zuzeneko zerbitzuetara bideratzen den gastua murriztu egin dela** zertxobait. Horren harira, EUSTATen Gizarte Babesaren Kontuaren arabera, euskal administrazio publikoek eskaintzen dituzten arreta zuzeneko zerbitzuetan langabezia-funtzioan egindako gastua 46 milioi eurokoa izan zen 2006an, 111 milioikoa izan zen 2011n, eta 94 milioira beheratu zen 2014an. Enplegu-politika aktiboetara bideratutako funtsen murrizketa hori parekatzen da laneratze-enpresak finantzatzeko funtsen murrizketarekin, % 20 gutxitu baitziren haiek 2010 eta 2016 artean, 10,2 milioi izatetik 8,2 miloi izatera pasatuz.

Ikuspuntu kualitatiboago batetik, gizarteratzearen eremuan esku hartzen duten agente publiko zein pribatuen iritziz, hauek dira Gizarteratzeko IV. Euskal Plana aplikatu beharko den eszenatokia definitzen duten ezaugarri nagusiak:

- **Desberdintasun-, pobrezia- eta gizarte-bazterketako** egoerak **ugaritu** egingo dira.
- Lanaren dualizazioa eta **lan-merkatuaren prekarizazioa** hazi eta gaur egun lan-merkatuak sortzen dituen enplegu askok duten gizarteratze-gaitasuna gutxitu egingo da.
- **Biztanleria zahartu** eta **immigrazio-fluxuak** mantendu egingo dira.
- Bazterketa-egoeran edo -arriskuan dauden pertsonen **etxebizitza izateko** zailtasunak izango dituzte, eta etxebizitzarekin zerikusia duten gabeziek eragina izango dute bazterketa-prozesuetan.
- Osasunaren determinatzaile sozialak garrantzizkoak izango dira eta **koordinazio soziosanitarioak zailtasunak izango ditu**, batez ere osasun mentaleko arazoak dituzten eta gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonekin.

Gizarteratze-prozesuetan lagungarri izan daitezkeen testuinguruko faktoreei dagokienez, honako hauek azpimarratu dira:

- **Ekonomiaren susperraldiak** ondorio onuragarriak izango ditu enplegua eta gizarteratze-politiketara bideratzeko baliabideak sortzeko.
- **Araudiaren garapena** nahiko sendoa da EAEn gizarteratze-politiken esparruan.
- **Herritarren artean dagoen adostasuna** nahiko zabala da eta euskal herritarrek sentsibilitate sozial handia dute gizarteratze-politiken inguruan.
- **Gizarteratze-politiken tresna nagusiak**, eta bereziki DSBE, sendo finkatuta daude.

- **Kualifikazio eta lan-jakintza handia metatu da esku-hartze sozialeko Hirugarren Sektorean** gizarteratzearen eremuan.
- **Lankidetzaren eta elkarrizketa-kultura bat** badago gizarteratzearen esparruan esku hartzen duten agente sozial eta politikoen artean.
- **Aurrerapen teknologikoak** erraztu dezakete prestakuntza jasotzea eta lan-merkaturako sarbidea izatea.

Kontrara, bazterketa-egoeretan eta esparru horretako politiketan maizenik eragin negatiboa izan dezaketela uste izaten den testuinguruko elementuak honako hauek dira:

- **Enpleguaren prekarizazioa** eta «landun pobreen» figura hedatzen joatea, pobrezia-aren aurkako babesa eta gizarteratzea lortu ahal izateko ohiko enpleguak izan duen zentraltasuna zalantzan geratzen delarik. Enpleguak duen gaitasun gizarteratzaile horren narriaduraren aurrean, baten batzuk arreta eskatzen dute baita ere enplegua gizarteratzeko bide bakartzat hartzeak dituen arriskuen inguruan.
- Gizarteratzeko politiken eremuan **aurrekontu-murrizketak** mantendu egingo direla.
- **Diru Sarrerak Bermatzeko Errentaren erreformarekin** lotuta dauden arriskuak, haren eraginpean dauden eskubideen galeraren bat edota kontraprestazioarena bezalako kontzeptuak berraktibatzea erakar dezakeelako.
- **Automatizazioarekin** lotuta dauden arriskuak, batez ere kualifikazio maila baxua duten pertsonen enplegu-eskaeren ingurukoak.
- Motzera bakarrik begiratzea eta esku-hartze sozialeko prozesuetan emaitza azkarregiak bilatzea, eta **prebentzio-izaera duten neurriak abiarazteko interesik ez izatea**. Horren harira, epe luzeagoak behar dituzten aldaketa- edo sendotze-prozesu iraunkorragoak, edo hainbat arrazoiengatik (gizarteratzeko probabilitate gutxiagokoak direlako, zailtasun handiagokoak, eta abar) baliabide gehiago behar dituzten pertsonen laguntzeko prozesuei eusteko zailtasuna.
- Gizarteratze-politiken eta agente guztien arteko koordinaziorako politiken **eskumen-egituraketarekin** zerikusia duten zailtasunak, gizarteratze-politiken zeharkakotasuna eta integritetasuna berma dadin.
- **Gizarteratze-politikei buruzko kontsentsu soziala** haustea, aurreiritzien eta estereotipoen ugalketa, eta gizartean solidarioak ez diren zenbait jokabide errotzen joatea, gizartearen atonia eta mobilizazio eskasarekin batera.
- Analfabetismo digitala eta **arrail digitala**, bazterketa sorrarazten baitute, baita gizarteratzeko programa eta prestazioak jaso ahal izateko ere.
- Gizarte-politiken diseinuan **berrikuntzarik eza** eta zurrunduta geratzea.
- Jardunbide profesionalak egituratzeko, esku-hartzeko eredu komun bat lantzeko,

ezagutza kudeatzeko, esku-hartzeak ebaluatzeko, gizarte-beharrizanak aztertze eta nabaritasunean oinarritutako praktikarako tresnak behar beste garatuta ez edukitzea.

3.2.3. Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren izaera eta helburuen hausnarketa

Gizarteratzeko IV. Planak aurre eman beharko dien beharrizan nagusien bilketa egiteaz gain, egindako diagnostikoak aukera eman du Gizarteratzeko IV. Euskal Plan horren izaera, ezaugarri, egitura eta helburuen inguruan hausnarketa bat egiteko.

Planaren izaerari dagokionez Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko 18/2008 Legeak ebazten du Gizarteratzeko Euskal Planak «era koordinatuaz eta globalaz jasoko ditu administrazio eskudunen jardura orientatzeko esku-hartze eta jarduteko jarraibideak, **baztertuta daudenak gizarteratzea lor dadin**». Halaber, esaten du Euskal administrazio publikoek **Gizarteratzeko Euskal Planaren eta erakundeen eta sailen arteko beste plan batzuen arteko koherentzia eta sinergiak bultzatuko dituztela, batez ere gizarte-zerbitzuen, enplegu-, hezkuntza-, etxebizitza-, osasun- zein gizarte- eta arreta soziosanitarioko planekin**. Edukiei dagokienez, Legean azpimarratzen da «gizarteratzea gizarte-babeseko sistemek eta politika publikoek partekatzen duten helburua izanik, helburu hori lortzera zuzendutako neurriak antolatu beharko dira, haien oinarritzko eremu guztietan, batez ere hezkuntza-, gizarte-, osasun- eta etxebizitzaren politika publikoko zerbitzuetan».

Horregatik egin behar da **izaeraz dimentsio anitzekoa, integrala eta erakunde artekoa** izango den plan bat, bere barnean hartuko dituen 18/2008 Legeak euskal gizarteratze-sistemaren baitan oinarritzkoak irizten dituen esparruekin –diru-sarrerak bermatzearekin eta laneratzearekin– zerikusia duten neurriak eta jardunak, baina baita Legeak aipatzen dituen eta gizarteratzean eta gizarte-bazterketan eragina duten beste eremu horiek ere.

Burutu den ebaluazio- eta diagnosi-prozesuak, hala eta guztiz ere, agerian ipintzen ditu **era horretako planen dimentsio-aniztasunak eta sail-artekotasunak berezkoak dituzten zailtasunak** eta arriskuak: alde batetik, helburuen eta jarduketaren **sakabanaketaren eta fokalizazio-gabeziaren** arriskua; bestetik, **Planaren garapenean lidergoa zuzentzeko eta erakunde- eta sail-artekoa den edozein planek behar duen bultzada politikoa emateko zailtasuna**. Funtsezko arazoak dira biak ala biak, aintzat hartzen baditugu bai orokorrean eta baita banakako esku-hartzeetan ere sortzen diren **sektore arteko koordinazio-arazoak**, eta kontuan izaten badugu **gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden arazo nagusiak sistema ezberdinen arteko elkarguneetan gertatzen direla**.

Ikuspegi horretatik, ebaluazio- eta diagnosi-prozesu horretan egindako hausnarketatik ateratako ondorio nagusietako bat da **Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren baitan ahalik eta lehentasun handiena eman behar zaiela sektore arteko koordinazioarekin, ezagutzaren kudeaketarekin zerikusia duten neurriei, hau da, laburbilduz, gizarteratzeko politiken erakunde arteko artikulazioari**.

Aurretiaz burutu den gogoeta oinarritzat hartuz, esan liteke argi dagoela **Gizarteratzeko IV. Plana hiru ardatz edo plano berezitan egituratu behar dela**:

- **Diru-sarrerak bermatzeko eta laneratze politikekin berariaz erlazionatutako neurriak**, 18/2008 Legearen arabera, diru-sarrerak bermatzeko eta gizarteratzeko euskal sistemaren erdigunea eratzen dutenak, hain zuzen ere.

- **Gizarte-zerbitzuen, osasunaren, etxebizitzaren eta hezkuntzaren eremuetan edo beste batzuetan garatu beharreko neurri sektorialak**, sektore horien plangintzan jada sarturik zeuden jarduketak ahal den neurri handienez gehituz, edota Plan honetan ezarritako helburuak eta lehentasunak plangintza horietan txertatuz.
- Gizarteratze-politiken **erakunde-arteko artikulazioarekin lotura duten neurriak**, arreta berezia jarriko **planaren bultzada politikoari eta segimenduari, sektore arteko koordinazioa hobetzeari eta esku-hartzeko eredu komun eta partekatutako** sortzea ahalbidetuko duten tresna tekniko eta profesionalen garapenari.

Burutu den ebaluazio- eta diagnosi-prozesutik ondorioztatutako ikaskizunek aditzera ematen dute, halaber, beharrezkoa dela, izaten duen egitura duela Planak, haren helburuak eta jarduketak **behar adina fokalizatuta** egotea eta **lehentasun adostuen** ondoriozkoak izatea. Beraz, praktikan, Planaren baitan jaso behar dira soil-soilik zehaztasun nahikoa duten eta, aldi berean, garrantzia eta lehentasuna duten jarduketak eta helburuak.

Azkenik, aipatu beharrekoak dira, orobat, gure ingurumeneko beste herrialde batzuetan praktikan jartzen ari diren **berrikuntzak, joerak, praktika onak edota kontzeptu-paradigmak**, Gizarteratze Aktiboko IV. Euskal Planaren baitan aintzat hartu behar liratekeenak.

- **Gizarteratze aktibotik aktibatze inklusibora.** Gizarteratzearen dimentsio-aniztasuna. Azken urte hauetan adostasun orokor bat lortu da gizarte-bazterketaren definizioari dagokionez: bizitzako oso eremu ezberdinetako – hezkuntzako, etxebizitzako, osasuneko, enpleguko, eskubide politikoetako, harreman pertsonaletako, diru-sarreretako...– desabantailen metaketa bezala ulertzen dugu orain. Horren ondorioz, bazterketari begira egiten diren politiken diseinuan gaur egun erabiltzen diren ikusmoldeek gizarteratzearen dimentsio anitzeko ikuspegiaren aldeko joera berresten dutela esan liteke. Hala ere, hainbat jarduketak, gizarteratzea laneratze hutsarekin parekatzen duten heinean, ez dute kontuan hartzen gizarte-bazterketako prozesuek duten kausa-aniztasuna. Horren harira, begien bistakoa bada ere gizarteratzearen osagai funtsezkoetako bat dela lan ordaindua edukitzea, ez da ahaztu behar enplegua ez dela, berez edota bera bakarrik, nahikoa gizarteratzea bermatzeko; hain zuzen ere, pentsa liteke zenbait gizarteratze-prozesuk ez dutela nahitaezkoa laneratzea, eta badirela beste bizitza-esparru batzuk lehentasun gehiagoz landu beharrekoak izan daitezkeenak.
- **Pertsonalizatzea, laguntzea, ahalduntzea eta kontrolatzea.** Halaber, oso adostasun zabala dago ontzat eman eta azpimarratzeko gizarteratzeko edota laneratze zerbitzuak eta programak norbanakoaren arabera egokitu behar direla, hau da, ahal den neurri handienez, pertsona erabiltzaile bakoitzaren beharrez, aukera, desio eta itxaropenetara doitu behar direla. Norbanakoari egokitzeko apustu hori dago aktibazioaren paradigmaren oinarrian, eta gizarte-politiketan oro har gauzatzen ari den aldaketa orokorrago batekin lotzen da, haietan gero eta garrantzi handiagoa ematen baitaio erabiltzaileen autodeterminazioari eta kontrol-gaitasunari, jasotzen dituen zerbitzu eta prestazioen kudeaketan.

- **Gizarte-inbertsioaren paradigma eta prebentzioaren garrantzia.** Ikuspegi horren ezaugarri nagusia da arreta-gunea aldatu egiten dela konponketa helburutzat duten politiketatik prestaketa helburu duten politiketara (*preparing rather than repairing*). Inbertsio sozialaren ikuspegiaren oinarrian daude giza kapitalaren garapena helburutzat duten politikak (haurtzaroa sendotzea, desberdintasunaren prebentzioa) eta kapital hori efizientziaz aprobetxatzea, bai eta gizarteratze handiagoalortzea ere, askotan lan-merkatutik kanpo egon ohi diren taldeak laneratuz, funtsean. Nolanahi ere, ikuspegi horren oinarritzko bereizgarria da gizarte-politikak produkzio-elementutzat jo behar direla, garapen ekonomikorako eta enpleguaren hazkunderako funtsezkoak diren aldetik; ikuspegi horrek erabateko aldaketa dakar gizarte-politikak karga ekonomikotzat eta hazkunderako eragozpenetzat hartzen zituen ereduarekiko.
- **Borondatezko jardueraren (ber)aurkikuntza eta komunitateko dimentsioa.** Biztanleriaren zahartzeak, krisi ekonomikoak, ongizateko Estatua jasaten ari den presioak eta borondatezko lana egiten duten pertsonen profilak izandako aldaketak (denboraren erabilgarritasunari, prestakuntzari, boluntariotzako erakundeekiko harremanari dagokienez) itxuraldatu egin dute jarduera solidario edo borondatezkoaren papera. Azken urte hauetan irabazi asmorik gabeko ekimenen eta komunitate-loturen garrantziaren berraurkikuntza bat geratzen ari da gizarte-politikak garatzeko orduan. Ekimen solidarioen berpizkunde horrek bi ezaugarri ditu: alde batetik, komunitate-autoantolaketako formulak indartzen ari dira tokian tokiko eta hurbiltasuneko elkartasuna sustatuz; eta bestetik, borondatezko ekintzan inplikatzeko formula berriak erabiltzen ari dira, eta horien artean banan banako boluntariotza-lana da azpimarragarria.
- **‘Making work pay’ filosofia edo enplegua nola bihurtu errentagarri.** ‘Enplegua errentagarri bihurtzeko’ edo *making work pay* neurrien helburua da diru-sarrerak bermatzeko prestazioak jasotzea eta aldi berean ordainsari baxua duen lanpostu batean aritzea modu malguagoan uztartzeko aukera ematea, oinarritzko bi helbururekin: alde batetik, laneratzeari pizgarria kentzeko arriskua saihestea –diru-sarrerak bermatzeko prestazioen oinarritzat hartzen den irizpide diferentziala dela eta–, prestazio batetik lortutako diru-sarreraren eta soldata baxua duen lanpostu batean aritzetik lortzen denaren arteko aldea txikia edo hutsa denean, diru-sarrera altuagoak bermatuz enpleguari ekiten diotenentzat; eta bestetik, soldata baxuak dituzten langileen pobrezia-tasak murriztea. *Making work pay* politiken helburu nagusia da errazagoa izan dadila bateratzea zenbateko baxuko soldata bat diru-sarrerak bermatzeko asistentzia-prestazio bat jasotzearekin, aldi baterako edo epemugarik gabe. Aitzindaria izan da EAE horrelako neurriak aplikatzen, enplegua sustatzeko sistemak erabiliz, eta orain beste autonomia-erkidego batzuek, adibidez Nafarroak, bide berari ekin diote. Bide batez esan behar da ikuspegi hori dagoela Erresuma Batuko, Alemaniako edo Frantziako diru-sarrerak bermatzeko sistemetan egin diren aldaketen oinarrian. Ezbairik gabeko emaitzak daudela esan ezin bada ere, egin diren ebaluazioetako askotan horrelako sistemek emaitza positiboak dituztela ikusten da.
- **Zerbitzu osagarrien garrantzia laneratzearen jasagarritasunerako.** Hainbat azterlanek agerian ipini dute nola laneratze azkarra, kosta ahala kostakoa, bilatzen duten programek emaitza kaskarrak erdiesten dituztela artatzen dituzten pertsonen

ongizatearen ikuspuntutik. Bestalde, eskarmentuak adierazten du batzuetan pertsona askoren laneratzea galbideratzen edo zailtzen duten elementuak, zehazki pertsona horien kualifikazioarekin zerikusirik ez duten gorabeherak izaten direla, baizik lanpostu horretan aritzeak dituen baldintza zehatzen ingurukoak hain zuzen ere. Enplegu batean hasteak, eskuarki, eskatu ohi du erantzun bat ematea lanpostu batera heltzean, orokorrean edo berariaz, agertzen diren beharrezane. Hori dela eta, herrialde batzuetan estrategia zabalak landu dituzte pertsona bat ez dadin geratu lanpostu bat hartu gabe norbaiten zaintzan dituen erantzukizunengatik, lantokira joateko garraibiderik ez duelako, edo bere lana egiteko beharko duen tresneria erosteko baliabiderik ez duelako.

- **Enplegua eta prestakuntza, pertsona langabetuen eskubide.** Gazte Bermea programak aurrerapauso bat dira planteatu ahal izateko eskubide subjektibo moduan eta, bide batez, administrazioek duten betebeharrak bat bezala, hartarako baldintza batzuk betetzen dituzten pertsonentzat laneratzeko laguntzak, prestazio ekonomikoen gaiaz landa. Horren harira, administrazio publikoek pertsona batzuei –eta ez soilik pertsona gazteei– prestakuntza- edo laneratze-eskaintza bat egiteko obligazioa dutelako ideia enplegu-politiketara eramane litekeen aukera bat da, desenpleguan kronifikatzea saihesteko ondorio onuragarriak izango lituzkeena, enplegu-munduarekin harreman minimo bat bederen mantentzea lortzeko, eta/edo diru-sarrerak bermatzeko prestazioak jasotzerakoan. Gazte-bermearen sustraian datzan logika beste gizatalde batzuetara ere hedatzeak, hain zuzen, hainbat sektoretatik egiten ari diren lan bermatuaren proposamenen ildoan aurrerapauso partzial bat egitea dakar, eta eragin nabarmena izango luke kronifikatzeko arrisku larriena duten pertsonen laneratze-aukerei begira, bermatuko liekeelako lan-espereentzia aipagarri bat epe luzera produkzio-sistematik kanporatuta geratzen diren pertsonen.
- **Laguntza aurretiaz, bitartean eta ondoren: laneratze jasangarrien bilaketa.** Laneratze-programen multzo handi batek aintzat hartu ohi du izangaia lanpostu batera iritsi aurreko aldia, eta bideratzen ditu bere zerbitzuak orientabidera, bitartekaritzara edo langabe dauden pertsonen prestakuntzara. Egungo lan-merkatuak dituen ezaugarriek eta enplegagarritasuna edukitzeko laguntza gehien behar duten pertsonen profilek, haatik, eskatzen dute laneratzeko programen laguntzak eta bultzadak laneratzeko bitartean eta ondoren ere iraun egin behar duela. Laneratzeen jasangarritasuna bermatzeko eskakizun bat da, programa horiek ez daitezen bihurtu sartu-irten ilara intermitente bat kalitate kaskarreko enpleguetan.

A large, bold, teal-colored number '4' is positioned at the top left of the page. It is the first element of a list, with the rest of the text below it.

PLANAREN

INSPIRAZIO-

ITURRI DIREN

PRINTZPIOAK

A teal-colored decorative shape, resembling a stylized leaf or a curved arrow, is located in the bottom right corner of the page, partially overlapping the text 'PRINTZPIOAK'.

Aurreko orrialdeetan deskribatu diren elementuetatik abiatuta –arau- eta kontzeptu-esparrua, Gizarteratze Aktiborako III. Planaren ebaluazioko emaitzak eta gizarteratze- eta bazterte-egoerei buruz existitzen diren beharrizanen txosten diagnostikoa–, atal honetan zehazten dira Planaren inspirazio-iturri diren printzipioak, bai, plangintzarako tresna gisa, bere izaerari eta ezaugarriei dagokien guztian, eta bai esandako planaren barruan sartzen diren jarduketan orientazioari eta edukiei dagokienez.

