

Hacia un Libro Blanco de Democracia y Participación Ciudadana para Euskadi

Introducción

Vivimos en sociedades complejas en las cuales la necesidad de adaptación exige superar modelos de gestión basados en la burocracia por otros más ágiles sustentados en la capacidad de generar redes y de escuchar, atender y compartir las demandas de la ciudadanía.

La Gobernanza eficaz implica la disposición abierta a establecer procesos de gestión más horizontales, trabajar en equipo con otras instituciones e incorporar a la ciudadanía y a los actores sociales relevantes en el proceso de decisiones públicas. El Gobierno Vasco propugna una Administración cercana a la ciudadanía, que la perciba como propia y que opere bajo los principios de eficacia, eficiencia, transparencia y responsabilidad. En la materialización de estos principios resulta imprescindible avanzar en una Administración más participativa. Tenemos que hacer una Euskadi más participativa en los asuntos públicos, porque la participación es el motor del compromiso colectivo.

Los poderes públicos mantenemos la legitimación representativa de la sociedad, pero necesitamos establecer mecanismos permanentes de diálogo, negociación y acuerdo con la ciudadanía sobre las decisiones más importantes que le atañen directamente.

¿Qué es un Libro Blanco?

Cuando hablamos popularmente de un libro blanco nos referimos a algún tipo de documento oficial redactado por alguna organización o gobierno con el fin de aclarar las posibles dudas que despierta un tema específico en la sociedad. A modo de informes tratan de realizar un profundo análisis de la situación y de las tendencias existentes con el fin de poder fijar objetivos a largo plazo.

En este sentido suele ser común que los Ministerios y Organizaciones Internacionales redacten libros blancos sobre temáticas como la energía, el empleo, la economía, los recursos naturales, las ayudas sociales y temas de gran interés para la sociedad en general. En el ámbito de la Unión Europea los libros blancos tratan de recoger propuestas para la acción conjunta entre los diferentes países de la unión. Estos libros son concebidos por la Comisión Europea mediante comités consultivos.

Los libros blancos (White Papers) de la Comunidad Europea son documentos que contienen propuestas de acción específica en un área determinada y son publicados después de los libros verdes (Green Papers), que son sometidos a un período de consulta a escala europea. Mientras que los libros verdes contienen ideas presentadas en un marco de discusión pública y debate, los libros blancos contienen una propuesta oficial de una política específica.

¿Qué supone un Libro Blanco sobre Democracia y Participación Ciudadana?

La participación ciudadana es uno de los componentes principales para la construcción democrática ya que:

- Da legitimidad a los gobiernos, contribuyendo a la eficacia de su desempeño y a su fortalecimiento
- Permite una mayor legitimidad de las políticas públicas
- Supone una representación de la pluralidad social
- Favorece la inclusión de los intereses sociales en la agenda pública
- Involucra a la ciudadanía en los procesos de decisión y en la ordenación de la vida pública
- Contribuye al fortalecimiento y a la validación de la función de la sociedad civil

Por todo esto, se considera necesario el establecimiento de procesos y mecanismos que permitan garantizar a la ciudadanía su participación permanente en los procesos de decisión y ordenación de la vida pública.

Un libro Blanco sobre Democracia y Participación Ciudadana supone:

1. Un avance en la Gobernanza y en la Gobernabilidad de Euskadi
2. Una reformulación y una democratización de las relaciones entre las Administraciones y la Sociedad
3. La definición y promoción de procesos y medidas que permitan instrumentalizar cauces de interlocución y también procesos de mediación y evaluación mediante:
 - a. Mecanismos abiertos de relación con los distintos sectores y agentes de la sociedad;
 - b. Mecanismos innovadores para la gestión de las demandas sociales;
 - c. Políticas de inclusión e interlocución con los actores sociales en los procesos de decisión pública
 - d. El diseño e impulso de distintas formas de representación de la sociedad civil.

Para la Administración supone:

- Generar credibilidad en la ciudadanía. Para ello, la administración debe diseñar y poner en marcha instrumentos y mecanismos que demuestren que realmente interesa que la ciudadanía participe en los asuntos y en las decisiones públicas.
- Generar confianza en su eficiencia La participación ciudadana será posible en la medida en que se cree un clima de confianza y tolerancia

Para la ciudadanía supone:

- Un ejercicio de responsabilidad Ser responsable al actuar en las instancias de participación, ejerciendo sus derechos y asumiendo sus obligaciones,

- Generar condiciones de respeto y cercanía Contribuir a crear condiciones para que prevalezcan relaciones de respeto y cercanía con la administración.
- Un compromiso

Objeto del Proyecto

Diseñar y Ejecutar un proceso que permita definir, consensuar y contrastar las bases de un Libro Blanco sobre Democracia y Participación Ciudadana sobre los siguientes principios:

1. De manera colaborativa
2. Adaptada a la realidad de Euskadi
3. Aplicable
4. Conceptual y práctico a la vez
5. Comprometido con la ciudadanía
6. Generando una “red” de agentes
7. Buenas prácticas

1. De manera colaborativa

Un proceso de interacción con los actores implicados cuya premisa básica es la construcción del consenso.

- La comunicación y la negociación son factores claves en este proceso.
- Un proceso en el que las partes se comprometen a construir y aprender algo juntas. Lo que debe ser construido y aprendido sólo puede conseguirse si el trabajo del grupo es realizado en colaboración.

2. Comprometido con la ciudadanía

- Una Administración moderna no puede limitar su actividad y su capacidad únicamente a regular y a prestar servicios de manera eficaz y eficiente, sino que, debe también preocuparse por dar respuesta a las demandas de su ciudadanía y rendir cuentas sobre el modo en que gestiona y sobre los resultados que obtiene. Una ciudadanía con derechos requiere de una Administración con compromisos.

3. Generando una “red” de agentes

- Un replanteamiento de las relaciones con los diferentes actores sociales (ciudadanía y redes asociativas, políticos y políticas , técnicos y técnicas, grupos de interés), orientándolas hacia la generación de liderazgos compartidos, lo que no supone confundir los diferentes papeles, responsabilidades y derechos de los políticos y políticas, técnicos y técnicas y ciudadanía. Se propone un proceso que incorpore al mayor número de personas y organizaciones en su formulación y aplicación, lo que se traducirá en una mayor transparencia y en una mayor responsabilización de todos los participantes.

4. Adaptada a la realidad de Euskadi

- A nuestra realidad institucional, social, cultural y lingüística, a nuestro marco jurídico y a nuestra trayectoria en participación social y comunitaria.

5. Conceptual y práctico a la vez

- Teórico y conceptual pero también con medidas y acciones concretas para cada una de las iniciativas que se contemplan en el Libro Blanco. “Orientado a la acción y con acciones concretas”.