4.1. Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren izaera eta ezaugarriak

Gizarteratzeko IV. Planaren elaborazioari begira aintzat hartu diren printzipioak, Planaren beraren izaerari eta ezaugarriei dagokienez, honako hauek dira:

- Legeak berak ezartzen duenari jarraikiz, eta aurkezpenean adierazi den bezala, Gizarteratzeko IV. Euskal Plan hau **Gizarteratzeko Erakunde arteko Batzordeak prestatu du**, batzordekide guztien adostasuna lortu ostean. Ildo horretan, metodologiari buruzko atalean ere argitu den bezala, Plana aipatutako organo horretan ordezkatuak dauden administrazio guztien arteko **diagnostiko adostu** batetik abiatzen da, ekin beharreko premia eta beharrizanen **lehenespen partekatu** bat jasotzen du eta **ibilbide komun** bat planteatzen du euskal administrazio guztientzat, bazterketa sozialaren eremuan.
- **Barne-koherentzia.** Barne-koherentzia diogunean programazioaren logikaz ari gara, zeinak helburuen eta jardueren leheneste koherente bat eskatzen baitu, emaitza jakin batzuk lortze aldera. Hor sartzen da, era berean, esku hartu beharreko beharrizan, problematika edo egoeren definizio komun batetik abiatzen diren ardatz, helburu eta jarduketa desberdinen arteko koherentzia ere. Zentzu horretan, plana, bere neurri guztietan, **bazterketa soziala kausa ugariko fenomeno bat dela aitortzetik** abiatzen da, ez baita diru-sarrerarik edo enplegurik ez izatera mugatzen. Horregatik, egoera horiei erantzun dimentsio-anitzak eskaintzen saiatzen da.
- **Kanpo-koherentzia.** Kanpo-koherentziarekin programa baten eta denbora eta espazio fisiko edo lurralde berean egikaritzen ari diren beste esku-hartze batzuen arteko elkarrekikotasun maila adierazi nahi da. Kasu honetan, ahalegin berezia egin da **Gizarteratzeko Planaren edukiak lerrokatzeko** –beste elementu batzuen artean, planaren izaera dimentsio-anitza, erakunde-artekoa eta sail-artekoa kontuan hartuta– gizarteratzearekin eta bazterketa sozialarekin erlazioa duten beste eremu batzuetan **Eusko Jaurlaritzaren aldetik inplementazio-prozesuan dauden gainerako plan eta estrategiek**. Arreta berezia eskaini zaio, zentzu horretan, Gobernu Kontseiluak XI. legegintzaldirako onartutako Gobernu Programari, bai eta Europako erakundeetatik gizarte-babesaren eta kohesioaren alorrean emandako orientazioei ere. Printzipio horren aplikazioan, Plan honetan jasotako hainbat jarduketa zehatz Eusko Jaurlaritzako sail desberdinetan garatutako beste estrategia edo plan batzuetatik datoz (haietako zenbait erakunde-arteko izaera dutenak), erabaki delako ez duela inolako zentzurik, aipatutako eremu horietan, zeinek

bere dagokion Sailean gizarteratze eta bazterketa sozialeko egoerekin erlazioa duten alorretan aurreikusten dituztenekiko jarduketa gehigarriak liratekeenak planifikatzeak edo programatzeak.

- **Dimentsio-aniztasuna.** 18/2008 Legean ezarritakoarekin, aurreko orrialdeetan egindako gogoetarekin, agenteek adierazitako iritziarekin eta erabili den bazterketa sozialaren kontzeptu berarekin bat etorririk, Planak izaera dimentsio-aniztuna du eta hainbat eremutako jarduketak gehitzen ditu, hala nola enplegua, diru-sarrerak bermatzea, gizarte-zerbitzuak, osasuna, etxebizitza eta hezkuntza, bai eta beste hainbat elementu zeharkako ere, emakumeen eta gizonen arteko berdintasunarekin, zenbait kolektiboren beharrizan espezifikoak artatzearekin edota gizarteratzeko politiken erakunde-arteko artikulazioarekin zerikusia dutenak.
- **Fokalizazioa eta ebaluatze modua.** Plana dimentsio anitzekoa, sail artekoa eta zeharkakoa izateak ez du esan nahi ahalik eta fokalizazio eta zehaztapen maila handiena bilatzen saiatu ez denik, ezta berorren ebaluazioa ahalbidetzen duten prozesu- eta inpaktu-adierazleak garatu ez direnik ere. Ikuspuntu horretatik, ahalegin handia egin da **plan errealista** bat elaboratzeko, zeina jarduketa zehaztutan zentratuko den, bere gauzatze- eta inpaktu-maila ebaluatu ahal izango delarik, betiere, sartzan diren **jarduketak**, aldi berean, **garrantzitsuak, bideragarriak eta egokiak** izan daitezzen eta inplikaturako administrazio guztiak parteka ditzaten.
- **Izaera dinamikoa.** Planaren kudeaketari eta inplementazioari dagokion atalean planteatzen den bezala, honako ideia honetatik abiatzen da: **aurreikusitako jarduketak aldatu eta/edo osa daitezke –eta hala egitea komeni da– gauzatze-prozesuan zehar**, jarduketa berriak erantsita edo hasieran aurreikusitakoak aldatuta.
- Azkenik, Planaren izaeraren eta helburuen ikuspegitik, bere elementu nagusietako bat, hain zuzen, **gizarteratzearen alorreko euskal politikak artikulatzeko eta egituratzeko oinarrizko erreminta gisa egozten zaion papera da.** Halaxe da, bai egindako ebaluazioak bai diagnostikoak agerian uzten dute –enpleguaren, diru-sarrerak bermatzearen, gizarte-zerbitzuen, hezkuntzaren, etxebizitzaren edo osasunaren alorrean egin beharreko jarduketa sektorialen hobekuntzarekin batera–, Euskadin gizarteratzeko politiken eremuan dagoen beharrizan nagusiak hauek direla: sistemaren barne-artikulazioa, berorretan esku hartzen duten (makro, meso eta mikro mailan) agenteen koordinazioa, esku hartzeko eredu komun baten sorkuntza, gizarteratzeko politikak aztertzea eta ebaluatzea ahalbidetuko duten mekanismoak sortzea, eta politika horien pertzepzioan eta legitimotasun sozialean eragitea. Horrek guztiak eskatzen du, Plan honen esparruan, hainbat mekanismo sortzea **lidergo tekniko eta politiko argiago bat** gauzatu ahal izateko, **Euskadik lurralde inklusiboa** izan behar duen ideia azpimarratzen duen kontakizun partekatutik abiatuta.

4.2. Jarduteko printzipioak

Kontzeptuen ikuspuntutik, Plan honetan aurreikusten diren neurriak ondorengo jarduketarizpide edo printzipio hauetatik abiatzen dira:

- **Aktibazio inklusiboa.** Askotan esan izan da gizarteratzea lanpostu bat edukitzearekin soilik parekatzen denean, gizarteratze aktiboaren ikuspegiak ez duela behar bezainbat kontuan hartzen gizarte-bazterketa, sarritan, kausa desberdin askoren ondorio izaten dela. Agerikoa bada ere enplegu ordaindua edukitzea funtsezko faktorea dela gizarteratua egoteko –berori da, era berean, gizarteratzeko dispositiboetan artatutako pertsona gehienen eskaera nagusia–, zenbait kasu jakinetan komenigarriagoa, lehenesgarriagoa edo errealistagoa gerta daiteke bizimoduko beste dimentsio batzuetan lan egitea. Plan honen abiapuntuan, beraz, gizarteratzea aktibatuko duen eredu bat –edo herritar aktibo batzuenen– aplikatzeko premia dago, hain zuzen ere, gizarteratzearen eta bere inplikazioen dimentsio-aniztasuna aitortzeko. Horretarako, beharrezkoa da –nahiz eta, lehentasunez, enplegu normalizatua lortzen zentratuta egon beharko den– sozialki baloratuak dauden beste jarduera batzuetara irekita dagoen gizarteratze-eredu bat eraikitzea. Lanak pertsona askoren giza errealizazio eta bizipoz terminoetan jokatzeko duen paper ukazina gutxietsi gabe, gogoeta honek gizarteratze-programek, enplegu-bilaketan saiatzeaz gainera, bizimoduko beste dimentsio batzuk ere lantzeko premia azpimarratzera garamatza; dimentsio horien artean daude aisialdia, kultur jarduerak, boluntariora, edota gizarte-interesa izan dezaketen komunitateko beste hainbat jarduera.

Gizarte-inbertsioa eta prebentzioa. Gizarte-inbertsioaren paradigma da, gaur egun, Europako erakundeek erantzun ofiziala ongizate-estatuaren zailtasunen aurrean. Ikuspegi horrek garapen ekonomikoa, gizarte-babesa eta desberdintasunen murrizketa uztartzea bilatzen du, batez ere epe luzera begira, emakumea lan-merkatura gehitzearen eta giza kapitalean inbertsioak egitearen bitartez. Bere ezaugarri nagusia konponketara bideratutako politiketatik prestakuntzara orientaturiko beste batzuetara igarotzea da, jo baita familia, hezkuntza eta genero-berdintasuneko politikak –beste batzuen artean– elementu giltzarriak direla garapen sozialerako ez ezik, ekonomikorako ere. Abiapuntu horretatik, ikuspegi horrek haurtzaroen inbertitzea ahalbidetzen duten zerbitzuei jartzen die arreta, nolabaiteko aukera- eta kokapen-berdintasun maila ahalbidetuko duten baldintzak sortzeko, seme-alabak dituzten familiei laguntzearen eta emakumeei ordaindutako enplegua erraztearen bidez.

Plan hau 2016/20ko Gizarte-zerbitzuen Plan Estrategikoarekin lerrokatzen da, prebentzio-alderdiak sendotuko dituzten gizarte-zerbitzuen eredu berri baten aldeko apustua egitean. Horrela, gizarte-zerbitzuen gaur egungo eredu gaitzaren aldeko apustua egiten da, eredu horrek pertsonen interakzio egoeraren hondamen larria gertatu denean jarduteko joera baitu; are gehiago, aipatutako egoera koadro konplexuago baten parte izaten denean, non pertsonen beste premia batzuk ere presente egoten baitira, esate baterako, bizilekuarekin edota elikadurarekin zerikusia dutenak. Gizarte-zerbitzuetan prebentzioa sendotzeak eskatzen du, zalantzarik gabe, etxeko eta komunitateko oinarrizko esku-hartzeak handitzea, zerbitzu horiei lagun egiteko osagaiak ez ezik, gizarte-hezkuntzako eta arlo psikosozialeko esku-hartze indartsuagoak ahalbidetuz.

- **Bizi-kalitatea, pertsonalizazioa eta autonomia.** Plan honen esparruan egin den diagnostikoak agerian utzi ditu gizarte-zerbitzuen eremutik bazterketa-egoerei ekiteko orduan oinarritzat hartzen diren kontzeptu-ereduek atxikita dituzten muga edo eragozpen batzuk. Alde batetik, 'aldaketarako motibazioa' duten pertsonengana –hau da, oinarrian birgaitze izaera duen esku-hartze batean inplikatzeko gai direnengana– gehiegi bideratutako esku-hartze eredia da. Horrek esan nahi du, orokorrean, exijentzia maila altuak aplikatzen direla eta izaera finalista eta lineala duten esku-hartzeak garatzen direla, hau da, bazterketa-ibilbideen espiraltasunera gaizki egokitzen direnak eta baldintza- eta merezimendu-irizpideetan oinarrituegiak daudenak. Ikuspegi finalista hori izan ordez (zeina desgaitasuna birgaitzeko eredu medikuarekin lotzen baita), Plan honek aldeztu du –gizarteratzeko baliabideetan artatutako pertsona batzuen kasuan behintzat– daukanari eustera, kalteak murriztera eta bizi-kalitateko gutxieneko maila batzuk bermatzera orientatua egongo den perspektiba aplikatu behar dela, baldintzekin hain lotura estua ez duten planteamenduetatik.

Antzeko zentzuan, Plan honek gizarteratzeko eta/edo lan mundura sartzeko zerbitzuak eta programak norbanakoaren arabera egokitu beharra ikusten du, hau da, ahal den neurri handienez, pertsona erabiltzaile bakoitzaren beharrez, aukera, desio eta itxaropenetara doitu beharra.

- **Eskubideen ikuspegia.** Erreferentziako esparru juridikoa aztertzean adierazitakoarekin bat etorririk, Plan honen abiapuntuan dago, era berean, eskubideen ikuspegi jakin bat, bi elementutan gauzatzen dena: alde batetik, hainbat zerbitzu eta prestaziotarako –osasunaren, hezkuntzaren, etxebizitzaren, diru-sarrerak bermatzearen edo gizarte-zerbitzuen alorrean– eskubide subjektiboa finkatzea, ezarritako sarbide-baldintzak betetzen dituzten pertsonen ukatu ezin zaizkienak; eta, bestetik, pertsonen eskubideekiko errespetua ezinbesteko baldintza izatea kalitateko arreta eskaintzeko. Horrek berarekin dakar gizarteratzeko zerbitzuen erabiltzaileek, aurrez adierazitako eskubide subjektiboez gainera, kalitateko arreta jasotzeko, duintasunerako, pribatutasunerako, intimitaterako, burujabetasun eta autonomiarako, hautatzeko ahalmenarako, edo pertsonaren pozibide eta errealizaziorako eskubideak ere praktikan jartzeko aukera izan behar luketela.
- **Zerbitzuen eta prestazioen konbinazio egokia.** Plan hau elaboratzeko egindako diagnostikoak nabarmen uzten du zenbateraino dagoen –gastuari dagokionez– bazterketaren kontrako euskal eredia prestazio ekonomikoetara argi eta garbi bideratuta. Ildo horretan, Europako beste herrialde batzuekin alderatuta, EAEk batez bestekoa baino gastu handiagoa bideratzen du, biztanleko, prestazio ekonomikoei dagokienez, baina, txikiagoa, aldiz, zuzeneko arreta-zerbitzuetan. Plan honen iritzian behar-beharrezkoa da argi eta garbi aurrera egitea bazterketa-egoeran dauden pertsonen gizarteratze-prozesuak sostengatzeko kapaz diren zentro, programa eta esku-hartze pertsonalizatuaren garapenean; bai eta bazterketa-egoera berrietan amai daitezkeen arrisku- edo ahultasun-egoerak prebenitzeko ere. Horrek eskatzen du, diru-sarrerak bermatzeko prestazioen euskal sistema mantentzeaz eta hobetzeaz gainera, zuzeneko arretako zerbitzuen prestazioan aurrera egitea, batez ere, gizarte-zerbitzuen eremuan, enplegu-politika aktiboetan eta hezkuntzan.

- **Komunitateko arreta.** Planaren oinarrizko helburuetako bat gizarteratzeko politiken komunitateko dimentsioa indartzea eta sendotzea da, egiaztatu baita bazterketa-egoeren zergatiak eta kausak –norbanakoak izan zitzakeen eragileetatik harago– batez ere egiturazkoak izaten direla eta, komunitatearen esparruan adierazten direnez, esparru horretan egin behar zaiela aurre. Horren ondorioz beharrezkoa da koordinazio-mekanismoak sortzea maila horretan garatzen diren komunitateko dinamiken sailean lan egiten duten zerbitzuen artean eta, era berean, auto-antolaketa komunitarioko formulei bultzada ematea tokiko eta hurbiltasuneko elkartasuna sustatuz.
- **Herritarren, eraginpeko pertsonen eta Hirugarren Sektoreko erakundeen parte-hartzea.** Plana diseinatzeko eta gauzatzeko orduan, gizarteratzeko politiketan inplikaturako agente guztien parte-hartzea bultzatu nahi da, lankidetzan publiko-pribatua ezaugarri duen esparru batean, Euskadiko Hirugarren Sektore Sozialari buruzko Legeak (maiatzaren 12ko 6/2016) dioenaren arabera. Horrek eskatzen du, berori osatzen duten jarduketan diseinuan, inplementazioan eta ebaluzioan, erakunde publikoen multzoak ez ezik, Hirugarren Sektoreko erakundeek, arloko enpresek eta bazterketa sozialeko egoeren eraginpean dauden pertsonak, guztiek hartu beharko dutela parte.



**ARDATZAK,
JARDUKETA-
EREMUAK, HELBURU
ESTRATEGIKOAK
ETA JOMUGAK**



5.1. Ardatzak eta jarduketa-eremuak

Egindako gogoetaren arabera, **Gizarteratzeko IV. Euskal Plana hiru ardatz edo planotan artikulatzen da:**

- **Diru-sarrerak bermatzeko eta laneratzeko politikekin berariaz erlazionatutako neurriak**, 18/2008 Legearen arabera, diru-sarrerak bermatzeko eta gizarteratzeko euskal sistemaren erdigunea eratzen dutenak, hain zuzen ere.
- **Gizarte-zerbitzuen, osasunaren, etxebizitzaren eta hezkuntzaren eremuetan edo beste batzuetan garatu beharreko neurri sektorialak**, sektore horien plangintzan jada sarturik zeuden jarduketak oinarritzat hartuta, eta plangintza horietara Plan honetan ezarritako helburuak eta lehentasunak gehiturik.
- Gizarteratze-politiken **erakunde-arteko artikulazioarekin lotura duten neurriak**, arreta berezia jarririk **planaren bultzada politikoari eta segimenduari, sektore arteko koordinazioa hobetzeari eta esku-hartzeko eredu komun eta partekatu bat** sortzea ahalbidetuko duten tresna tekniko eta profesionalen garapenari.

5.2. Helburu estrategikoak eta jomugak

Honako hauek dira eremu tematiko horietako bakoitzean ezarritako helburu estrategikoak:

- **Enplegua.** Enplegu prekarioa eragiten duten prozesuak prebenitzea eta haiei aurre egitea, gazteen eta/edo enplegua lortzeko zailtasun handienak dituztenen laneratzeko bultzatzea eta Euskal Enplegu Sistema hobetzea
- **Diru-sareren bermea.** Diru-sarrerak bermatzeko euskal eredia babestea eta hobetzea, bere legitimotasun soziala eta datozen urteetarako jasangarritasun ekonomikoa bermatuz.
- **Gizarte-zerbitzuak.** Gizarte-zerbitzuen Legearen garapena bultzatzea, hala, euskal herritar guztiek zerbitzu horiez gozatzeko duten eskubide subjektiboa eraginkorra izan dadin, gizarte-zerbitzuen sistema Plan honetan adierazitako printzipioetara kontzeptualki egokitzen laguntzea eta gizarteratzeko programa berriak bultzatzea herritarren aktibotasunean eta parte-hartzean azentua jarririk.
- **Etxebizitza.** Gizarte-bazterketa egoeran edo arriskuan dauden pertsonen etxebizitza egoki baterako sarbidea erraztea etxebizitza izateko duten eskubide subjektiboa garatzearen, prebentzioaren eta bizitegi gabeko egoerei ekitearen bitartez.
- **Hezkuntza.** Ahultasun sozioekonomiko handieneko egoeran dauden pertsonak, haien adina edozein dela ere, kalitateko hezkuntza- eta prestakuntza-zerbitzuetara heltzen direla bermatzea, aukera-berdintasuna sustatzeko eta helduen mundura arrakastaz igaro daitezen.
- **Osasuna.** Ahultasun sozialeko egoeran dagoen populazioren artean ohitura osasungarriak sustatzea, gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen osasun-zerbitzuetarako sarbidea hobetzea eta osasun mailako desberdintasun sozialak murriztea.

- **Gobernamendua, koordinazioa eta sistemaren artikulazioa.** Sektore arteko koordinazioa hobetzea, esku-hartzeko eredu komun bat garatzea, berrikuntza eta jakintzaren kudeaketa bultzatzea eta gizarteratzeko euskal sistemaren barne-artikulazioan aurrera egitea.

Helburu estrategiko horietako bakoitzerako ezarritako jomugak honako hauek dira:

a) Enplegua

1. Enpleguaren kalitatea hobetzea

Enpleguko pobrezia-aren problematika prebenitzea eta berorri ekitea eta laneko prekarietateari lotutako faktoreen eragina murriztea

2. Gazteen eta enplegarritasunerako laguntza handiena behar duten pertsonen laneratzea bultzatzea

Beharrezkoak diren lan-aktibaziorako dispositiboak garatzea enplegarritasuna sostengatzeko premia handienez dauden pertsonen enplegu iraungarriak eta kalitatekoak lortzeko aukerak eskaintzeko xedearekin, hala enpresa arruntetan nola ekonomia sozialaren esparruan, berorien gizarteratzea eta bizi-kalitatea hobetu dezaten.

3. Lanbide / Euskal Enplegu Zerbitzuaren erreforma eta modernizatzea

Enplegu Zerbitzu Publikoa beharrezko tresnaz hornitzea, zerbitzu horiek kudeatzen dituzten erakundeekin lankidetzan, orientazio-, prestakuntza- eta laneratze-funtzioak indartzea ahalbidetzeko, lehenetsia emanik zailtasun handienak dituzten kolektiboek enplegua bilatzen laguntzeari eta laneratze-ibilbideak norbanakoaren arabera diseinatzeari

4. Ekonomia sozialaren, auto-enpleguaren, mikro-ekintzaitzaren eta ekintzaitza sozialaren aldeko apustua

Ekonomia sozialaren eta auto-enpleguaren esparruan, laneratze- aukera jasangarriak sortzea, enpresa arruntetan enplegua lortzeko zailtasun handienak dituzten pertsonentzat epe luzera bideragarriak diren ekintzaitza-formulak sustatzearen bitartez

5. Gizarte-erantzukizuna sustatzea administrazio publikoan

Enplegarritasuna sostengatzeko premia handienez dauden pertsonentzat laneratze- aukerak sortzea, horretarako bi bide erabilia: kontratazio publiko jasangarri eta arduratsuan oinarritutako politiken eta enplegu publikoaren bitartez

6. Emakumeen jarduera- eta okupazio-tasa handitzea, emakumeek kalitateko lanpostuetan parte hartzearen bitartez

Emakumeen burujabetasun ekonomikoa bultzatzea, haiek kalitateko enpleguak lortzea sustatuz

b) Diru-sarreraren bermea

1. Diru Sarrerak Bermatzeko Errenta (DBE) finkatzea

DSBE sistema eguneratzea eta zuzentzea. Horretarako beharrezkoa izango da hautemandako disfuntzioak zuzentzea, prestazioaren diseinua gaurko testuinguru sozioekonomikora moldatzea, Euskadiko ongizate-eredu orokorraren barruan sistema normalizatzea, eta diru-sarrerak bermatzeko gure sistemari ebaluazioan eta ezagutzan oinarritutako berrikuntzak aplikatzea, Europa mailan politika sozialen abangoardian mantentzea posible izan dadin.

2. Gizarte Larrialdietarako Laguntzak (GLL) bermatzea

Larrialdietarako laguntzen gaur egungo erregulazioa aldatzea, laguntza-sistema beharrian berrietara hobeto egokitzea errazteko

3. Estatuaren eskumenekoak diren enplegu-politika pasiboak berriz diseinatzea sustatzea

Autonomia Erkidego osorako diru-sarrerak bermatzeko politika bakar, integral eta eraginkor bat diseinatzea.

4. Seme-alabak dituzten familiei prestazio ekonomikoak emateko sistema hobetzea eta arrazionalizatzea

Diru-sarrerak bermatzeko euskal politikaren ikuspegi familiarraren eta haurtzaroarekiko lagunkoiaren aplikazioan sakontzea, bereziki areagotuz haurren pobrezia eta bazterketa belaunaldi batetik bestera transmititzea borrokatzeko duen ahalmena

c) Gizarte-zerbitzuak

1. Gizarte-zerbitzuen Maparen eta Prestazio eta Zerbitzuen Zorroaren garapenean aurrera egitea, gizarteratzeko zentroi eta zerbitzuei dagokien guztian

Gizarte-bazterketaren eremuko arreta-sarearen garapenean aurrera egitea eta proiektu esperimentalen hedapena sustatzea.

2. Gizarteratzeko gizarte-zerbitzuen eremuko arau-garapena amaitzea

Gizarteratzeko gizarte-zerbitzuekin lotura duten zerbitzu, zentro eta programen funtzionamenduari erlazioa duten alderdi guztiak arautzea, esku-hartzeko eredu komun bat edukitzeko eta zerbitzu desberdinen eginkizunak, ezaugarriak eta edukiak argitzeko xedearekin.

d) Osasuna

1. Prebentzioa eta ohitura osasungarriak har edo manten daitezela sustatzea

Osasunaren sustapena eta bizimodu zein ingurune osasungarriak bultzatzea, sektoreen arteko elkarlanaren bidez, hala tokiko nola komunitateko esparruetan.

2. Bazterketa-egoeran edo -arriskuan dauden pertsonei osasun-zerbitzuetarako sarbidea bermatzea

Osasun-maila apalagoak dituzten pertsona taldeei zuzendutako berariazko jarduketak garatzea osasun-arretako desberdintasunak murrizteko, arreta berezia eskainirik adinekoei, desgaitasunen bat dutenei, etorkinei, gaixotasun mentalak dituztenei edo preso daudenei

3. Osasun mailako desberdintasunak murriztea eta Euskadiko osasun-sisteman ekitatea indartzea

EAEko biztanlerian osasunean dauden desberdintasun sozialak eta genero-desberdintasunak murriztea, talderik kaltetuenen egoera hobetuz

4. Genero-indarkeria prebenitzea eta berorri ekitea osasunaren eremutik

Emakumeen aurkako indarkeriaren prebentzioa eta tratamendua sustatzea osasun-zerbitzuetan, inplikaturako sektore guztien artean erabakiak era bateratuan hartzea sustatuz

5. Osasun-arloko desberdintasunen monitorizazioan aurrera egitea

Osasun-desberdintasunen gaineko ikerketa eta monitorizazioa sustatu eta garatzea.

- 6. Ahal den neurri handiengan murriztea, betiere ekitatearen ikuspegitik, substantzia mendekotasun-sortzaileen kontsumoa eta jokabide-adikzioak eta, ondorioz, baita pertsonen osasunean eta haien familien, komunitatearen eta, oro har, biztanleriaren gainean eragiten dituzten efektuak ere**

Osasunaren sustapena eta substantzien eskaria txikiagotzen eta mendekotasunik gabeko bizimodua eramaten laguntzen duten trebetasunak eskuratzea bultzatzea; baita mendekotasunetatik eratorritako arriskuak eta kalteak minimizatzea ere, Euskadiko osasun-sarearen eta gizarte-zerbitzuen bitartez.

e) Hezkuntza

- 1. Haurtzaroko arreta-zerbitzu irisgarri eta kalitatekoetara sarbidea bermatzea, bereziki errenta urrirenako familiei eta/edo hiriko eremu behartsuenetakoei**

Kalitateko haurtzaroko arreta-zerbitzuen eskaintza areagotzea eremu behartsuenetan eta/edo ahultasun handieneko pertsonen kasuan

- 2. Eskola inklusibo, ekitatibo eta kalitateko baten eraikuntzan aurrera egitea**

Gizarte-desabantaila egoeran dauden ikasleei hezkuntza-erantzun egokia eta kalitatekoa eskaintzea, eskola-ingurune arruntan nahitaezko hezkuntzako helburuak lor ditzaten; horretarako, haien beharrian eta ezaugarrietara egokitzeko beharrezkoak diren aldaketak egin beharko dira ikastetxean eta eskola-ingurunean, gizarte konplexu batean txertatzen jakingo duten pertsona trebatuak garatzeko.

- 3. Ahultasun handieneko egoeran dauden gazteak Lanbide Heziketara heltzea erraztea eta hortik enplegura igarotzea bultzatzea**

DBH bertan behera uzten duten hezkuntza-premia bereziko ikasleei eta sostengu-premia handieneko gainerako kolektiboek –desgaitasun intelektuala duten pertsonen, bereziki– lanbide-heziketari lotutako prestakuntza-aukerak eskaintzea eta lan-mundura arrakastaz igarotzen direla erraztea

- 4. Bizitza osoko prestakuntza-jarduerak bultzatzea**

Euskadiko herritar guztientzat –berdintasun-baldintzetan– sarbide unibertsala bermatzea, bizitza osoko ikaskuntzara eta gizartean integratzeko eta bere garapen pertsonalerako beharrezkoak dituen oinarriko gaitasunak bereganatzeko.

f) Etxebizitza

- 1. Baliabide ekonomikorik ez duten pertsonen etxebizitza duin, irisgarri eta egoki baterako sarbidea bermatzea edo, kasua hala bada, prestazio ekonomiko bat aitortzea zeinaren bitartez etxebizitza baterako sarbidea bermatuko zaion alokairu-erregimenean**

Etxebizitzaren Legean aitortuta dagoen etxebizitza izateko eskubide subjektiboa garatzea

- 2. Bizitegi-bazterketa egoerak prebenitzea eta bizitegi-bazterketa egoeran edo arriskuan dauden pertsonen etxebizitza independente baterako sarbidea erraztea**

Bizitegi-bazterketa larriko egoerak prebenitzeko eta gutxitzeko Euskal Estrategia garatzea

- 3. Energia-pobretasunari aurre egitea**

Energia-pobretasuneko egoerak prebenitzea eta murriztea ahalbidetuko duten neurriekin osatutako sorta integral bat garatzea, prestazio ekonomiko espezifikoen, sentsibilizazio- eta aholkularitza-programen eta etxebizitzetako energia-eraginkortasuna hobetzeko jarduketan bitartez

g) Erakundeen arteko koordinazioa eta artikulazioa

- 1. Berriazko jarduketa-planak garatzea desabantailan dauden eskualde eta udalerrietan eta sareko lana sustatzea lurralde-mailan**
Euskadin gertatzen diren lurraldeen arabera desberdintasunak murriztea, pobrezia eta langabezia arloan
- 2. Sistema arteko koordinazio-erremintak garatzea auzo, udalerrri edo bailara mailan eta esku-hartze prozesuen komunitateko dimentsioa sustatzea**
Lurralde bakoitzeko ezaugarri bereizgarriak kontuan hartzeaz gainera, agente desberdinak integratzen dituzten eta arreta komunitarioa ahalbidetuko duten esku-hartze prozesuak posible egitea.
- 3. Banakako esku-hartze prozesuetan agenteen koordinazioa sustatzea**
Pertsona edo familia berberarengan sistema desberdinetatik esku hartzen duten agenteen esku-hartze koordinatuaren alde egitea, balorazio-prozesuak hobetuz eta laguntza soziala eta kasuen kudeaketa indartuz
- 4. Gizarteratzearen eremuan esku-hartze esparru komun bat sortzea praktika profesionala artikulatu dezan honako printzipio hauen inguruan: pertsonan zentratutako arreta, norbanakoaren arabera, aktibazio inklusiboa eta bizikaltatea**
Gizarteratze-egoeran dauden pertsonen arreta-eredua berrorientatzea eta pertsona ukituen parte-hartzea sustatzea
- 5. Jakintza kudeaketa bultzatzea eta gizarteratzeko euskal sistemaren legitimotasun soziala bermatzea**
Gizarteratzeko politiken eremuan, ikerketa, prestakuntza eta ebaluazioa –era koordinatua– sustatzea eta behatze- eta prospektiba-lana hobetzea gizarteratze alorrean
- 7. Arreta Soziosanitarioko eredu eraginkor, koordinatu eta jasangarri bat garatzea, pertsonan zentratua, bere bizi-proiektuaren protagonista den heinean**
Koordinazio soziosanitarioa bultzatzea eta gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen arreta soziosanitarioa hobetzea
- 6. Gizartearen aniztasunarekin koherentea den sistema baten eraikuntza bermatzea, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna bermatzea**
Emakumeen ahaldundutza sostengatzea maila guztietan, gizonen eta emakumeen arteko berdintasuna aitortzea eraldaketa sozial eta ekonomikorako beharrezko balio gisa eta emakumeen kontrako indarkeriak eragindako kalteak hautematea, artatzea eta konpontzea.
- 7. Hirugarren Sektore sozialaren garapena bultzatzea Euskadin**
Erantzukizun publikoko zerbitzuak eskaintzeko eredu mistoa bultzatzea eta arretarako eredu komunitarioa sustatzea Hirugarren Sektoreko erakundeetan
- 8. Gizarteratzeko Euskal Plana tresna baliagarri bihurtzea gizarteratzeko euskal sistema artikulatzeko, agente guztien parte-hartzearen bitartez**
Lidergoa bultzatzea Planaren aplikazioan eta gizarteratzeko euskal sistemaren artikulazioan.



**EGINBEHARRAK
ETA JARRAIPEN-
ADIERAZLEAK**



6.1. Sarrera

Gizarteratzeko IV. Euskal Plan honen esparruan gauzatuko diren ekintzak jaso dira kapitulu honetan, eta honako hauen inguruan antolatuko dira:

- Hiru jarduera-ardatz;
- Zazpi helburu estrategiko;
- 34 jomuga;
- 146 jarduketa.

Eremu tematiko horietako bakoitzerako helburu estrategiko bat ezarri da, aurrera egiteko zer norabidera jo nahi den deskribatzen duena. Era berean, enuntziatu bat adierazi da jomuga bakoitzerako, gauzatzeari nahiz eraginari dagokienez helburu horren bitartez zer inpaktu erdietsi nahi den argitzeko.

Jarduketa bakoitzerako, bestalde, zehazten da euskal administrazioaren zein mailak duen hura garatzeko eta/edo hari jarraipena egiteko ardura, dela bakarka, dela beste administrazio batzuekin lankidetzan.

Garrantzitsua da adieraztea ezen, jarduketa gehienak dagoeneko indarrean edo aribidean dauden beste plan batzuetatik datozen heinean, jarduketan enuntziatuak ez duela beti zehaztasun-maila berbera. Nolanahi ere den, aurrez esan bezala, ahaleginak egin dira helburu estrategiko eta jomuga guztietan txertatzeko jarduketa aski zehatz eta ebaluagarriak, helburu orokorrak planteatzetik haratago. Hala ere, adierazi behar da zenbait jarduketak neurri zehatz eta espezifikoegi egiten dietela erreferentzia eta, aldiz, jatorriko idazketaren arabera, helburu edo orientazio orokorrei buruzkoak direla beste batzuk.

Jarduketan gauzatze-maila ebaluatzeko, bi motatako adierazleak sartu dira:

- Lehenik eta behin, eraginari buruzko adierazleak aukeratzearen alde egin da; hau da, euskal biztanleriaren edo biztanle kolektibo jakin batzuen egoera neurtzeari buruzkoak dira, jorratutako lan-alorrei dagokienez.
- Dena dela, prozesuari edo emaitzari buruzko adierazleak ere sartu dira, eta jarduketa batzuk zenbateraino jo daitezkeen gauzatutzat neurtzen dute –jarduketa horiekin lotutako eragin adierazlerik ezean–.

6.2.1. ardatza: Enplegua eta diru-sarreraren bermea

a) Enplegua

Enpleguaren eremuan, honako helburu estrategiko hau planteatzen da: **Enplegu prekarioa eragiten duten prozesuak prebenitzea eta haiei aurre egitea, gazteen eta/edo enplegua lortzeko zailtasun handienak dituzten laneratzea bultzatzea eta Euskal Enplegu Sistema hobetzea.** Horretarako, 6. jomuga eta 26 jarduketak zehatz proposatu dira.

ENPLEGUA		ARDURADUNA
JARDUKETA		
1. jomuga. Enpleguaren kalitatea hobetzea. Enpleguko pobrezia problematika prebenitzea eta berorri ekitea eta laneko prekaritateari lotutako faktoreen eragina murriztea		Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza Lanbide
1. Enplegurako pizgarrien gaur egungo sistema indartzea eta finkatzea, DSBEren esparruan, a) gaur egun DSBE laneko errenten osagarri gisa jasotzeko ezarrita dauden denbora-mugak ezabatuz eta epemugarik gabe jaso dadila ahalbidetuz, baldin eta hura eskuratzeko baldintzak betetzen badira; b) gehieneko muga ezarritik soldataren osagarri gisa jaso daitekeen prestaziorako; c) aldatetako eginez enplegurako pizgarriak kalkulatzeko erabiltzen den formula, halako moduz non babes handiagoa eskainiko zaion lanaldi luzeagoak egiten dituztenei, eta ez diren sustatuko oso iraunaldi laburreko enpleguak		
2. Lantokietako lan-baldintzen gaineko zaintza handitzea: egiaztatzea enpresek beren betebeharrak betetzen dituztela desgaitasuna duten pertsonak kontratatzeari dagokionez; segurtasun-ikuskapenak egitea istripu kopuru bereziki handiak izan ditzaketen sektoreetan; enpresek laneko arriskuen prebentzioaren arloan dituzten betebeharrak betetzen dituzten egiaztatzea eta kontrolatzea, lantokietako segurtasunean eta osasunean genero-ikuspegia txerta dadila sustatuz; eta lantokia partekatzen duten enpresek (bereziki, azpikontratazioko kasuetan) laneko arriskuen arloan dituzten koordinazio-neurriak egiaztatzea		Lan eta Justizia Saila Lan eta Gizarte Segurantzaren Zuzendaritza
3. Laneko ikuskaritza-zerbitzuak indartzea. Laneko Arriskuen Prebentzioko ikuskariordeen eskala sendotuz		
4. Ikuskaritzako lanean berariazko bultzada ematea genero-ikuspegiari, Emakunde - Emakumearen Euskal Erakundearekin sinatutako indarreko hitzarmena garatuz		

ENPLEGUA	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>2. jomuga. Gazteen eta enplegarritasunerako laguntza handiena behar duten pertsonen laneratzea bultzatzea Beharrezko antolamendu guztiak garatzea, gazteen, DSBEren hartzaileen eta, oro har, enplegarritasunerako laguntza behar handienak dituzten pertsonen laneratzea aktiba dadila sustatzeko, dela enpresa arruntetan, dela gizarte-ekonomiaren esparruan</p>	
5. Lehenengo laneko esperientziara sarbidea sustatzeko tresnak indartzea, esaterako, Lehen Aukera programa, langabezia dauden eta aurrez lanean eskarmenturik ez edo eskarmentu eskasa izan duten gazteen kontratazioa babesten duena, haien titulazioarekin lotutako enpleguetara sarbidea izaten eta, horrenbestez, laneko esperientzia eskuratuz euren enplegarritasuna hobetzen laguntzeko	
6. Iraupen luze eta langabeziaren laguntzeko jarduketak integratuz egin daitezela sustatzea; besteak beste, pertsona horiei lan-merkatuan sartzeko bidean banan-banako informazioa, orientazioa, aholkularitza, jarraipena eta laguntza emateko zerbitzuak	
7. Laneratze laguntza osagarriak ematera zuzendutako proiektu pilotuak garatzea, arreta berezia jarri laneratze hainbat arlotan dauden premiei: lana eta familia bateratzea, haurren zaintza, garraioa eta laneratzeak dakartzan gaineko rako gastu ekonomikoak	
8. Lanbide-prestakuntzako eta laneratze ekintza konbinatuen esperientzia pilotuak diseinatzea, 45 urtetik gorako langabeen, iraupen luze eta langabeen eta/edo bazterketa egoeran dauden langabeen enplegarritasuna hobetzera bideratuak	
9. Errelebo-kontratuetan aurreikusitako hobariak handitzea erreleboak DSBEren hartzaile eta/edo iraupen luze eta langabe direnean	Enpleguko eta Gizarte Politiketako Sailea
10. DSBE erregulatzen duen araudian txertatzea Lanbide okupazioaren edo lanaren arloko hautabide zehatzak eskaintzeko konpromisoa izango duela, prestazioa modu jarraituan jasotzen epe jakin bat gainditu baino lehen	Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza
11. Enplegu-zentro bereziei eta laneratze-enpresei babesa ematea, enplegua mantendu eta sortzeko pizgarriak emanez eta enpresekin lankidetzak ezartzeko modua emango duten ekoizpen-jarduera berrien identifikazioa sustatuz, desgaitasuna duten pertsonen nahiz bazterketa-egoeran edo -arriskuan daudenei ohiko enpleguan laneratzea errazteko	Lanbide
12. Desgaitasuna duten pertsonen enpresetan laneratze pizgarriak ematea, haien baldintza fisiko, psikiko edo intelektualekin bat datozen lanpostuen ezarpena sustatuko duten laguntza-programen bitartez (enplegu-enklabeak, enpresen kontratazioa laguntzeko programak, eta abar), edo, enpresetan haiei beren zereginak betetzea errazteko asmoz, haien esku profesional espezializatuak jarriko dituzten enplegu-jarduketara lagunduen bitartez	
13. Enplegurako prestakuntza-ekintza espezializatuak garatzea, desgaitasuna duten pertsonen zuzendua berariaz, enplegurako prestakuntza-ekintzen esparru orokorraren barruan.	
14. Beste babes figura batzuk -adibidez, enplegu-enklabeak- sustatzea desgaitasuna duten pertsonen enplegu lagundutik merkatu arruntera igarotzeko bide emateko, eta antzeko moldeak garatzeko proiektu pilotuak babestea bazterketa-arriskuan dauden beste talde batzuei enplegu-aukerak emateko	
15. Zerbitzu espezializatuak garatzea desgaitasuna duten pertsonen laneratze orientazioa eta laguntza emateko, lanbide-orientazio ere duen esparru orokorraren barruan, baina kolektibo horren behar berezietara egokitua	

ENPLEGUA		ARDURADUNA	
<p>3. jomuga. Lanbide erreformatzea eta modernizatzea Enplegu Zerbitzu Publikoa beharrezko tresnaz hornitzea, orientazio-, prestakuntza- eta laneratze-funtzioak indartzea ahalbidetzeko, lehenetsuna emanik zailtasun handienak dituzten kolektiboetako enplegua bilatzen laguntzeari eta laneratzeke ibilbideak norbanakoaren arabera diseinatzeari</p>		<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza Lanbide</p>	
<p>JARDUKETA</p> <p>16. Lanbideren enplegu-eskatzailentzako zerbitzuen zorroa zehaztea, ziurtatzeko, zerbitzu horiek kudeatzen dituzten erakundeekin elkarlanean, orientabide pertsonalizatua ematen dela, ibilbide pertsonalizatuen ezarpenaren bidez enplegarritasuna hobetuz</p> <p>17. Orientatzeko eta laneratzeke arreta-eredu berezia ezartzea, zerbitzu horiek kudeatzen dituzten erakundeekin elkarlanean, enplegua eskuratzeko laguntza behar handienak dituztenentzat eta/edo lanetik eta gizartetik kanpo geratzeko arrisku handiena dutenentzat</p> <p>18. Arreta eredu berri bat diseinatzea, zerbitzu horiek kudeatzen dituzten erakundeekin elkarlanean, Lanbideren bulego-sarearen gaur egungo egoeraren analisia eginuz; hala, bulego «tipo»aren eredu zehaztu ahal izango da, bai alderdi fisikoa bai birtuala uztartzen dituen arreta- eta bideratze-prozesua barne. Orobat, apurka-apurka eredu berria sare osoan ezartzeko plangintza egitea</p> <p>19. Hobetzea, zerbitzu horiek kudeatzen dituzten erakundeekin elkarlanean, laneratzeke orientazioaren espezializazioa eta laguntza pertsonalizatua oinarritutako esku-hartze eredu, talde eta banako bakoitzaren premien eta errealitateen arabera (enplegu-eskatzailentzako zerbitzuen zorroa) Ereduak arreta integral espezializatua eta lehenetsia aurreikusten du desgaitasuna duten pertsonentzat, enplegua eskuratzeko zailtasun handienak dituztenentzat eta/edo lanetik eta gizartetik kanpo geratzeko arriskua dutenentzat</p>			
<p>JARDUKETA</p> <p>20. Krisi-egoeran dauden enpresei eta enpresen ondorengotzari babesa emateko jarduketak bereziak, ekonomia sozialeko enpresa bihurtzeko enpresa horien jarraitutasuna errazteko bide gisa</p> <p>21. Osoko babesa ematea dimentsio txikiko ekimen berriak garatu eta abian jartzeko, eta laneratzeke hautabide gisa sustatzea ekintzailtza, langabeziatik datorren enplegu autonomoa sor dadila laguntzeko, langabezia kapitalizatzea errazten duten neurrien bidez; esaterako, langabeziagatik prestazioa jasotzen duten pertsonetarako Gizarte Segurantzaren kuotak ordainketa bakarreko modalitatean ordaintzeko programa</p> <p>22. Aliantzei bide ematea, hala laneratze-enpresen eta enpresa arrunten arteko nola enplegu-zentro berezien eta enpresa arrunten arteko, enpresa-sarearen gizarte-erantzukizuna sustatuz enplegarritasunerako laguntza behar handienak dituztenak laneratzean</p>			
<p>ENPLEGUA</p> <p>4. jomuga. Ekonomia sozialaren, auto-enpleguaren, mikro-ekintzailentzaren eta ekintzailtza sozialaren aldeko apustua Ekonomia sozialaren eta auto-enpleguaren esparruan, laneratzeke aukera jasangarriak sortzea, enpresa arruntan enplegua lortzeko zailtasun handienak dituzten pertsonentzat epe luzera bideragarriak diren ekintzailtza-formulak sustatuz</p>			<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Lanbide Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza Lan eta Justizia Saila Gizarte Ekonomiarren Zuzendaritza</p>
<p>JARDUKETA</p>			

ENPLEGUA	
<p>5. jomuga. Gizarte-erantzukizuna zaintzea administrazio publikoan Enplegarritasuna sostengatzeko premia handienez dauden pertsonentzat laneratzeko aukerak sortzea, horretarako bi bide erabiltuta: kontratazio publiko ja-sangarri eta arduratsuan oinarritutako politiken eta enplegu publikoaren bitartez</p>	<p>ARDURADUNA</p> <p>Ekonomia eta Ogasun Saila Foru-aldundiak Udalak eta mankomunitateak</p>
<p>JARDUKETA</p> <p>23. Klausula sozialak txertatzea kontratazio publikoko prozesuetan, apirilaren 7ko 3/2016 Legeak (zenbait klausula sozial kontratazio publikoan sartzekoa) eta kontratazio publikoan ingurumen-irizpideak sartzeari buruzko araudiak xedatutakoaren arabera</p> <p>24. Beharrezko egokitzapen eta moldaketa guztiak egitea enplegu publikoko prozesuetan, bermatzeko, hala, hartarako sarbidean aukera-berdintasuna dagoela desgaitasuna duten pertsonentzat eta, bereziki, adimen-desgaitasuna eta/edo gaixotasun mentala dutenentzat</p>	
ENPLEGUA	
<p>6. jomuga. Emakumeen jarduera- eta okupazio-tasa handitzea, emakumeek kalitateko lanpostuetan parte hartzearen bitartez Emakumeen burujabetasun ekonomikoa bultzatzea, hainek kalitateko enpleguak lortzea sustatuz</p>	<p>ARDURADUNA</p> <p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza</p>
<p>JARDUKETA</p> <p>25. Diskriminazio positiboko irizpideak txertatzea, gure lan-merkatuko alorretan generoarekin lotutako diferentziak murrizten lagundu dezaten</p> <p>26. Emakumeen enpleguarekin lotutako neurri espezifikoak sortzea</p>	

ENPLEGUAREN ARLOKO GAUZATZE-MAILAREN ADIERAZLEAK	
1. jomuga. Enpleguaren kaltetzea hobetzea.	<ul style="list-style-type: none"> - DSBEren gastua eta hartzaile kopurua enplegurako pizgarrien modalitatean, titularraren sexuaren eta nazionalitatearen arabera - DSBE gisa batez beste jasotako zenbatekoa enplegurako pizgarrien modalitatean, titularraren sexuaren eta nazionalitatearen arabera - Orduko soldata prezio konstanteetan - Laneko pobrezia-tasa - Beheko eta goiko kuartilaren arteko soldata-arraila - Laneko errotazio-indizea (batez besteko kontratu kopurua kontratatutako langile bakoitzeko) eta kontratuen batez besteko iraupena egunetan - Behin-behinekotasunaren tasa, sexuaren arabera - Lanaldi partzialeko enplegatuen tasa, sexuaren arabera - Egindako lan-ikuskapenen kopurua
2. jomuga. Gazteen eta enplegarritasunerako laguntza handiena behar duten pertsonen laneratzeari bultzatzea	<ul style="list-style-type: none"> - Gazteen langabezia tasa, sexuaren eta desgaitasunaren arabera - Lehen Aukera programaren bidez kontratatutako gazteen kopurua - Lehen Aukera programaren onuradun izandako enpresen kopurua - Laneratzeko laguntza-jarduketan integratzen izandako parte-hartzaileen kopurua - Bazterketa-egoeran izan eta laguntza-jarduketan parte hartu duten pertsonetatik zenbat sartu diren lan-merkatuan laguntza-prozesuen ondoren (%) - DSBE jaso ondoren lanpostuan sartu den errelebigista kopurua errelebo-kontratuaren - Enplegu-zentro berezien eta laneratzeko-enpresen jardueretan izandako parte-hartzaile kopurua - Desgaitasuna izanik edo bazterketa-egoeran egonik ohiko merkatuko enpresetan kontratatutak izan diren pertsonen kopurua
3. jomuga. Lanbide erreformatzea eta modernizatzea	<ul style="list-style-type: none"> - Arreta eredu berria ezarrita duten Lanbideren bulegoen kopurua - Laneratzeko ibilbide pertsonalizatuak parte-hartzaileen kopurua
4. jomuga. Ekonomia sozialaren, auto-enpleguaren, mikro-ekintzailetzaren eta ekintzailetza sozialaren aldeko apustua	<ul style="list-style-type: none"> - Gazteek sortutako enpresen kopurua - Gazteen ekintzailetzak sortutako enplegu kopurua - Ekintzailetza-proiektuetarako babesa jaso duten langabeen kopurua - Langabeei ekintzailetza-proiektuetarako babesa emanez sortutako enpresa kopurua
5. jomuga. Gizarte-erantzukizuna zaintzea administrazio publikoan	<ul style="list-style-type: none"> - Langabeak, ahultasun sozioekonomikoko egoeran dauden pertsonak eta/edo DSBEren hartzaileak kontratatzeko klausula sozialak dituzten euskal administrazio publikoetako kontratuen kopurua - Nolabaiteko klausula sozialak dituzten kontratuen esparruan laneratzen diren langabeen eta/edo DSBEren hartzaileen kopurua - Emakumeen jardueraren, okupazio- eta langabezia-tasa, hezkuntza-mailaren arabera - Emakumeen okupazio-tasa osasungintzaren, hezkuntzaren eta gizarte-zerbitzuen arloetan - Jarduera ekintzaileen tasa, sexuaren arabera - Tokiko enplegu-planen bidez kontratatutako emakumeen kopurua - Tokiko enplegu-planen bidez kontratatutako emakumeen ehunekoa, plan horien bidez guztira kontratatutako pertsona kopuruari dagokionez - Diskriminazio positiboko neurriak dituzten kontratazioarako pizgarrien programen bidez kontratatutako emakumeen kopurua - Diskriminazio positiboko neurriak dituzten ekintzailetza babesteko programen bidez sortu diren eta emakumeak buruan dituzten enpresa berrien kopurua
6. jomuga. Emakumeen jardueraren eta okupazio-tasaren handitzea, emakumeen kalteteko lanpostuetan parte hartzearen bitartez	

Diru-sarreraren bermea

Diru-sarrerak bermatzeko prestazioen eremuan helburu estrategiko hau planteatzen da: **Diru-sarrerak bermatzeko euskal eredia babestea eta hobetzea, bere legitimotasun soziala eta datoen urteetarako jasangarritasun ekonomikoa bermatuz.** Horretarako, 4. jomuga eta 10. jarduketak zehatz proposatu dira.

DIRU-SARREREN BERMEA		ARDURADUNA
JARDUKETA		
7. jomuga. Diru Sarrerak Bermatzeko Errenta finkatzea		
DSBE sistema eguneratzea eta zuzentzea. Horretarako beharrezkoa izango da hautemandako disfuntzioak zuzentzea, prestazioaren diseinua gaurko testuinguru sozioekonomikora moldatzea, Euskadiko ongizate-eredu orokorraren barruan sistema normalizatzea, eta diru-sarrerak bermatzeko gure sistemari ebaluazioan eta ezagutzan oinarritutako berrikuntzak aplikatzea. Europa mailan politika sozialen abangoardian mantentzea posible izan dadin		
JARDUKETA		ARDURADUNA
27. Bizikidetzaren kontzeptua sinplifikatzea eta prestazioa kalkulatzeko sistema egokitzea, bermatutako zenbatekoak nahikoak eta arrazionalak direla ziurtatuz		Enplegu eta Gizarte Politika Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza Lanbide
28. Eskuratzeko prozedurak antolatzea eta prestazioak eraginkortasun handiagoz kudeatzeko modua ematea, hartzaileen segurtasun juridikoa bermatuz		
29. Identifikazio indibidualaren eta benetako bizilekua EAEko lurraldean izatearen kontrola hobetzea, eta balizko iruzur-egoeren prebentzioan aurrera egitea		
30. Gaur egun estaldura egokia ez duten premia eta taldeentzako arreta hobetzea, sistemaren eskuragarritasunean berdintasun-faltarik egon ez dadin		
DIRU-SARREREN BERMEA		
8. jomuga. Gizarte-larrialdietarako laguntzak bermatzea		
Larrialdietarako laguntzen gaur egungo erregulazioa aldatzea, laguntza-sistema beharrian berrietara hobeto egokitzea errazteko		
JARDUKETA		ARDURADUNA
31. Gizarte-larrialdietarako laguntzak (GLL) banatzeko irizpideak aztertzea, araudia aldatu denetik (16/2017 DEKRETUA, urtarrilaren 17koa, gizarte-larrialdietarako laguntzen Dekretua aldatzen duena), behar izanez gero haren ordean ezar litezkeen hautabideak baloratzeko		Enplegu eta Gizarte Politika Saila. Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza Udalak
32. GLLrako aurrekontu-beharrak aztertzea, Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko Legearen aribideko berrikusketaren eta etxebizitzaren eskubide subjektiboa martxan jartzearen ondorioz		

DIRU-SARREREN BERMEA	
<p>9. jomuga. Estatuaren eskumeneoak diren enplegu-politika pasiboak berriz diseinatzea sustatzea Autonomia Erkidego osorako diru-sarrerak bermatzeko politika bakar, integral eta eraginkorra diseinatzea</p>	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>33. Estatuak kudeatzen dituen prestazio, sorospen eta asistentzia-mailako pentsio guztien kudeaketa eta eskumena eskatzea, laguntzak eta prestazioak sinplifikatuko dituen diru-sarrerak bermatzeko politika bakar, integral eta eraginkorra diseinatzeke Autonomia Erkidego osorako</p> <p>34. Enplegu Zerbitzu Publikoarekin hitzarmena lortzea, estatuaren eremuko gaur egungo asistentzia-mailako prestazioen erregulazioa alda dadin –eta/edo sortu berriak idlo horretara bidera daitezken–, zertarako eta estatuko eta autonomiako prestazioen arteko bateragarritasuna ahalbidetzeko, azken horiei beste gainerako guztien subsidiario eta osagarri izatera emanaz</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila</p> <p>Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza</p>
DIRU-SARREREN BERMEA	
<p>10. jomuga. Seme-alabak dituzten familiei prestazio ekonomikoak emateko sistema hobetzea eta arrazionalizatzea Diru-sarrerak bermatzeko euskal politikaren ikuspegi familiarren eta haurtzaroarekiko lagunkoia aplikazio sakontzea, bereziki areagotuz haurren pobrezia eta bazterketa belaualdi batetik bestera transmititzea borrokatzeko duen ahalmena</p>	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>35. Seme-alabak dituzten familiek DSBEren esparruan jasotzen duten tratamendua hobetzea, bizikidetzaren unitate bakoitzeko dagoen seme-alaba bakoitzeko dagozkion zuzenbidekoak handituz</p> <p>36. Ardurapeko seme-alaba bakoitzeko gaur ematen diren prestazioen sistema unibertsala hobetzea, diru-laguntzaren zenbatekoa eta estalitako egoera kopurua handituz, eta diseinu berean integratuz Eusko Jauriaritzak ematen dituen zuzeneko diru-laguntzak eta PFEZ esparruan ondorengoengatik dauden kenkariak</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila</p> <p>Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza</p> <p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila</p> <p>Familia Politikako eta Aniztasuneko Zuzendaritza</p>

DIRU-SARREREN BERMEAREN EREMUKO GAUZATZE-MAILAREN ADIERAZLEAK	
<p>7. jomuga. Diru Sarrerak Bermatzeko Errenta finkatzea</p>	<ul style="list-style-type: none"> - DSBEn gastua eta hartzaile kopurua, titularraren sexuaren, desgaitasunaren eta nazionalitatearen araberaren, eta etxean adingabeak izatearen arabera - DSBE izatearen ondorioz murriztutako pobrezia-eremuko, batuta, titularraren sexuaren eta nazionalitatearen arabera eta etxean adingabeak izatearen arabera - Egiaz DSBEren kontzeptuan batez beste jasotako zenbatekoa, titularraren sexuaren, desgaitasunaren, nazionalitatearen eta etxean adingabeak izatearen arabera - Abenduaren 31n erregistratuta dauden urteko bidegabeko kobrantza eta ordainketen zenbatekoa - DSBEren kontzeptuan irregularlari jasotako kopuruaren ehunekoa, DSBEra bideratutako gastu osoari dagokionez
<p>8. jomuga. Gizarte-larrialdietarako laguntzak bermatzea</p>	<ul style="list-style-type: none"> - GLLren gastua eta hartzaile kopurua, titularraren sexuaren eta nazionalitatearen arabera - GLLren udal- eta autonomia-finantziarioa, GLLrako guztizko gastu publikoari dagokionez, lurralde historikoko arabera
<p>9. jomuga. Estatuaren eskumenekoak diren enplegu-politika pasiboak berriz diseinatzea sustatzea</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Estatuaren eremuko prestazioak edo langabezia-sorospenak DSBEren bidez osatzen dituzten hartzaileen kopurua eta bizikidetzaren horietara bideratutako zenbatekoa
<p>10. jomuga. Seme-alabak dituzten familiei prestazio ekonomikoak emateko sistema hobetzea eta arrazionalizatzea</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Ardurapeko seme-alaba bakoitzaren jaiotzagatik ematen diren prestazioen gastua eta prestazio onuradun diren familien kopurua - Ondorengoengatikoen onuradun diren zergadunen kopurua eta gastu fiskala - Seme-alabak dituzten DSBEren onuradunen kopurua, eta euren ardurapean seme-alabak dituzten familiek batez beste jasotako zenbatekoa

6.3.2. ardatza: Gizarte-zerbitzuak, Osasuna, Etxebizitza eta Hezkuntza

a) Gizarte-zerbitzuak

Gizarte-zerbitzuen eremuan helburu estrategiko hau planteatzen da: **Gizarte Zerbitzuen Legearen garapena bultzatzea, hala, Euskadiko herritar guztiak erabiltzeko horiez gozatzeko duten eskubide subjektiboa eraginkorra izan dadin, gizarte-zerbitzuen sistema Plan honetan adierazitako printzipioetara printzipioetara kontzeptualki egokitzen laguntzea eta gizarteratzeko programa berriak bultzatzea herritarren aktibotasuna eta parte-hartzea azpimarraturik.** Horretarako, 2 jomuga eta 12 jarduketa zehatz proposatu dira.

GIZARTE-ZERBITZUAK	
JARDUKETA	ARDURADUNA
11. jomuga. Gizarte Zerbitzuen Maparen eta Prestazio eta Zerbitzuen Zorroaren garapena, gizarteratzeko zentroei eta zerbitzuei dagokien guztian Gizarte-bazterketaren eremuko arreta-sarea finkatzea eta gastu korronte publikoa handitzea bazterketaren eremuko erantzukizun publikoko zerbitzuetan	
37. Autonomia Erkidegoko Gizarte Zerbitzuen eskualde guztietan garatzea EAEko Gizarte Zerbitzuen Mapan aurreikusitako zuzkidurak gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonen eguneko arreta emateko zerbitzuetarako (1.7)	Udalak eta mankomunitateak
38. Autonomia Erkidegoko Gizarte Zerbitzuen eskualde guztietan garatzea EAEko Gizarte Zerbitzuen Mapan aurreikusitako zuzkidurak gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonen gauean abegi emateko zerbitzuetarako (1.8)	
39. Autonomia Erkidegoko Gizarte Zerbitzuen eskualde guztietan garatzea EAEko Gizarte Zerbitzuen Mapan aurreikusitako zuzkidurak, baztertuak izateko arriskuan dauden pertsonentzako tutoretzapeko etxebizitzetarako (1.9.2)	

GIZARTE-ZERBITZUAK	
11. jomuga. Gizarte Zerbitzuen Maparen eta Prestazio eta Zerbitzuen Zorroaren garapena, gizarteratzeko zentroei eta zerbitzuei dagokien guztian Gizarte-bazterketaren eremuko arreta-sarea finkatzea eta gastu korronte publikoa handitzea bazterketaren eremuko erantzukizun publikoko zerbitzuetan	
40. Autonomia Erkidegoko Gizarte Zerbitzuen sektore guztietan garatzea EAEko Gizarte Zerbitzuen Mapan aurreikusitako zuzkidurak gizarteratze-premiei erantzuteko zerbitzurako edo eguneko zentrorako (2.2.3)	Foru-aldundiak
41. EAEko Gizarte Zerbitzuen sektore guztietan garatzea Gizarte Zerbitzuen Mapan aurreikusitako zuzkidurak, gizarteratzeko laguntza ematen duten etxebizitzetarako (2.4.5), bazterketa eta marjinazioko egoeran dauden pertsonentzako egoitzen esparruan	
42. Emantzipaziorako prestatzen duten zentroen eta emantzipazio-pisuen behar besteko eskaintza garatzea, EAEko lurralde guztietan, Zorroaren Dekretuan adingabeentzako jasotako egoitzen esparruan (2.4.4)	
43. EAEko hiru lurralde historikoetan garatzea egoera kronifikatuan dauden pertsonentzako egoitzak (2.4.5.1) eta gizarteratze-premiei erantzuna emateko gaueko abegi-zentroak (2.3.2)	
44. Erakundearteko lantalde berri bat sortzea, 2019. urterako Zorroaren Dekreturako aurreikusita dagoen aginduzko eguneraketari begira, gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonentzako zerbitzuen eta zentroen definitzioan sartuko diren aldaketak azter ditzan	Udalak Foru-aldundiak Enpleguko eta Gizarte Politiketako Salla Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza
45. Ekimen esperimentalak garatzea gutxienez EAEko zortzi eskualdetan –ahal dela, pobrezia-egoerek gehien kaltetutakoetan– helburu hauek erdiesteko: a) gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen presentzia handiago izatea tokiko komunitatearen bizitzan (presentzia komunitarioa), b) gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen beren bizilagunekin, familiako kideekin, lagunekin eta abarrek dituzten harremanak handitu eta sakontzea; c) pertsonen mesede egitea, haien izen ona hobetzea eta egiten dituzten ekarpenen kopurua handitzea (balioetsitako rolak sustatzea); d) gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen gaitasunak garatzea; e) haiek beren eguneroko bizitzan kontrol handiagoa eta aukera gehiago izatea; f) harreman-ingurune inklusiboak sustatu eta eraikitzea Ekimen horiek paradigma hauetan oinarrituko dira: bizitza-kalitatea eta pertsona ardatz duen arreta, indibidualizazioa, autodeterminazioa eta kontrola, kalteak gutxitzea eta eskakizun txikia, aktibazio inklusiboa eta herritartasun aktiboa eta genero-ikuspegia	Udalak Foru-aldundiak Enpleguko eta Gizarte Politiketako Salla Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza
46. Kultura eta kirolaren bidez gizarteratzeko programa pilotuak diseinatu, abian jarri eta esperimentatzea	Udalak Enpleguko eta Gizarte Politiketako Salla Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza

GIZARTE-ZERBITZUAK	
12. jomuga. Gizarteratzeko gizarte-zerbitzuen eremuko arau-garapena amaitzea Gizarteratzeko gizarte-zerbitzuekin lotura duten zerbitzu, zentro eta programen funtzionamenduari erlazioa duten alderdi guztiak arautzea, esku hartze-ko eredu komun bat edukitzea eta zerbitzu guztien eginkizunak, ezaugarriak eta edukiak argitzea	ARDURADUNA Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza
JARDUKETA	
47. Zorroaren Dekretuan bazterketa-egoera arin, ertain eta larrian dauden pertsonentzako jasota dauden zentroen eta zerbitzuen eskakizun material eta funtzionalak arautzea	
48. Itun sozialaren araubidea eta lankidetzako esparru-akordio eta hitzarmenak arautzea eta garatzea.	

GIZARTE-ZERBITZUEN ARLOKO GAUZATZE-MAILAREN ADIERAZLEAK	
11. jomuga. Gizarte Zerbitzuen Mailaren eta Prestazio eta Zerbitzuen Zorroaren garapena, gizarteratzeko zentroi eta zerbitzuei dagokien guztia	<ul style="list-style-type: none"> - Gizarteratzeko gizarte-zerbitzuetara bideratutako gastua zuzeneko arreta-zerbitzuetan, lurralde historikoaren arabera - Zorroaren Dekretuan gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonentzat aurreikusitako zentro bakoitzari dagozkion toki kopurua eta estaldura-tasak, lurralde historikoaren arabera - Programa eta proiektu esperimentaletan artatutako pertsonen kopurua eta egindako proiektu desberdinen kopurua - Kultura eta kirolaren bidez gizarteratzeko programa pilotuetan izandako parte-hartzaileen kopurua
12. jomuga. Gizarteratzeko gizarte-zerbitzuen eremuko arau-garapena amaitzea	<ul style="list-style-type: none"> - Promulgatutako dekretu kopurua

b) Osasuna

Osasunaren eremuan planteatzen den helburu estrategikoa hau da: **ahultasun sozialeko egoeran dauden biztanleek ohitura osasungarriak har ditzatela sustatzea, gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen osasun-zerbitzuetarako sarbidea hobetzea eta osasun-mailako desberdintasun sozialak murriztea.** Horretarako, 6 jomuga eta 28 jarduketa zehatz proposatu dira.

OSASUNA	
JARDUKETA	ARDURADUNA
14. jomuga. Prebentzioa eta ohitura osasungarriak har edo mantentzeko daitezela sustatzea Osasunaren sustapena eta bizimodu zein ingurune osasungarriak bultzatzea, sektoreen arteko elkarlanaren bidez, hala tokiko nola komunitateko esparruetan	
49. Asistentziako eremu guztietan sustatzea sexu-osasunerako arreta, kontuan hartuta zaugarritasuneko eta aniztasuneko testuinguru guztiak	Osasun Saila Osasun Sailburuordetza
50. Arrisku eta kalteak murrizteko estrategia finkatzea droga-mendekotasunen eremuan	
51. Estresa, antsietatea eta depresioa prebenitzeko esku-hartzeak diseinatzea, talde ahulentzat eta laneko ingurunearentzat	
52. Gizarte-bazterketako edo marjinalitateko arrisku handia duten arloetan komunitateko jarduerak diseinatzea, nahas-mendu mentalen eta mendekotasunen baldintzatzaileen gainean jarduteko	

OSASUNA	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>15. Jomuga. Bazterketa-egoeran edo -arriksuan dauden pertsonen osasun-zerbitzuetarako sarbidea bermatzea</p> <p>Osasun-malla apalagoak dituzten pertsona taldeei zuzendutako berriazko jarduketak garatzea osasun-arretako desberdintasunak murrizteko, arreta berezia eskainirik adinekoei, desgaitasunen bat dutenei, etorkinei, gaixotasun mentalak dituztenei edo preso daudenei</p>	
53. Suizidioa saihesteko neurrien protokoloa egitea, komunitate-mailan eta gaixotasun mentaleko diagnostikoa eta/edo arriksu-faktoreak dituzten pertsonen artean, genero-ikuspegia kontuan hartuta	
54. Nahasmendu mental larri luzeen laguntza-prozesua komunitatearen eremurantz bideratzea	
55. Osasun Mentalaren eta Lehen Mailako Arretaren arteko koordinazioa hobetzea	
56. Biztanleentzako –batez ere gazteentzako– eta gizonekin sexua duten gizonentzako prebentzio-programak garatzea eta emakumeen ahalduntzea sustatzea, beren autonomian, sexualitateari buruzko erabakiak hartzean, norik bere zaintzarako praktikak garatzean eta arriksu-praktikak murriztean	
57. Arriksu-jokabideak izan ditzaketen pertsonen GIB testak egitea sustatzea	
58. Sexu-transmisiozko infekzioen zaintza, diagnostiko goiztiarra eta tratamendua hobetzea	
59. Bere horretan mantentzea Euskadiko osasun-sistemako profesionalak agindutako eta diru publikoz finantzatutako tratamendu medikoei jarraitzea errazteko laguntzak	
60. Berriazko ebaluazioa eta/edo prestakuntza-plana garatzea osasun-langileentzat, legezko bizilekurik ez duten eta/edo gutxieneko errolatze-aldiak betetzen ez dituzten pertsonen osasun-laguntza emateko irizpideak aplikatzeari dagokionez	
61. Errolatze-aldiaren betekizunak Osasun Txartel Indibiduala (OTI) emateko garaiari zer eragin duen ebaluatzea eta neurriak ezartzea osasun-zerbitzuetarako sarbidean oztipo administratiboak murrizteko	
62. Esku-hartze bereziak ezartzea ahultasun sozial handieneko taldeek sarbide errazagoa izan dezaten osasun-sistemara, hirugarren sektoreko erakundeen eginkizuna sustatuz kolektibo jakin batzuetan sarbidea izateko bitartekari gisa	
63. Tresna eta antolamenduak garatzea (talde espezializatuak, lehendik ere bazeuden taldeetan profesionalak prestatzea, eskuliburuak egitea, etab.) gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonen osasun-zerbitzuak erabiltzeko laguntza-lana errazteko	
	Osasun Saila Osasun Sailburuordetza

OSASUNA	
<p>16. jomuga. Genero-indarkeria prebenitzea eta berorri ekitea osasunaren eremutik Emakumeen aurkako indarkeriaren prebentzioa eta tratamendua sustatzea osasun-zerbitzueta, inplikaturako sektore guztien artean erabakiak era bateratu hartzeko sustatuz</p>	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>64. Mekanisismoak bultzatzea emakumeen aurkako indarkeria prebenitu eta goiz hautemateko, eta berorri ekiteko eta jarraipena egiteko</p> <p>65. Mekanisismoak garatzea haurren babesgabetasuna prebenitzeko eta berorri ekiteko eta jarraipena egiteko (zaintzan axo-lagabekeria, tratu txarra eta abandonua, eta genero-indarkeriaren ondorioak)</p>	<p>Osasun Saila Osasun Sailburuordetza</p>
OSASUNA	
<p>17. jomuga. Osasunaren arloko desberdintasunak murriztea eta Euskadiko osasun-sisteman ekitatea indartzea EAEko biztanlerian osasunaren dauden desberdintasun sozialak eta genero-desberdintasunak murriztea, talderik kaltetuena egoera hobetuz</p>	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>66. Osasun-sistemaren eta osasun publikoaren plan eta esku-hartze guztietan sistematikoki sartzea ekitatearen ikuspegia. Horrek zera esan nahi du:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lehenetasuna ematea baliabideak gizarte- eta osasun-desabantaila handienak dituzten taldeei esleitzeari - osasun-politikek eta finantzaketa sanitarioak eredueta eta osasun-zerbitzuak antolatzeke eredueta izandako al-dakete osasunaren eta osasunaren arloko ekitatean zer eragin duten ebaluatzea. Osasuneko Ekitate Auditoretzaren gisako metodologiaren bidez <p>67. Osasunaren determinatzaile sozialen ikuspegia txertatzea osasunaren zaintza, sustapen eta babeserako zerbitzueta eta laguntzakoetan</p> <p>68. Osasun-politikean lehenetasuna ematea gizarte-desberdintasun onorioz (gizarte-maila, generoa, jatorrizko herrial-dea, desgaitasuna, eta abar) gehien kaltetutako biztanle taldeei eragiten dieten osasun-arazoei</p> <p>69. Osasun-zerbitzuen irisgarritasun unibertsala, zainketen jarraitutasuna eta kalitateko arreta integrala bermatzea Euskad-in bizi diren pertsona guztientzat, eta ezabatzea kolektibo edo giza talde jakin batzuentzat osasun-zainketak jasotzeko oztopo diren desabantaila edo zailtasunak, esaterako:</p> <ul style="list-style-type: none"> - barrera fisikoak eta garraioarekin lotutakoak, pertsonen aniztasun funtzionala dela-eta - generoarekin lotutako barrierak - gaixotasun eta nahasmendu jakin batzuek eragindako estigma sozialarengatik barrierak; barrera sozial, kultural eta ekonomikoak <p>70. Laguntza sendotzea konplexutasun txikiena duen eta etxetik hurbilen dagoen mailan, bereziki Lehen Mailako Arretan, osasun-sistemaren irisgarritasuna bermatzen eta osasunaren arloko ekitaterik eza murrizten duen asistentzia-maila den heinean</p> <p>71. Osasunaren arloan ekintza komunitarioa garatzea eta sustatzea, biztanleriaren osasunaren gain esku hartuz, tokiko era-gile guztien partaidetzarekin eta protagonismoarekin</p>	<p>Osasun Saila Osasun Sailburuordetza</p>

OSASUNA	
<p>18. jomuga. Osasun-erlako desberdintasunen monitorizazioan aurrera egitea Osasun-desberdintasunen gaineko ikerketa eta monitorizazioa sustatu eta garatzea.</p>	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>72. Osasun Behatokia sortzea, genero-ikuspegia kontuan hartuz osasunaren determinatzaileak eta osasun-erlako desberdintasunak landuko dituen ikerketa, analisi eta komunikazioko organo gisa, eta organismo horri agintzea aldiari behingo txostenak egin ditzala EAEko osasun-erlako desberdintasun sozialei buruz, esku hartzeko gomendioak eta proposamenak ere eginez</p>	Osasun Saila Osasun Sailburuordetza
<p>73. Kalitateko irizpide gisa balioztatzea osasunaren erlako ekitate, genero eta sektorearteko ikuspegia txertatzea, Sailak nahiz beste erakunde batzuek osasunari eta zerbitzu sanitario eta soziosanitarioen erabilerari buruz finantzatutako ikerketa-proiektuetan</p>	
<p>74. Osasunaren erlako informazio-sistema guztietan txertatzea gizarte-estratifikazioari buruzko aldagaiak, aztertutako ahal izateko zer eragin duten gizarte-desberdintasunek osasun-egoeran, osasunaren determinatzaileetan eta osasun-zerbitzuen erabileran eta kalitatean</p>	
OSASUNA	
<p>19. jomuga. Ahal den neurri handiengan murriztea, betiere ekitatearen ikuspegitik, substantzia mendekotasun-sortzaileen kontsumoa eta jokabide-erlakoak eta, ondorioz, baita pertsonen osasunaren eta haien familien, komunitatearen eta, oro har, biztanleriaren gainean eragiten dituzten efektuak ere Osasunaren sustapena eta substantzien eskaria txikiagotzen eta mendekotasunik gabeko bizimodua eramaten laguntzen duten trebetasunak eskuratzea bultzatzea; baita mendekotasunetatik eratorritako arriskuak eta kalteak minimizatzea ere, Euskadiko osasun-sarearen eta gizarte-zerbitzuen bitartez.</p>	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>75. Osasunaren sustapena eta adikzioen prebentzioa indartzea arrisku edo ahultasun bereziko egoeran dauden pertsona eta kolektiboetan, honako hauen bitartez:</p> <ul style="list-style-type: none"> - arrisku edo ahultasun bereziko egoeran dauden familia, adingabe eta pertsonak goiz hautemateko esku-hartze eraginkorrak indartuz, baita jarraipena eta ebaluazioa egiteko sistemak ere - arrisku edo ahultasun bereziko egoeran dauden taldeei eta pertsonari zuzendutako programak finkatuz eskolako, familiako, laneko eta aisialdi eta jaietako eremuetan 	Osasun Saila Osasun Sailburuordetza Osasun Publikoaren eta Adikzioen Zuzendaritza
<p>76. Gizarteko ahultasun eta bazterketa handiko egoeran dauden pertsonen laguntzako eta adikzioen tratamendurako baliabideetara sarbidea dutela bermatzea, honako hauen bitartez:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Bazterketa-egoera handian dauden eta hondatze fisiko, psikiko eta sozial handia duten pertsonentzako arreta integrala sustatzen duten jarduketak, baliabideak eta esku-hartzeak sendotuz eta ekintzak garatuz. Arreta horren baitan sartuko dira arrisku zein kalteen murrizketa eta haien oinarritzko beharretarako laguntza eta estaldura, neurri penalak dituzten drogazaleak ere barne, eta kontuan hartuko da egoera horretan dauden emakumeek gutxiespen eta bazterketa sozial handiagoa pairatzen dutela - Lehendik ere bazeuden baliabide eta programetara sartzeko irizpideak berrikusiz, adikzioekin lotutako arazoekiko sentikortasun handiagoa sustatze aldera 	

OSASUNAREN ARLOKO GAUZATZE-MAILAREN ADIERAZLEAK	
14. jomuga. Prebentzioa eta ohitura osasungarriak har edo mantent daitezela sustatzea	<ul style="list-style-type: none"> - Osasun mental onaren prebalentzia gizarte-mailaren eta generoaren arabera (MHI-5) - Haurdunaldia borondatez eten dutenen tasa, adinaren eta nazionalitatearen arabera - Alkoholararen eta tabakoaren eguneroko kontsumoari buruzko tasa, sexuaren eta maila sozioekonomikoaren arabera - Gehiegizko pisua eta obesitatea duten pertsonen tasa, sexuaren eta maila sozioekonomikoaren arabera
15. jomuga. Bazterketa-egoeran edo arriskuan dauden pertsonen osasun-zerbitzuetarako sarbidea bermatzea	<ul style="list-style-type: none"> - Desberdintasun sozialak ideia suiziden prebalentzian, sexuaren arabera - Antsiolitiko eta antidepressiboen kontsumoa, sexuaren eta nazionalitatearen arabera - GIB infekzio berrien kopurua - GIB infekzioen diagnostiko berantiarren tasa
16. jomuga. Genero-indarkeria prebenitza eta berorri ekitea osasunaren eremutik	<ul style="list-style-type: none"> - Genero-indarkeriaren bidez biktimizatutako emakumeen tasa
17. jomuga. Osasunaren arloko desberdintasunak murriztea eta Euskadiko osasun-sisteman ekitatea indartzea	<ul style="list-style-type: none"> - Desberdintasun sozialak bizi-itxaropenean 30 urterekin - Desberdintasunak sexu bakoitzak hautemandako osasun txarrean, gizarte-mailaren arabera
18. jomuga. Osasun-arloko desberdintasunen monitorizazioan aurrera egitea	<ul style="list-style-type: none"> - Osasunaren Euskal Behatokia sortzea - Gizarte-estratifikazioko aldagaiak sartzea osasunaren arloko informazio-sistemetan
19. jomuga. Ahal den neurri handienean murriztea, betiere ekitatearen ikuspegitik, substantzia mendekotasun-sortzaileen kontsumoa eta jokabide-adikzioak eta, ondorioz, baita pertsonen osasunean eta haien familien, komunitatearen eta, oro har, biztanleriaren gainean eragiten dituzten efektuak ere.	<ul style="list-style-type: none"> - Parte-hartzaileen kopurua areagotzea substantzien kontsumoari eta adikzioa sortzeko arriskua duten gehiegizko jokabideei lotutako arriskuak arintzeko proiektuetan, eta arrisku-egoeran edo ahultasun-egoerara dauden kolektibo eta pertsonengan alor hauetan: a) eskola, b) familia, c) aisialdia eta jaia eta d) komunitatea. Guztira, eta sexuaren arabera bereizita. - Adikzio-arazoak dituzten eta bazterketa-egoeran dauden pertsonen kopurua, arreta integrala sustatzen duten baliabideetan arreta jasotzen duena

c) Etxebizitza

Etxebizitzaren arloan helburu estrategiko hau planteatzen da: **Gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen etxebizitza egokia eskuratzeko aukera erraztea, etxebizitza izateko eskubide subjektiboa garatuz, prebentzioaren bidez eta bizitegi gabeko egoerei helduz.** Horretarako, 3 jomuga eta 17 jarduketara zehatz proposatu dira.

ETXEBIZITZA		ARDURADUNA
JARDUKETA		
<p>20. jomuga. Baliabide ekonomikorik ez duten pertsonen etxebizitza duin eta egokia eskuratzeko aukera bermatzea edo, hala behar izanez gero, prestazio ekonomiko bat aitortzea, etxebizitza alokairu-erregimenean eskuratzeko aukera bermatuko diona Etxebizitzaren Legean aitortuta dagoen etxebizitza izateko eskubide subjektiboa garatzea</p>		
77. Onartzea etxebizitza legez okupatzeko edo etxebizitzarako prestazio ekonomikoa jasotzeko eskubide subjektiboa arautzen duen dekretua		
78. Etxebizitza Sailak bere gain har dezala, apurka-apurka, etxebizitzaren arloko prestazioen kudeaketa EPO (orain Lanbidetik) + EPE		
79. Sustapen publikoko etxebizitzak esleitzeko gaur erabiltzen den kupo eta baremazioko sistema aldatzea, hala, azken urteetan EAEko zenbait eremutan identifikatutako ghetifikazio-fenomenoak saihesteko		
80. Alokairu sozialeko etxebizitzaren parkea zabaltzea, hainbat formula erabiliz, baina lehentasuna emanez etxebizitza hutsak mobilizatzeari, merkatuan bitartekaritza egiteko Bizigune eta Asap programen bidez		
81. Etxebizitza partekatuko programak sustatzea, programan eskuragarri dauden etxebizitzaren kopurua handituz eta gaur egun ezarrita dauden sarbide-eskakizunak berrikusiz		
82. «Errentaren ordeko birgaikuntza» programa pilotuak sustatzea, etxebizitzaren birgaikuntza, lanerako prestakuntza eta alokairuko etxebizitza eskuratzeko aukera uztartuz		
		Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Saila Etxebizitzako Plangintzaren eta Prozesu Eragileen Zuzendaritza

ETXEIBIZITZA	
21. jomuga. Bizitegi-bazterketa larriko egoerei aurrea hartzeko eta ekiteko Euskal Estrategia garatzea Bizitegi-bazterketako egoerak prebenitzeko eta bizitegi-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen etxebizitza independentea eskuratzeko aukera emango dieten tresnak ezartzea	ARDURADUNA
<p>JARDUKETA</p> <p>83. Kaleratzeak prebenitzeko plan espezifikoak prestatzea, hala jabetzako nola alokairuko etxebizitzari dagokienez, direla sustapen publikoak, direla jabetza pribatukoak</p> <p>84. Autonomia Erkidegoko Administrazioaren eta udalen arteko hitzarmenak sinatu daitezela bultzatzea, zertarako eta pixkanaka zuzkidurako bizitokiaren udalez gaindiko sarea osatzeko, halako beharrenda dauden gizarte-sektoreentzat, Etxebizitzaren Legeak (ekainaren 18ko 3/2015 Legea) 23. eta 24. artikuluetan zehaztu bezala</p> <p>85. EAEko Administrazioaren eta gizarte-ekintzako hirugarren sektoreko erakundeen artean hitzarmenak sinatu daitezela bultzatzea, zertarako eta sustapen publikoko etxebizitzak lagatzeko, bizitegi- eta/edo gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonentzako bizileku edo esku-hartze sozialeko programetara bidera daitezela, horrenbestez, etxebizitzako gizarte-programak ezarri eta gizarteratzeko etxebizitzaren sarea era dadin</p> <p>86. Sustapen publikoko etxebizitzak zuzenean esleitzeko aplikatzen diren irizpideak berrikusi eta zabaltzea, formula hori baliatuzko aukera errazte aldera honako hauei:</p> <ul style="list-style-type: none"> - genero-indarkeriaren biktima diren emakumeei - gizarte-bazterketako arrisku larriaren dauden familia edo bizikidetzak unitateei, hipotekaren betearazpenaren ondorioz haien ohiko bizileku zen etxebizitza esleitua izan bada - <i>Housing First</i> programetan parte hartzen duten etxerik gabeko pertsonen <p>87. Bultzada ematea Eusko Jaurlaritzak eta/edo EAEko gainerako administrazioek familiei gehiegizko zorrekin laguntzeko garatu dituzten zerbitzuei</p> <p>88. Botere Judizialaren Kontseilu Nagusiaren eta Eudelen jarduketaren koordinazioa sustatzea, prebenitzeko, oinarritzeko gizarteratzeak artatzeko, eta pertsona ahulentzako bizileku-konponbideak arbitratzeko</p>	<p>Udalak</p> <p>Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Salla</p> <p>Etxebizitzako Plangintzaren eta Prozesu Eragileen Zuzendaritza</p> <p>Botere Judizialaren Kontseilu Nagusia</p> <p>Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Salla</p> <p>Eudel</p>

ETXEBIZITZA	
<p>22. jomuga. Energia-pobretasunari aurre egitea Energia-pobretasuneko egoerak prebenitzeko eta murrizteko aukera emango duen neurri sorta integrala garatzea, prestazio ekonomiko espezifikoan, sentzibilizazio- eta aholkularitza-programen eta etxebizitzetako energia-eraginkortasuna hobetzeko jarduketan bitartez</p>	
JARDUKETA	ARDURADUNA
89. Energia-pobretasunari aurre egiteko araudi espezifikoak sustatzea, egoera ahulean edo gizarte-bazterketako arriskuan dauden familien berehalako premiak arintzeko, arreta berezia jarriz ordainketarik ezaren ondoriozko hornidura-etena-lan dien erregulazioari	Lehendakaritza Saila
90. Gizarte-larrialdietarako laguntzen diseinua eta banaketa hobetzea, energia-pobretasuna ere pobretasun modutzat har dadin	Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza
91. Berme-funtsen ezarpena sustatzea, bide emateko, hiriak birgaitzeko programa integralen esparruan, etxebizitzaren eraginkortasun energetikoa hobetzeko proiektuak garatzeari, errenta urrireneko familia-unitateek programa horietan parte hartzea bermatu ahal izateko moduan	Etxebizitza Saila (VISESA) Udalak
92. Energiaren kontsumo eraginkorrenekin lotutako prestakuntza eta aholkularitza emateko programen garapena sustatzea, batez ere, lurralde-eremu kaltetuenetan	Energiaren Euskal Erakundea (EEE) Foru-aldundiak Udalak

ETXEBIZITZAREN ARLOKO GAUZATZE-MAILAREN ADIERAZLEAK	
<p>20. jomuga. Baliabide ekonomikorik ez duten pertsonen etxebizitza duin eta egokia eskuratzeko aukera bermatzea edo, hala behar izanez gero, prestazio ekonomiko bat aitortzea, etxebizitza alokairu-erregimenean eskuratzeko aukera bermatuko diona</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Hartzaile kopurua eta etxebizitzaren prestaziora bideratutako gastua etxebizitzaren eskubide subjektiboaren esparruan - Sustapen publikoko alokairuen esleipendun kopurua, etxebizitzaren eskubide subjektiboaren esparruan - Partekatutako etxebizitzaren erabiltzaile kopurua
<p>21. jomuga. Bizitegi-bazterketa larriko egoerei aurrea hartzeko eta ekiteko Euskal Estrategia garatzea</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Zenbat hitzarmen sinatu diren Autonomia Erkidegoko Administrazioaren eta udalen artean pixkanaka zuzkidurako bizitoki udalez gaindiko sarea osatzeko, halako beharrenda duen gizarte-sektoreentzat, eta bizitoki horien erabiltzaile kopurua - Zenbat lankidetzaz hitzarmen sinatu diren Autonomia Erkidegoko Administrazioaren eta hirugarren sektoreko erakunde artean, bizitegi- eta/edo gizarte-bazterketa egoeran dauden pertsonentzako bizileku edo esku-hartze sozialeko programetan erabil daitezkeen, eta bizitoki horien erabiltzaile kopurua - Sustapen publikoko etxebizitzaren ezohiko zuzeneko esleipenerako ebatzitako espedienteen kopurua
<p>22. jomuga. Energia-pobretasunari aurre egitea</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Energia-pobretasuneko egoerak ukitutako biztanleen ehunekoa - GLLren esparruan energia-premiak estaltzera bideratutako gastua

d) Hezkuntza

Hezkuntzaren eremuan planteatzen den helburu estrategikoa hau da: **Ahultasun sozioekonomiko handieneko egoeran dauden pertsonak, haien adina edozein dela ere, kalitateko hezkuntza- eta prestakuntza-zerbitzuetara heitzen direla bermatzea, aukera-berdintasuna mesedetzeko eta helduen mundura arrakastaz igaro daitezen.** Horretarako, 4 jomuga eta 14 jarduketa zehatz proposatu dira.

HEZKUNTZA		
23. jomuga. Haurtzaroko arreta-zerbitzu irigarri eta kalitatekoetara sarbidea bermatzea, bereziki errenta urrienerako familiei eta/edo hiriko eremu behartsuenetakoei	JARDUKETA	ARDURADUNA
Kalitateko haurtzaroko arreta-zerbitzuen eskaintza areagotzea eremu behartsuenetan eta/edo ahultasun handieneko pertsonen kasuan		Hezkuntza Saila Ikastetxe eta Plangintzaren Zuzendaritza Haurreskolak partzue- goa
93. Haurreskolak Partzuegoko zentro eta lekuen zuzkidura handitzea, bereziki, kalitetutako eremu geografikoetan		
94. Errenta urrienerako familiak haur-eskolen tarifak ordaintzetik salbuesteko sistema bat garatzea		
HEZKUNTZA		
24. jomuga. Eskola inklusibo, ekitatibo eta kalitateko baten eraikuntzan aurrera egitea		
Gizartean desabantaila-egoeran dauden ikasleei hezkuntza-erantzun egokia eta kalitatekoa ematea, eskola-ingurune arruntan nahitaezko hezkuntzako helburuak erdietsi dituzaten; horretarako, haien beharrian eta ezaugarrietara egokitzeko beharrezkoak diren aldaketak egin behar dira ikastetxean eta eskola-ingurunean, gizarte konplexu batean txertatzeko ezagutza eta gaitasunak izango dituzten pertsona trebeak gara daitezen		
	JARDUKETA	ARDURADUNA
95. Bidelaguna, Hamaika Esku, Hezkuntzako Sendotze Programa Espezifikoa eta Hezkuntza Programa Osagarriak (Osatuz / Bideratuz) indartzea, baita eskolako absentismoa eta eskolatu gabekoen tasa hutsera ekartzeko lurralde-programak ere.		
96. Eskola inklusiboaren eta kulturartekoaren eremuan ikasle etorkinei hezkuntza-arreta egokia ematen zaiela bermatzea:		Hezkuntza Saila Hezkuntza Berritzatze- zako Zuzendaritza
- Eskolatzeko lurralde-eremuak sustatzea		
- Eskolako eragin-eremuaren barruan, ikasle etorkinen eskolatzeko inklusioa eta orekatua sustatzea, sareen artean eta sare bakoitzaren barruan		
- Eskolako hizkuntzak ezagutzen ez dituzten ikasle etorkinak dauden ikastetxeetan, erantzun egokia ematea hizkuntza indartzeko premiei		
- Ikasle etorkinekin esku hartzeko programa espezifikoa aurrera eramatea eta estandarizatzea		
97. Sareko lana bultzatuz eta areagotuz jarraitzea, gizarte, osasun eta hezkuntzaren arloen arteko elkarlanaren bidez, hala behar duten ikasleei erantzun integrala emateko		Hezkuntza Saila Aldundiak

HEZKUNTZA	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>25. jomuga. Ahultasun handieneko egoeran dauden gazteei Lanbide Heziketako sarbidea erraztea eta hortik enplegura igarotzea bultzatzea DBH bertan behera uzten duten hezkuntza-premia bereziko ikasleei eta sostengu-premia handieneko gainerako kolektiboel –desgaitasun intelektuala duten pertsonel, bereziki– lanbide-heziketari lotutako prestakuntza-aukerak eskaintzea eta lan-mundura arrakastaz igarotzen direla erraztea</p>	<p>Hezkuntza Saila Lanbide Heziketako Sailburuorde Ikastetxe eta Plangintzaren Zuzendaritza</p>
<p>98. Oinarrizko lanbide-heziketako eta erdi-mailako heziketa-zikloko eredu bat diseinatzea, erantzuna emango diena Derri-gorrezko Bigarren Hezkuntzako gradua atera ez duten 15-17 urte arteko ikasleen eta/edo hezkuntza-premia bereziak dituzten ikasleen beharrei, baita laguntza-premia handieneko kolektiboel ere –desgaitasun intelektuala duten pertsonel, bereziki–, gogoan izanik curriculumaren egokitzapenak ezingo duela inola ere desagerrarazi helbururik, baldin eta loturarik badu tituluaren gaikuntzaren xede den konpetentzia orokorra lortzeko oinarritzko lanbide-gaitasunekin, otsailaren 2ko 14/2016 Dekretuak (Hezkuntza-sistemako lanbide-heziketaren antolamendu orokorra ezartzen duena) <u>14. artikuluan xedatu bezala</u></p>	
<p>99. Heziketa dualaren eredu finkatzea lanbide-heziketaren eremuan, ikastetxeen parte-hartzea sustatuz, eredu dualen berriazko irakasleak izateko erraztasunak emanez eta eredu dualen eskaintako ziklo edo espezialitateen irismena zabalduz</p>	
<p>100. Hezkuntzaren arlotik lanbidera igarotzeko programa espezifikoa diseinatzea eta abian jartzea, unibertsitateekin eta lanbide-heziketako zentroekin batera, unibertsitateko eta lanbide-heziketako azken ikasturtean ari diren ikasleei lehenengo esperientzia praktikoa izateko aukera emateko, haien prestakuntza arautuaren amaieratik al bait hurbilen dagoen denbora-eremu batean</p>	<p>Hezkuntza Saila Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza</p>
<p>101. Kontratazio-konpromisoa duten prestakuntza-ekimenak garatzeko pizgarriak ematea, enpresek enplegurako prestakuntza-sisteman parte har dezatela sustatuz, haien behar berezietara egokitutako profil profesionalak garatzeko babesa emanez</p>	
<p>102. Prestakuntzako eta enplegurako ekintza berritzaile integralen diseinua sustatzea, honako hauek barne hartuko dituzten arreta integraleko proiektu bereziak garatuz: baterako prestakuntza-programa, esperientzia praktikoa, laneratzeko laguntza, orientazioa, banan-banako babesa, ekintzailatza eta laneratzeko beste neurri batzuk, beste erakunde publiko zein pribatuekin koordinatuta</p>	
<p>103. Erreserba egitea Lanbideren prestakuntza-deialdietan, kualifikazio-maila eskasagoak dituzten kolektiboak prestakuntza-ibilbideetara sartu ahal izateko</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Lanbide</p>
<p>104. Prestakuntza eta enplegurako programa mistoak sustatzea enpresekin elkarlanean.</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Lanbide</p>

HEZKUNTZA	
<p>26. jomuga. Bizitza osoko prestakuntza-jarduerak bultzatzea Euskadiko herritar guztientzat –berdintasun-baldintzetan– sarbide unibertsala bermatzea, bizitza osoko ikaskuntzara eta gizartean integratzeko eta beren garapen pertsonalerako beharrezkoak dituzten oinarriko gaitasunak bereganatzera irits daitezen</p>	<p style="text-align: center;">JARDUKETA</p> <p>ARDURADUNA</p> <p>Hezkuntza Salla Lanbide Heziketako Sailburuordetza</p>
<p>105. Azaroaren 27ko 248/2012 Dekretuan (bizitza osoan zehar egiten den ikaskuntzari lotutako jarduerak egiteko laguntzak arautzen dituena) jasotako laguntzen deialdia indartzea, aurrekontu-zuzkidura handituz eta gizarte-bazterketako egoeran edo baztertuak izateko arriskuan dauden gizarte-taldeentzako programen orientazioa indartuz</p>	
<p>106. Heiduen Hezkuntzako sarea sustatzea</p>	

HEZKUNTZAREN ARLOKO GAUZATZE-MAILAREN ADIERAZLEAK	
<p>23. jomuga. Haurtzaroko arreta-zerbitzu irisgarri eta kalitatekoetara sarbidea bermatzea, bereziki errenta urrirenako familiei eta/edo hiriko eremu behartsuenetakoei</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Haurreskolak Partzuergoko toki kopurua - Haurreskolak Partzuergoan matrikulatuta egon eta matrikulan nolabaiteko salbuespenen edo hobarien onuradun diren ikasleen kopurua
<p>24. jomuga. Eskola inklusibo, ekitatibo eta kalitateko baten eraikuntzan aurrera egitea</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Zientzietan lortutako errendimenduaren aldakuntza-ehunekoa, ikasleen maila sozioekonomikoaren araberazalduta (PISA) - Zientzietan lortutako puntu-diferentzia, ESCS indizean unitate bat gehitzearekin lotuta (PISA) - Ikasle erresilienteen ehunekoa (PISA), sexuaren arabera - Lehen Hezkuntzan edo Bigarren Hezkuntzako lehen edo bigarren zikloan ikasturtea gutxienez behin errepikatu duten ikasleen ehunekoa, ikasleen maila sozioekonomikoaren eta sexuaren arabera
<p>25. jomuga. Ahultasun handieneko egoeran dauden gazteei Lanbide Heziketako sarbidea erraztea eta hortik enplegura igarotzea bultzatzea</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Oinarriko lanbide-heziketan matrikulatutako ikasleen kopurua, sexuaren arabera - Lanbide-heziketa dualeko gizona eta emakumezko ikasleen kopurua - Heziketako eredu dualean ikasten ari diren gazteen urteko ehunekoa - Lanbide-heziketako eredu dualean dauden erdi- eta goi-mailako heziketa-zikloen kopurua - Enplegurako prestakuntza-ekintzen bidez prestatutako gazte kopurua - Enplegurako prestakuntza-ekintzetan parte hartu duten langabeen kopurua - Prestakuntza eta enplegurako ekintza berritzaile integratetan parte hartu duten langabeen kopurua
<p>26. jomuga. Bizitza osoko prestakuntza-jarduerak bultzatzea</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Azaroaren 27ko 248/2012 Dekretuak (bizitza osoan zehar egiten den ikaskuntzari lotutako jarduerak egiteko laguntzak arautzen dituena) aurreikusitako laguntzen deialdira bideratutako aurrekontu-zuzkidura. - Helduen Hezkuntza Iraunkorrean matrikulatutako ikasleen kopurua, sexuaren arabera

6.4.3. ardatza: Artikulazioa eta koordinazioa

Artikulazioaren eta koordinazioaren eremuan helburu estrategiko hau planteatzen da: **Sektorearteko koordinazioa hobetzea, esku hartzeko eredu komuna garatzea, berrikuntza eta jakintzaren kudeaketa bultzatzea eta gizarteratzeko euskal sistemaren barne-artikulazioan aurrera egitea.** Horretarako, 9 jomuga eta 41 jarduketa zehatz proposatu dira.

KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>27. jomuga. Berriazko jarduketa-planak garatzea desabantailan dauden eskualde eta udalerrietan eta sareko lana sustatzea lurralde-mailan Euskadiko lurraldeen artean pobrezia eta langabeziaren arloan dauden desberdintasunak murriztea eta eragileen arteko koordinazioaren hobekuntza ahalbidetzea</p>	
107. Tokiko eta eskualdeko garapen-planak bultzatzea, ukitutako aldundi eta udalekin elkarlanean, ekonomia eta gizarteraren dinamizazioa susta dadin indize sozioekonomiko larrienak dituzten udalerrietan, EAEkoaren batez bestekoa baino langabezia tasa nabarmen handiagoak dituztenetan, krisiak bereziki eragindakoetan edo, enpresak itxi edo lekualdatu dituztelako, bat-bateko enplegu galera handiak izan dituztenetan	
108. Tokiko ekonomia eta enplegua sustatzea. Enplegu eta Gizarte Politiketako Sailarekin elkarlanean eta hiriak berronertzearen esparruan, Ekintza Plan integral baten bidez. Jarduera/enplegua sortzera, guztion onera eta jasangarritasunera bideratutako ekimenei emango zaie lehenetasuna, auzo edo distritu eskalan egiten diren jarduera ekonomikoak babestuz, eta aldi berean hirien birgaitze eta berronertzea sustatuz	Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxe-bizitza Saila
109. Hiri eta auzoetan esku hartzeko programa berria sustatzea, beharrezko erakundearteko lankidetzarekin. Horrela, batetik, hiri-birgaitze, -berritze eta -berronertzeari lotutako esku-hartzeak planifikatu ahal izango dira («Hiri-birgaitzearen eta -berronertzearen aldeko udalerririk» programa) eta, bestetik, Euskadi lurralde orekatu eta jasangarri batean antolatuta ahal izango da, gune degradatuak murriztuta	Lurralde Plangintza, Hirigintza eta Hiri Berronertze Zuzendaritza Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Gizarteratze eta Enplegu Zuzendaritza
110. Langabezia-tasa handiko eremuetan enplegua sortuko duten inbertsio-proiektuak sustatzea: adibidez, Indartu programa, Nerbio ibaiaren Ezker aldean (Bizkaia) eta Oiarzu aldean (Gipuzkoa) enplegua sortzen duten inbertsio produktiboak egiten dituzten enpresentzat (5 eta 20 enplegu bitarte). Lehenetasuna emango zaie produktua eraldatzeko prozesuarekin, gaitasunak handitzearekin edo jarduera berriak garatzearekin zuzeneko zenikusia duten inbertsioei	Aldundiak Udalak
111. Pizgarriak ematea, dela zuzenean tokiko erakundeek, dela erakunde sozialekin elkarlanean, enplegua sustatuko duten tokiko ekintzak garatzeko, tokiko esparruan laneko merkatua sustatuko eta kolektibo ahulenen kontratazioa bultzatuko duten jarduera baliagarriak edo interesgarriak abian jartzeko, arreta berezia eskainirik langabezia handiena duten eskualde eta udalerriei	

KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
<p>28. jomuga. Sistema arteko koordinazio-erremintak garatzea auzo, udalerrri edo eskualdeen mailan eta esku-hartze prozesuen komunitateko dimentsioa bultzatzea</p> <p>Lurralde bakoitzeko ezaugarri bereizgarriak kontuan hartzeaz gainera, agente guztiak barne hartuko dituzten eta esku hartzeko prozesuen alderdi erlazional eta komunitarioa indartzeko modua emango duten esku-hartze prozesuak ahalbidetzea</p>	<p>JARDUKETA</p>
	<p>ARDURADUNA</p>
<p>112. Auzo, udalerrri edo eskualdeko mailan pobrezia-eremuen eta gizarteratzearen esparruan koordinatzeko lurralde-mahaiak era daitezela sustatzea, enplegu, osasun, hezkuntza eta gizarte-zerbitzu publikoen jarduketak eta hirugarren sektorearen parte-hartzea koordinatzeko modua eman dezaten.</p>	<p>Udalak Foru-aldundiak Lanbide Hezkuntza Saila Osasun Saila</p>
<p>113. Gizarte-zerbitzuen eremuan, Zorroaren Dekretuan aurreikusitako partaidetza eta gizarteratzea sustatzeko zerbitzuaren garapena bultzatzea</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza Udalak</p>
<p>114. Inguruneke hezkuntza-planak egin daitezela sustatzea, lurraldean hezkuntza-desabantailako egoeran dauden adingabeekin gizarte- eta hezkuntza-arloko esku-hartzea antolatzea</p>	<p>Hezkuntza Saila Aldundiak Udalak</p>
<p>115. Lurralde-mailan dauden gizarteratze-baliabide eta -agenteak identifikatzea, hura garatzea ahalbidetzen dutenak</p>	<p>Udalak</p>

KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
<p>29. jomuga. Banakako esku-hartze prozesuetan agenteen koordinazioa sustatzea Pertsona edo familia berberengan sistema desberdinetatik esku hartzen duten agenteen esku-hartze koordinatuaren alde egitea, balorazio-prozesuak hobetuz eta laguntza soziala eta kasuen kudeaketa indartuz</p>	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>116. DSBE erregulatzen duen araudian zenbait xedapen sartzea, egituraz aukera emango dutenak enplegu-zerbitzuetan DSBEren hartzaile bakoitzari kasuko erreferente bat esleitzeko Alde batera utzi gabe gizarte-zerbitzuetan ere kasuko erreferente bat esleitu ahal zaiela norbanako horien premiak direla-eta haiek ere esku hartu behar dutenean, gizarte-zerbitzuen berezko jarduketak egin ditzan, dela lehen mailako arretan, dela bigarren mailakoan</p>	<p>Udalak Foru-aldundiak Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza Lanbide</p>
<p>117. Lanbidek eta/edo DSBEren hartzaileak gizarteratzeko prozesuen erakunde arduradunek gizarteratze-hitzarmenak egin ditzatela sustatzea</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza Lanbide</p>
<p>118. Administrazio publikoan eta irabazi-asmorik gabeko erakunde pribatuaren artean protokoloak edo akordioak sinatzea, azken horiek erreferentziako figuraren eta kasua koordinatzeko eginkizunetan parte har dezaten, betiere barne harturik erakundeko profesional bat erreferente izango litzatekeen kasua, trukatu beharreko informazioa, horretarako irizpide nahiz prozedurak, eta administrazio publikoek egin beharreko jarraipena</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza Lanbide Aldundiak Udalak</p>
<p>119. Dekretu hauetan araututako tresna komunak berrikustea, zer erabilera duten eta zer alderdi hobetu eta egokitu daitezkeen aztertzeko: 353/2013 Dekretua, maiatzaren 28koa, Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren Fitxa Sozialari eta Gizarte Zerbitzuen Euskal Sistemaren gizarte-diagnostikoa egiteko tresnari buruzkoa, eta 385/2013 Dekretua, uztailaren 16koa, Gizarte bazterketa Balioesteko Tresna onartzen duena</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza Aldundiak Udalak</p>
<p>120. Lankidetzaren eta koordinazioaren protokoloak egitea (arreta bateratua eta deribazioa) Gizarte Zerbitzuen arloko lehen mailako eta bigarren mailako arretaren artean, eta sistemarteko protokoloak ere egitea (gizarte-zerbitzuetako, justiziako, enpleguko, etxebizitzako, eta abarretako sistemen artekoak)</p>	

KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
<p>30. jomuga. Gizarteratzearen eremuan esku-hartze esparru komun bat sortzea praktika profesionala artikulatu dezan honako printzipio hauen inguruan: pertsonan zentratutako arreta, norbanakoaren arabera, norbanakoaren inklusioa, aktibazio inklusiboa eta bizi-kalitatea Gizarteratze-egoeran dauden pertsonen egoera arreta-eredua berrorientatzea eta pertsona ukituaren parte-hartzea sustatzea</p>	
JARDUKETA	
121.	<p>Gizarte-bazterketari erantzuteko eredia diseinatzea gizarte-zerbitzuen arloan, esku hartzeko zerbitzu eta prozeduren ezaugarriak orientatuz</p> <p style="text-align: right;">ARDURADUNA</p> <p>Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza Aldundiak Udalak</p>
122.	<p>Esku hartzeko gidaliburuak eta jardunbide egokien eskuliburuak egitea, baita gizarteratzearen eremuan diharduten agenteen esku-hartzearen kalitatea bermatu ahal izateko beste tresna batzuk ere</p> <p style="text-align: right;">ARDURADUNA</p> <p>Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza Aldundiak Udalak</p>
123.	<p>Gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonen eta/edo haien ordezkari diren erakunde zuzeneko parte-hartzea sustatzea, gizarteratze programen diseinuan, zentroen kudeaketan eta gizarte-politiken aplikazioan</p> <p style="text-align: right;">ARDURADUNA</p> <p>Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza Aldundiak Udalak</p>
KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
<p>31. jomuga. Arreta Soziosanitarioko eredu eraginkor, koordinatu eta jasangarri bat garatzea, pertsonan zentratua, bere bizi-proiektuaren protagonistan den heinean Koordinazio soziosanitarioko bultzatzea eta gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen arreta soziosanitarioko hobetzea</p>	
JARDUKETA	
124.	<p>Koordinazio soziosanitarioko gobernamendu-eredu operatiboa zehaztea</p> <p style="text-align: right;">ARDURADUNA</p> <p>Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila</p>
125.	<p>Euskadin arreta soziosanitarioko garatzeko dekretua adostea, lantzea eta onestea</p>
126.	<p>Baliabide soziosanitarioetarako finantzaketa-esparru bat adostea eta definitzea.</p>
127.	<p>Historia soziosanitarioko ezartzea gizarte-zerbitzuetako eta osasuneko sistematan</p>
128.	<p>Laguntza-ibilbide espezifikoak zehaztea gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonentzat</p>
129.	<p>Koordinazio-kanalak ezartzea, arreta eman dezaten osasun-zerbitzuetarako sarbiderik gabeko ohiz kanpoko egoeretan, koordinazio soziosanitarioko organoen esparruan</p>
130.	<p>Hirugarren sektoreko erakundeek parte hartzea koordinazio soziosanitarioko organoetan, Erakunde Sanitario Integratuetako (ESI) Batzorde Soziosanitarioetan parte hartuz</p>

KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
JARDUKETA	ARDURADUNA
<p>32. jomuga. Berrikuntza eta jakintzaren kudeaketa bultzatzea eta gizarteratzeko euskal sistemaren legitimotasun soziala bermatzea Gizarteratzeko politiken eremuan, ikerkuntza, berrikuntza, prestakuntza eta ebaluazioa sustatzea –era koordinatua–, eta behaketa- eta azterketa-lana hobetzea gizarteratzearen arloan</p>	
<p>131. Gizarteratzeko politiken arloan gaur egiten diren berrikuntza-, ikerkuntza- eta ebaluazio-jarduerak antolatze-ko eta egonkortzeko modua emango duen programa edo plataforma bat bultzatzea, baita esku-hartze esperimen-talen eta arlo honetako berrikuntzaren garapena ahalbidetzeko ere</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Berrikuntza Zuzen-daritza</p>
<p>132. DSBErekin lotutako ikerketen eta/edo ebaluazioen berriazko programa diseinatzea. Lanbidek dituen datuei etekin handiagoa ateratzeko eta DSBEren barne-dinamiken ezagutza hobetzeko (sarrera eta irteerako fluxuak, erabile-ra-ereduak, erabiltzaileen profilak, etab.). Hartara, eskura daitekeen informazio estatistikoa osatu ahal izango da</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzen-daritza Lanbide</p>
<p>133. Gizarterate-politiken eta gizarteratzeko esku-hartzeen arloko graduondoko ikasketak bultzatzea, baita askotariko siste-metako profesionalak (enplegua, osasuna, hezkuntza, etxebizitza, gizarterate-zerbitzuak) prestatzeko eta birziklatzeko programak ere, pertsonan zentratutako arretaren edo gizarteratzeko aktibazioaren gisako alderdian.</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzen-daritza EAEko unibertsitateak</p>
<p>134. Gizarterate-politiken legitimotasun sozialaren mesederako diren diskurtso eta mezu inklusiboak jendarteratzeko ekimenak indartzea</p>	<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzen-daritza</p>

KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
<p>32. jomuga. Berrikuntza eta jakintzaren kudeaketa bultzatzea eta gizarteratzeko euskal sistemaren legitimotasun soziala bermatzea Gizarteratzeko politiken eremuan, ikerkuntza, berrikuntza, prestakuntza eta ebaluazioa sustatzea –era koordinatua–, eta behaketa- eta azterketa-lana hobetzea gizarteratzearen arloan</p>	<p style="text-align: center;">JARDUKETA</p> <p>131. Gizarteratzeko politiken arloan gaur egun egiten diren berrikuntza-, ikerkuntza- eta ebaluazio-jarduerak antolatze-ko eta egonkortzeko modua emango duen programa edo plataforma bat bultzatzea, baita esku-hartze esperimentalen eta arlo honetako berrikuntzaren garapena ahalbidetzeko ere</p>
ARDURADUNA	
<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Berrikuntza Zuzendaritza</p>	
KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
<p>33. jomuga. Lidergoa bultzatzea Planaren aplikazioan eta gizarteratzeko euskal sistemaren artikulazioan Gizarteratzeko Euskal Plana tresna baliagarri bihurtzea gizarteratzeko euskal sistema artikulatzeko, agente guztien parte-hartzearen bitartez</p>	
JARDUKETA	
<p>135. Gaur egungo erakundearteko eta sailarteko gizarteratze-kontseiluak bateratzea proposatu da, kontseilu bakar bat era dezaten eta, besteak beste, Gizarteratzeko Euskal Plana sustatzeko eta haren jarraipen politikoa egiteko eginkizuna izango du batzorde horrek.</p>	
<p>136. Lantalde Tekniko-Zuzendaria ezartzea, Plana sustatzeaz eta haren jarraipen politikoa egiteaz arduradain</p>	
<p>137. Gizarteratzeko Euskal Kontseiluaren urteko txostena egitea, gizarteratzearen arloan indarrean den araudiak ezarritakoari jarraikiz</p>	
<p>138. Aginte-koadro integrala zehaztea, gizarteratzearen eremuarekin eta planaren esparruan garatutako politika publikoekin zerikusia duten gizarte-premien jarraipena eta ebaluazioa egin dezan.</p>	
ARDURADUNA	
<p>Enplegu eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza</p>	

KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
<p>34. jomuga. Gizartearen aniztasunarekin koherentea den sistema baten eraikuntza bermatzea, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna bermatzea</p> <p>dadin</p> <p>Emakumeen ahalduntzea bultzatzea maila guztietan, gizonen eta emakumeen arteko berdintasuna aitortzea eraldaketa sozial eta ekonomikorako beharrezko baldio gisa eta emakumeen kontrako indarkeriak eragindako kalteak hautematea, artatzea eta konpontzea</p>	<p>ARDURADUNA</p> <p>Lehendakaritza Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Saila; Osasun Saila Segurtasun Saila Lan eta Justizia Saila Foru-aldundiak Udalak</p>
<p>JARDUKETA</p> <p>139. Gizarteratzearen eremuan diharduten eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasunari buruzko helburuak dituzten erakunde sozialen kopurua handitzea</p> <p>140. Erakundeek eskainitako erantzunak eta baliabideak (zerbitzu sozialak, ekonomikoak, osasuna, hezkuntza, kultura, enplegua, justizia, segurtasuna eta etxebizitza) pobrezia eta/edo bazterketako arriskuan edo egoeran dauden emakumeen beharretara hobeto egokitzea.</p> <p>141. Emakumeek erabaki-gumeetan eta zuzendaritzan duten presentzia eta eragina handitzea, gizarteratzearen eremuan diharduten erakundeen barruan</p> <p>142. Edozein indarkeria-motaren aurrean zerbitzuak eta baliabideak ahalik eta goizen erabiltzen dituzten emakume biktimen kopurua areagotzea, arreta berezia jarrita zerbitzuak eta baliabideak erabiltzeko zailtasun handienak dituztenei.</p> <p>143. Emakumeenganako indarkeriari aurre egiteko baliabideen kalitatean, sarbidean eta hornikuntzan lurraldeen eta udalen arteko aldeak murriztea, batik bat landa-eremuko udalerrietan.</p> <p>144. EAEn dauden berariazko baliabide eta zerbitzuek gizakien salerosketaren biktima diren artatutako emakume eta haurren kopurua handitzea.</p> <p>145. Emakumeenganako indarkeria pairatu duten pertsonen diru-beharrak aseko direla bermatzea.</p>	

KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
<p>34. jomuga. Gizartearen aniztasunarekin koherentea den sistema baten eraikuntza bermatzea, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna bermatzea</p> <p>Emakumeen ahalduntzea bultzatzea maila guztietan, gizonen eta emakumeen arteko berdintasuna aitortzea eraldaketa sozial eta ekonomikorako beharrezko baldio gisa eta emakumeen kontrako indarkeriak eragindako kalteak hautematea, artatzea eta konpontzea</p>	<p style="text-align: center;">JARDUKETA</p> <p>139. Gizarteratzearen eremuan diharduten eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasunari buruzko helburuak dituzten erakunde sozialen kopurua handitzea</p>
ARDURADUNA	
<p>Lehendakaritza Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila Ingurumen, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza Saila; Osasun Saila Segurtasun Saila Lan eta Justizia Saila Foru-aldundiak Udalak</p>	
KOORDINAZIOA ETA ARTIKULAZIOA	
<p>35. jomuga. Hirugarren Sektore sozialaren garapena bultzatzea Euskadin</p> <p>Erantzukizun publikoko zerbitzuak eskaintzeko eredu mistoa bultzatzea eta arretarako eredu komunitarioa sustatzea Hirugarren Sektoreko erakundeetan</p>	<p style="text-align: center;">JARDUKETA</p> <p>146. Esku-hartze sozialaren eremuan eredu mistoa abian jartzeari (lankidetzaren publiko soziala) jarraipena egitea, bultzatzea eta ematea eta hura ebaluatzea</p> <p>147. Itun sozialaren araubidea eta hirugarren sektorearekiko lankidetzaren formalizatzearen hitzarmenak bultzatzea</p> <p>148. Euskadiko Hirugarren Sektore sozialeko erakundeetan arreta-eredu komunitarioa sendotu eta bultzatzea</p>
ARDURADUNA	
<p>Enpleguko eta Gizarte Politiketako Saila Enplegu eta Gizarteratze Zuzendaritza Gizarte Zerbitzuen Zuzendaritza</p>	

KOORDINAZIOAREN ETA ARTIKULAZOAREN ARLOKO GAUZATZE-MAILAREN ADIERAZLEAK	
27. jomuga. Berriazko jarduketa-planak garatzea desabantailan dauden eskualde eta udalerrietan eta sareko lana sustatzea lurralde-mailan	<ul style="list-style-type: none"> - Errentaren sakabanatze-tasa EAEko eskualdeetan - Pobrezia-egoeren sakabanatze-tasa EAEko eskualdeetan - Eredu behartsuetan enplegua sortzeko inbertsio-proiektuen bidez lagundutako enpresa kopurua, sortutako enplegu kopurua eta mantendutako enplegu kopurua
28. jomuga. Sistema arteko koordinazio-erremintak garatzea auzo, udalerri edo eskualdeen mailan eta esku-hartze prozesuen komunitateko dimentsioa bultzatzea	<ul style="list-style-type: none"> - Pobreziaren eta gizarteratzearen eremuan koordinatzeko ezarritako lurralde-mahaien kopurua - Ezarritako inguruneko hezkuntza-planen kopurua
29. jomuga. Banakako esku-hartze prozesuetan agenteen koordinazioa sustatzea	<ul style="list-style-type: none"> - Gizarte Zerbitzuen eremuko esku hartze sozialerako erreferentea esleituta duten DSBE-hartzaileen kopurua - Hirugarren sektoreko erakundeei lotutako erreferente profesionala esleituta duten DSBE-hartzaileen kopurua
30. jomuga. Gizarteratzearen eremuan esku-hartze esparru komun bat sortzea praktika profesionala artikulatu dezan honako printzipio hauen inguruan: pertsonan zentratutako arreta, norbanakoaren araberakoa, aktibazio inklusiboa eta bizi-kalitatea	<ul style="list-style-type: none"> - Egin diren esku hartzeko gidaliburuen, jardunbide egokien eskuliburuen eta beste tresnen kopurua
31. jomuga. Arreta Soziosanitarioko eredu eraginkor, koordinatu eta jasangarri bat garatzea, pertsonan zentratua, bere bizi-proiektuaren protagonista den heinean	<ul style="list-style-type: none"> - Zerbitzu soziosanitarioetako gastua guztira, eta gastuaren ehuneko finantzaketa-iturriaren arabera. - Historia soziosanitarioan sartu diren espedienteen kopurua
32. jomuga. Berrikuntza eta jakintzaren kudeaketa bultzatzea eta gizarteratzeko euskal sistemaren legitimitasun soziala bermatzea	<ul style="list-style-type: none"> - DSBEri buruz egin diren ikerketen eta/edo ebaluazioen kopurua
33. jomuga. Lidergoa bultzatzea Planaren aplikazioan eta gizarteratzeko euskal sistemaren artikulazioan	<ul style="list-style-type: none"> - Gizarteratzeko Euskal Kontseiluaren txosten kopurua
34. jomuga. Gizarteraren aniztasunarekin koherente den sistema baten eraikuntza bermatzea, emakumeen eta gizonen arteko berdintasuna bermatzea	<ul style="list-style-type: none"> - Gizarteratzearen eremuan diharduten eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasunari buruzko helburuak dituzten erakunde sozialen kopurua - Gizarte Zerbitzuen eremuko gizarteratze-baliabideak erabiltzen dituzten emakumeen kopurua
35. jomuga. Hirugarren Sektore sozialaren garapena bultzatzea Euskadin	<ul style="list-style-type: none"> - Hirugarren sektoreko erakundeek kudeatutako zerbitzu eta zentroen kopurua eta itun sozialari jarraituz dagokien aurrekontu-zuzkidura



EGINBEHARRAK ETA JARRAIPEN- ADIERAZLEAK



BALIABIDE

EKONOMIKOAK



Plan honetan jasotako jarduketan zehaztaperen maila dela eta, zaila da haren eragin ekonomikoa kuantifikatzea: alde batetik, ezinezkoa da aurrez jakitea zer bilakaera izango duten pobrezia eta bazterketako egoerak, eta, beraz, zer bilakaera izango duen eskariak. Bestalde, Plan hau egiteko erabili diren plan eta estrategien artean –Berdintasuneko, Osasuneko, etab.– askok ez dute memoria ekonomikorik eta, hortaz, ez dago aurreikusitako jarduketan kostua zein izango den zehazteko modurik.

Dena dela, azaletik bada ere, planteatu daitezke urtean gutxi-gorabehera zenbateko kopurua mobilizatuko duten Plan honetan integratutako gizarteratze-prestazioek eta -politikek –pobrezia eta bazterketako egoeren hedadura egonkor mantentzen bada, eta kontuan hartuta planetan aurreikusi diren eta aurrekontua esleitura duten jarduketak–. Hala, bada, partida hauek batuz lortutakoari dagokio Planaren zenbatekoa:

- Urtean 400 milioi inguruko gastua DSBerako eta GLLrako, 2012/2015 denboraldiko gastuaren batez bestekoari dagokionez.
- Gutxi-gorabehera urtean 100 milioi euro etxebizitza-prestazioetarako; hau da, urteko 20 milioi inguru handitu da aurrez horretarako egiten zen gastua (2012/2015 denboraldiko batez bestekoa).
- Gutxi gorabehera urtean 200 milioiko gastua alokairua babesteko beste politika publiko batzuetan, Etxebizitza Sailak 2018. urterako partida horretan onartutako aurrekontuari jarraikiz.
- Urtean 75 milioi inguruko gastua; hau da, 2017/2020 aldiko Enplegu Planean laneratzeko pizgarrietarako esleitu dena (301 milioi lau urteko aldi baterako).
- Urtean 45 milioi euro inguruko gastua gizarteratzeko gizarte-zerbitzuetan, Zorroaren Dekretuaren esparruan (2012tik 2015era bitarte batez besteko gastua 42 milioi eurokoa izan zen).

Adierazitako datuetatik abiatuta, pentsatu daitezke 815 milioi euro inguru izango direla urtean –hezkuntza eta osasuneko gastuak zenbatu gabe–; alegia, 4.000 milioi euro inguruko gastu metatua Planaren indarraldi osoan.



PLANAREN

INPAKTUA ETA

EGUTEGIA





Plangintzaren ikuspuntutik, Plan hau egiteko prozesua gidatu duten oinarrizko irizpideak deskribatzean adierazi den moduan, izaera dinamikoa eman nahi zaio Planaren kudeaketari, indarraldian zehar planaren beraren edukiak aldatuz beharrezko ikusten den heinean. Adierazi da, orobat, plan ebaluagarria egin behar dela, eta dagoeneko adierazi da gauzatze-mailari buruzko adierazle sorta bat helburu bakoitzerako.

Alderdi horiek abiaburuan, hiru ikuspegitan zehazten da Planari aurreikusten zaion eragina:

- alde batetik, Plana gauzatuko den lehenengo bi urteetarako ezarritako konpromiso nagusiak. Zentzu horretan, Planaren esparruan egin beharko diren **hamabost jarduketa zehatzenak eta adierazgarrienak** izango dira, eta Planaren ondorioz epe ertainera ateratako konpromiso nagusitzat uler daitezke.
- Bigarrenik, **inpaktuari dagokionez ezarritako bost helburu kuantitatiboak**; hau da, euskal biztanleen egoerari buruzkoak dira, eta zerikusia dute gizarteratze- eta baztertze-prozesuekin lotutako faktoreekin. Planaren indarraldia amaitutakoan, azken ebaluazioa egiteko garaian, kontuan hartu beharko dira horiek.
- Hirugarrenik, aurreko kapituluan Planaren gai-eremu bakoitzerako ezarri diren **gauzatze-mailaren adierazle**en zerrenda.

Gainera, egutegiaren ikuspegitik, lehenengo ekitaldian gauzatuko diren eta Urteko Jarduketa Plana eratzen duten neurri eta jarduketak ezarriko dira. Plan horiek aldi behin eguneratuko dira Planak benetan izango duen lau urteko iraunaldian zehar.

8.1. 2018/2019 aldirako konpromiso nagusiak

1. Gaur egun DSBEren esparruan antolatuta dagoen enplegu-pizgarrien sistema indartzea eta finkatzea, eraginkortasun handiagoz eta egiturazko alderditik aurre egin ahal izateko enpleguko pobrezia-egoerei.
2. DSBE erregulatzen duen araudian txertatzea Lanbidek okupazioaren edo lanaren arloko hautabide zehatzak eskaintzeko konpromisoa izango duela, prestazioa modu jarraituan jasotzen epe jakin bat gainditu baino lehen, eskubide bikoitzaren printzipioa gauzatzeko.
3. Lehen lan-esperientziarako sarbidea sustatzeko tresnak indartzea, esaterako, Lehen Aukera programa, langabezia egoeran dauden gazteen kontratazioa babesten duena.
4. Iraupen luzeko langabeei laneratzeko laguntzeko jarduketa integralak garatzea; besteak beste, banan-banako informazioa, orientazioa, aholkularitza, jarraipena eta laguntza emateko zerbitzuak.
5. Arreta eta orientazioa emateko eta laneratzeko eredia ezartzea Lanbiden, enplegura sartzeko zailtasun bereziak dituzten eta/edo lanean nahiz gizartean baztertuak izateko arriskuan dauden pertsonentzat.



6. Klausula sozialak txertatzea kontratazio publikoko prozesuetan, apirilaren 7ko 3/2016 Legeak (zenbait klausula sozial kontratazio publikoan sartzekoa) eta kontratazio publikoan ingurumen-irizpideak sartzeari buruzko araudiak xedatutakoaren arabera
7. Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko 18/2008 Legearen esparruan, hobekuntzak sartzeko DSBEn eta GLLren diseinuan eta kudeaketan, baita Legean gizarteratze-prozesuak antolatzeko zehazten diren gainerako tresnei dagokienez ere.
8. Seme-alabak dituzten Euskadiko familientzako prestazio ekonomikoen eredua hobetzea eta zabaltzea, lagungarria izan dadin haurren pobrezia prebenitzeko eta belaunaldi batetik hurrengora desberdintasuna murrizteko, inbertsio soziala dela azpimarraturik.
9. EAEko gizarte-zerbitzuen eskualde eta sektore guztietan garatzea Gizarte Zerbitzuen Mapan bazterketaren eremuan aurreikusitako zentro eta zuzkidura guztiak.
10. Gizarte Zerbitzuen Zorroaren Dekretuan gizarte-bazterketarako aurreikusten diren zerbitzu eta zentroak erregulatzeko araudia garatzea.
11. Itun sozialaren araubidea eta hirugarren sektorearekiko lankidetzaren formalizatzeko hitzarmenak bultzatzea gizarteratzeko zerbitzuen prestazioaren eremuan.
12. Erakundearteko lantalde berri bat sortzea, 2019. urtean Zorroaren Dekreturako aurreikusita dagoen nahitaezko eguneraketari begira, gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonentzako zerbitzuen eta zentroyen definizioan sartuko diren aldaketak azter ditzan.
13. Gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonen aktibazio komunitariora bideratutako ekimen esperimentalak garatzea gutxienez EAEko zortzi eskualdetan, ahal dela, pobrezia-egoeren ondorioz gehien kaltetutakoetan.
14. Kultura eta kirolaren bidez gizarteratzeko programa pilotuak diseinatu, abian jarri eta esperimendatu.
15. Gizarte-bazterketako edo marjinalitateko arrisku handia duten arloetan komunitateko jarduerak diseinatu, abian jarri eta esperimendatu, nahasmendu mentalen eta mendekotasunen baldintzatzaileen gainean jarduteko.
16. Berariazko laguntza-ibilbide soziosanitarioak zehaztea gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonentzat.
17. Onartzea etxebizitza legez okupatzeko edo etxebizitzarako prestazio ekonomikoa jasotzeko eskubide subjektiboa arautzen duen dekretua, eta Etxebizitza Sailak bere gain hartzea, apurka-apurka, etxebizitzaren arloko prestazioen kudeaketa.

18. Etxebizitza Sailaren eta gizarte-ekintzako hirugarren sektoreko erakundeen artean hitzarmenak sina daitezela bultzatzea, zertarako eta sustapen publikoko etxebizitzak lagatzeko, bizitegi- eta/edo gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonentzako bizileku edo esku-hartze sozialeko programetara bidera daitezen eta, horrenbestez, etxebizitzako gizarte-programak ezarri eta gizarteratzeko etxebizitzaren sarea era dadin.
19. Bidelaguna, Hamaika Esku, Hezkuntzako Sendotze Programa Espezifiko eta Hezkuntza Programa Osagarriak (Osatuz / Bideratuz) indartzea, baita eskolako absentismoa eta eskolatu gabekoen tasa hutsera ekartzeko lurralde-programak ere.
20. Oinarrizko lanbide-heziketako eta erdi-mailako heziketa-zikloko eredu bat diseinatzea, erantzuna emango diona Derrigorrezko Bigarren Hezkuntzako gradua atera ez duten 15-17 urte arteko ikasleen eta/edo hezkuntza-premia bereziak dituzten ikasleen beharrei.
21. Auzo, udalerri edo eskualdeko mailan pobrezia eta gizarteratzearen esparruan koordinatzeko lurralde-mahaiak era daitezela sustatzea, enplegu, osasun, hezkuntza eta gizarte-zerbitzu publikoen jarduketak eta hirugarren sektorearen parte-hartzea koordinatzeko modua eman dezaten.
22. DSBE erregulatu duen araudian zenbait xedapen sartzea, egituraz aukera emango dutenak enplegu-zerbitzuetan DSBEren hartzaile bakoitzari kasuko erreferente bat esleitzeko, alde batera utzi gabe gizarte-zerbitzuetan ere kasuko erreferente bat esleitu ahal zaiela norbanako horien premiak direla-eta haien ere esku hartu behar dutenean, gizarte-zerbitzuen berezko jarduketak egin ditzan, dela lehen mailako arretan, dela bigarren mailakoan.
23. Gizarteratzeko politiken arloan gaur egun egiten diren berrikuntza, ikerkuntza eta ebaluazio jarduerak antolatzeko eta egonkortzeko modua emango duen plataforma bat bultzatzea, baita esku-hartze esperimentalen eta arlo honetako berrikuntzaren garapena ahalbidetzeko ere.
24. DSBEekin lotutako ikerketen eta/edo ebaluazioen berariazko programak diseinatzea, Lanbidek dituen datuei etekin handiagoa ateratzeko eta DSBEren barne-dinamiken ezagutza hobetzeko (sarrera eta irteerako fluxuak, erabilera-ereduak, erabiltzaileen profilak, etab.). Hartara, eskura daitekeen informazio estatistikoa osatu ahal izango da.
25. Gizarteratzeko Euskal Planaren Zuzendaritza Batzordea sortzea (erakundeartekoa eta sailartekoa izango da), baita Batzorde Tekniko-Zuzendari bat ere, Planari bultzada politikoa emateaz eta haren jarraipen teknikoak egiteaz ardura daitezen.

8.2. Helburu kuantitatiboak

Neurri hauek eta Planean jasotako gainerako jarduketek helburu kuantitatibo hauek lortzen lagundu beharko dute:

1. Mantentze-pobreziaren tasa % 20 murriztea EAEko eskualde guztietan, eta % 5,6 baino txikiagoa izan dadila EAE osoko pobrezia-tasa.
2. EAEko gizonen eta emakumeen okupazio-tasa % 75era eta % 66ra handitzea, hurrenez hurren.
3. Lan-intentsitate baxuko tasa % 8 baino txikiagoa izatea.
4. Eskola uzten dutenen tasa % 7 baino txikiagoa izatea.
5. Desberdintasunak murriztea sexu bakoitzak gizarte-mailaren arabera hautemandako osasun txarrean (% 10 gizonak, % 20 emakumeak).
6. Etxebizitza eskuratu beharrean dagoen biztanleen ehunekoa % 5 baino txikiagoa izatea.

Taula honetan jaso da zein den gaur egungo egoera (behar adina informazio dagoen azken urtea harturik kontuan) adierazle bakoitzari dagokionez, eta zer egoera espero den Plana gauzatzeko aldiaren amaieran.

6Taula. Planaren eraginaren adierazleak. Hasierako adierazleak eta esperotako adierazleak

	Hasierako adierazleak	Esperotako adierazlea
Mantentze-pobrezia	% 7,1	< % 5,6
Gizonen okupazio-tasa	% 70,5	>% 75
Emakumeen okupazio-tasa	% 62,4	> % 66
Lan-intentsitate baxuko tasa	% 10,2	< % 8
Eskola-uztearen tasa	% 7,3	< % 7
Hautemandako osasun txarra gizonen artean (DAE*)	2,40	< 2,37
Hautemandako osasun txarra emakumeen artean (DAE)	2,55	< 2,49
Etxebizitza eskuratu beharrean dauden familiak	% 7,4	<% 5

*Desberdintasun-adierazle erlatiboa. ITURRIAK: PGEI 2016, Biztanleria jardueraren arabera 2017, EAEko Etxebizitza Beharren Inkesta 2015, EAEOI 2013.

8.3. Betetze-mailaren adierazleak

a) Enplegua

- DSBEren gastua eta hartzaile kopurua enplegurako pizgarrien modalitatean, titularraren sexuaren eta nazionalitatearen arabera
- DSBE gisa batez beste jasotako zenbatekoa enplegurako pizgarrien modalitatean, titularraren sexuaren eta nazionalitatearen arabera
- Orduko soldata prezio konstanteetan
- Laneko pobrezia-tasa
- Beheko eta goiko kuartilaren arteko soldata-arraila
- Laneko errotazio-indizea (batez besteko kontratu kopurua kontratatutako langile bakoitzeko) eta kontratuen batez besteko iraupena egunetan
- Behin-behinekotasunaren tasa, sexuaren arabera
- Lanaldi partzialeko enplegatuen tasa, sexuaren arabera
- Egindako lan-ikuskapenen kopurua
- Lehen Aukera programaren bidez kontratatutako gazteen kopurua
- Gazteen langabezia tasa, sexuaren arabera
- Lehen Aukera programaren onuradun izandako enpresen kopurua
- Laneratzeko laguntza-jarduketa integraletan izandako parte-hartzaileen kopurua
- Bazterketa-egoeran izan eta laguntza-jarduketetan parte hartu duten pertsonetatik zenbat sartu diren lan-merkatuan laguntza-prozesuen ondoren (%)
- DSBE jaso ondoren lanpostuan sartu den errelebista kopurua errelebo-kontratuetan
- Enplegu-zentro berezien eta laneratze-enpresen jardueretan izandako parte-hartzaile kopurua
- Desgaitasuna izanik edo bazterketa-arriskuan egonik, merkatu arruntean kontratatuak izan diren pertsonen kopurua
- Arreta eredu berria ezarrita duten Lanbideren bulegoen kopurua
- Laneratzeko ibilbide pertsonalizatuak parte-hartzaileen kopurua
- Gazteek sortutako enpresen kopurua
- Gazteen ekintzailtzak sortutako enplegu kopurua
- Ekintzailtza-proiektuetarako babesak jaso duten langabeen kopurua
- Langabeei ekintzailtza-proiektuetarako babesak eman sortutako enpresa kopurua
- Langabeak, ahultasun sozioekonomikoko egoeran dauden pertsonak eta/edo DSBEren hartzaileak kontratatzeak klausula sozialak dituzten euskal administrazio publikoetako kontratuen kopurua
- Nolabaiteko klausula sozialak dituzten kontratuen esparruan laneratzen diren langabeen eta/edo DSBEren hartzaileen kopurua
- Emakumeen jarduera-, okupazio- eta langabezia-tasa, hezkuntza-mailaren arabera
- Emakumeen okupazio-tasa osasungintzaren, hezkuntzaren eta gizarte-zerbitzuen arloetan
- Jarduera ekintzaileen tasa, sexuaren arabera
- Tokiko enplegu-planen bidez kontratatutako emakumeen kopurua



- Tokiko enplegu-planen bidez kontratatutako emakumeen ehunekoa, plan horien bidez guztira kontratatutako pertsona kopuruari dagokionez
- Diskriminazio positiboko neurriak dituzten kontrataziorako pizgarrien programen bidez kontratatutako emakumeen kopurua
- Diskriminazio positiboko neurriak dituzten ekintzailtza babesteko programen bidez sortu diren eta emakumeak buruan dituzten enpresa berrien kopurua

b) Diru-sarreraren bermea

- DSBEren gastua eta hartzaile kopurua, titularraren sexuaren eta nazionalitatearen arabera eta etxean adingabeak izatearen arabera
- DSBE izatearen ondorioz murriztutako pobreziaren ehunekoa, batuta, titularraren sexuaren eta nazionalitatearen arabera eta etxean adingabeak izatearen arabera
- Egiaz DSBEren kontzeptuan batez beste jasotako zenbatekoa, titularraren sexuaren, desgaitasunaren, nazionalitatearen eta etxean adingabeak izatearen arabera
- Abenduaren 31n erregistratuta dauden urteko bidegabeko kobrantza eta ordainketen zenbatekoa
- DSBEren kontzeptuan irregularki jasotako kopuruen ehunekoa, DSBEra bideratutako gastu osoari dagokionez
- GLL gastua eta hartzaile kopurua, titularraren sexuaren eta nazionalitatearen arabera
- GLLren udal- eta autonomia-finantziazioa, GLLrako guztizko gastu publikoari dagokionez, lurralde historikoaren arabera
- Estatuaren eremuko prestazioak edo langabezia-sorospenak DSBEren bidez osatzen dituzten hartzaileen kopurua eta bizikidetzaren unitate horietara bideratutako zenbatekoa
- Ardurapeko seme-alaba bakoitzaren jaiotzagatik ematen diren prestazioen gastua eta prestazioen onuradun diren familien kopurua
- Ondorengoengatikoen onuradun diren zergadunen kopurua eta gastu fiskala
- Seme-alabak dituzten DSBEren onuradunen kopurua, eta euren ardurapean seme-alabak dituzten familiek batez beste jasotako zenbatekoa

c) Gizarte-zerbitzuak

- Gizarteratzeko gizarte-zerbitzuetara bideratutako gastua zuzeneko arreta-zerbitzuetan, lurralde historikoaren arabera
- Zorroaren Dekretuan gizarte-bazterketako egoeran edo arriskuan dauden pertsonentzat aurreikusitako zentro bakoitzari dagozkion toki kopurua eta estaldura-tasak, lurralde historikoaren arabera
- Programa eta proiektu esperimentaletan artatutako pertsonen kopurua eta egindako proiektu desberdinen kopurua
- Kultura eta kirolaren bidez gizarteratzeko programa pilotuetan izandako parte-hartzaileen kopurua
- Gizarte-bazterketaren alorreko zentroak eta gizarte-zerbitzuak arautzeko promulgatutako dekretu kopurua

d) Osasuna

- Osasun mental onaren prebalentzia gizarte-mailaren eta generoaren arabera (MHI-5)
- Haurdunaldia borondatez eten dutenen tasa, adinaren eta nazionalitatearen arabera
- Alkoholaren eta tabakoaren eguneroko kontsumoari buruzko tasa, sexuaren eta maila sozioekonomikoaren arabera
- Gehiegizko pisua eta obesitatea duten pertsonen tasa, sexuaren eta maila sozioekonomikoaren arabera
- Desberdintasun sozialak ideia suiziden prebalentzian, sexuaren arabera
- Antsiolitiko eta antidepressiboen kontsumoa, sexuaren eta nazionalitatearen arabera
- GIB infekzio berrien kopurua
- GIB infekzioen diagnostiko berantiarraren tasa
- Genero-indarkeriaren bidez biktimizatutako emakumeen tasa
- Desberdintasun sozialak bizi-itxaropenean 30 urterekin
- Desberdintasunak sexu bakoitzak hautemandako osasun txarrean, gizarte-mailaren arabera
- Gizarte-estratifikazioko aldagaiak sartzeari osasunaren arloko informazio-sistemetan
- Zerbitzu soziosanitarioetako gastua guztira, eta gastuaren ehunekoa finantzaketa-iturriaren arabera.
- Historia soziosanitarioan sartu diren espedienteen kopurua
- Parte-hartzaileen kopurua areagotzea substantzien kontsumoei eta adikzioa sortzeko arriskua duten gehiegizko jokabideei lotutako arriskuak arintzeko proiektuetan, eta arrisku-egoeran edo ahultasun-egoeran dauden kolektibo eta pertsonengan alor hauetan: a) eskola, b) familia, c) aisialdia eta jaia eta d) komunitatea. Guztira, eta sexuaren arabera bereizita.
- Adikzio-arazoak dituzten eta bazterketa-egoeran dauden pertsonen kopurua, arreta integrala sustatzen duten baliabideetan arreta jasotzen duena

e) Etxebizitza

- Hartzaile kopurua eta etxebizitzaren prestaziora bideratutako gastua etxebizitzaren eskubide subjektiboaren esparruan
- Sustapen publikoko alokairuen esleipendun kopurua, etxebizitzaren eskubide subjektiboaren esparruan
- Partekatutako etxebizitzaren programen erabiltzaile kopurua
- Zenbat hitzarmen sinatu diren Autonomia Erkidegoko Administrazioaren eta udalen artean pixkanaka zuzkidurako bizitoki udalez gairikoa sarea osatzeko, halako behar dauden gizarte-sektoreentzat, eta bizitoki horien erabiltzaile kopurua
- Zenbat lankidetzaren hitzarmen sinatu diren Autonomia Erkidegoko Administrazioaren eta hirugarren sektoreko erakundearen artean, bizitegi- eta/edo gizarte-bazterketako egoeran dauden pertsonentzako bizileku edo esku-hartze sozialeko programetan erabil daitezkeen, eta bizitoki horien erabiltzaile kopurua
- Sustapen publikoko etxebizitzaren ezohiko zuzeneko esleipenerako ebatzitako espedienteen kopurua

- Energia-pobretasuneko egoerek ukitutako biztanleen ehunekoa
- GLLren esparruan energia-premiak estaltzera bideratutako gastua

f) Hezkuntza

- Haurreskolak Partzuergoko toki kopurua
- Haurreskolak Partzuergoan matrikulatuta egon eta matrikulan nolabaiteko salbuespenen edo hobarien onuradun diren ikasleen kopurua
- Zientzietan lortutako errendimenduaren aldakuntza-ehunekoa, ikasleen maila sozioekonomikoaren arabera azalduta (PISA)
- Zientzietan lortutako puntu-diferentzia, ESCS indizean unitate bat gehitzearekin lotuta (PISA)
- Ikasle erresilienteen ehunekoa (PISA), sexuaren arabera
- Lehen Hezkuntzan edo Bigarren Hezkuntzako lehen edo bigarren zikloan ikasturtea gutxienez behin errepikatu duten ikasleen ehunekoa, ikasleen maila sozioekonomikoaren eta sexuaren arabera
- Oinarrizko lanbide-heziketan matrikulatutako ikasleen kopurua, sexuaren arabera
- Lanbide-heziketa dualeko gizonezko eta emakumezko ikasleen kopurua
- Heziketako eredu dualean ikasten ari diren gazteen urteko ehunekoa
- Lanbide-heziketako eredu dualean dauden erdi- eta goi-mailako heziketa-zikloen kopurua
- Enplegurako prestakuntza-ekintzen bidez prestatutako gazte kopurua
- Enplegurako prestakuntza-ekintzetan parte hartu duten langabeen kopurua
- Prestakuntza eta enplegurako ekintza berritzaile integraletan parte hartu duten langabeen kopurua
- Azaroaren 27ko 248/2012 Dekretuak (bizitza osoan zehar egiten den ikaskuntzari lotutako jarduerak egiteko laguntzak arautzen dituena) aurreikusitako laguntzen deialdira bideratutako aurrekontu-zuzkidura.
- Helduen Hezkuntza Iraunkorrean matrikulatutako ikasleen kopurua, sexuaren arabera

g) Sistemaren koordinazioa eta artikulazioa

- Errentaren sakabanatze-tasa EAeko eskualdeetan
- Pobrezia-egoeren sakabanatze-tasa EAeko eskualdeetan
- Eremu behartsuetan enplegua sortzeko inbertsio-proiektuen bidez lagundutako enpresen kopurua, sortutako enpleguen kopurua eta mantendutako enplegu kopurua
- Pobreziaren eta gizarteratzearen eremuan koordinatzeko ezarritako lurralde-mahaien kopurua
- Ezarritako inguruneko hezkuntza-planen kopurua
- Gizarte Zerbitzuen eremuko esku hartze sozialerako erreferentea esleituta duten DSBE-hartzaileen kopurua
- Hirugarren sektoreko erakundeei lotutako erreferente profesionala esleituta duten DSBE-hartzaileen kopurua



- Egin diren esku hartzeko gidaliburuaren, jardunbide egokien eskuliburuaren eta beste tresnen kopurua
- DSBERi buruz egin diren ikerketen eta/edo ebaluazioen kopurua
- Gizarteratzeko Euskal Kontseiluaren txosten kopurua
- Gizarteratzearen eremuan diharduten eta emakumeen eta gizonen arteko berdintasunari buruzko helburuak dituzten erakunde sozialen kopurua
- Gizarte Zerbitzuen eremuko gizarteratze-baliabideak erabiltzen dituzten emakumeen kopurua
- Hirugarren sektoreko erakundeek kudeatutako zerbitzu eta zentroyen kopurua eta itun sozialari jarraikiz dagokien aurrekontu-zuzkidura



**GOBERNAMENDUA:
GIZARTERATZEKO
IV. EUSKAL PLANA
KUDEATZEKO
EGITURAK**



Gobernamendu-egitura eta jarduketa hauek ezarriko dira Gizarteratzeko IV. Euskal Plana kudeatzeko eta haren jarraipena egiteko, 6. kapituluan adierazitakoarekin bat etorritz:

- Urteko Jarduketa Plana egin, eta aldian behin eguneratuko da Planak benetan izango duen lau urteko iraunaldian zehar.
- Gaur egungo erakundearteko eta sailarteko gizarteratze-kontseiluak bateratzea proposatu da. Kontseilu bakar bat eratuko dute eta, besteak beste, Gizarteratzeko Euskal Plana sustatu eta haren jarraipen politikoa egiteko funtzioa izango du.
- Lantalde Tekniko-Zuzendaria ezartzea, Plana sustatzeaz eta haren jarraipen politikoa egiteaz ardura dadin. Gizarteratzeko Erakundearteko Batzordeak proposatuko ditu lantaldeko kideak. Elkarrizketa Zibilerako Mahaiaren buruak ere parte hartuko du lantalde horretan.
- Lantaldeak prestatuko du Urteko Jarduketa Plana, eta aldian behin jarduketak garatzeari eta gauzatze-mailaren adierazleei buruzko informazioa eskatuko die planean aurreikusitako jarduketaz arduratzen diren erakundeei.
- Gizarteratzeko Euskal Kontseiluaren urteko txostena egitea, Planaren gauzatze-mailaren jarraipena egiteko espezifikoki, Gizarteratzeko eta Diru Sarrerak Bermatzeko 18/2008 Legearen 98.6 artikuluan ezarritakoaren arabera. Txosten horretan berriaz jasoko da hala genero-ikuspegitik nola haurtzaroaren eta nerabezaroaren ikuspegitik hartutako politiken eraginari buruzko azterketa.
- Aginte-koadro integrala zehaztea, gizarteratzearen eremuarekin eta planaren esparruan garatutako politika publikoekin zerikusia duten gizarte-premien jarraipena eta ebaluazioa egin dezan.
- Amaierako ebaluazioa egitea Gizarteratzeko IV. Euskal Planaren indarraldia amaitzean (2021).

